

R O M Â N I A
JUDEȚUL ILFOV
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI POPEȘTI-LEORDENI
Str. Piața Sf. Maria, nr. 1, Județul Ilfov
tel. 0374408821, fax:0374408822

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind constituirea comisiei de avizare a cererilor de organizare a adunărilor
publice la nivelul Consiliului local al orașului Popești- Leordeni

Consiliul Local al orașului Popești-Leordeni întrunit în ședința de lucru

Având în vedere raportul de specialitate al Secretarului orașului înregistrat sub nr. 20827/08.05.2019 privind propunerea constituirii comisiei de avizare a cererilor de organizare a adunărilor publice la nivelul Consiliului Local al orașului Popești – Leordeni, cât și expunerii de motive a Primarului orașului Popești – Leordeni înregistrată sub nr. 20829/08.05.2019.

- În baza prevederilor art. 8 din Legea nr. 60/2001, privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice;

- În temeiul dispozițiilor art. 36 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a) pct.7, art. 45 alin. (1) și art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001, a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se constituie comisia de avizare a cererilor de organizare a adunărilor publice la nivelul Consiliului Local al orașului Popești – Leordeni, în următoarea componență:

Primar – Petre IACOB;

Secretar – Margareta ICHIM;

Poliția locală a orașului Popești-Leordeni – director Marian Nistor;

Reprezentant Poliția orașului Popești – Leordeni;

Reprezentant Inspectoratul de jandarmi județean Ilfov.

Art. 2. Cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri încetează aplicabilitatea HCL. nr. 55/13.10.2014 și HCL 42/29.08.2013.

Art. 3. Prezenta se comunică membrilor Comisiei de avizare a cererilor de organizare a adunărilor publice, Instituției Prefectului Județului Ilfov și Inspectoratului de Jandarmi Județean Ilfov.

INIȚIATOR,
PRIMAR,
Petre IACOB



AVIZAT PT. LEGALITATE
SECRETAR,
Margareta ICHIM

R O M Â N I A
JUDEȚUL ILFOV
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI POPEȘTI-LEORDENI
Str. Piața Sf. Maria, nr. 1, Județul Ilfov
tel. 0374408819, fax:0374408822

Nr. 20829/08.05.2019

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere Raportul de specialitate înregistrat sub nr. 20827/08.05.2019 al Secretarului orașului Popești Leordeni prin care propunem constituirea comisiei de avizare a cererilor de organizare a adunărilor publice la nivelul Consiliului local al orașului Popești-Leordeni.

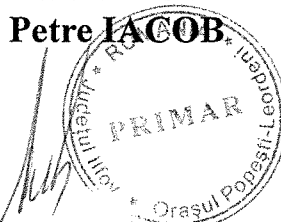
- În conformitate cu art. 8 din Legea nr. 60/2001, privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice;

- Ținând seama de adresa Jandarmeriei Române – Inspectoratul de Jandarmi Județean Ilfov înregistrată sub nr. 20381/06.05.2019.

În temeiul prevederilor art. 45 alin. (6) din Legea nr. 215/2001, a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect:

” privind constituirea comisiei de avizare a cererilor de organizare a adunărilor publice la nivelul Consiliului local al orașului Popești-Leordeni.”

PRIMAR
Petre IACOB



R O M Â N I A
JUDEȚUL ILFOV
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI POPEȘTI-LEORDENI
Str. Piața Sf. Maria, nr. 1, Județul Ilfov
tel. 0374408819, fax:0374408822

Nr. 20827/08.05.2019

Aprobat,
PRIMAR,
PETRE IACOB

RAPORT DE SPECIALITATE



Având în vedere prevederile art. 8 din Legea nr. 60/2001, privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, care stipulează că se înființează comisia la nivelul tuturor consiliilor locale, formată din primar, secretar oraș, reprezentanți ai Poliției și Jandarmeriei.

Ținând seama de adresa Jandarmeriei Române – Inspectoratul de Jandarmi Județean Ilfov, înregistrat în instituția noastră sub nr. 20381/06.05.2019.

Ca urmare, propun constituirea comisiei de avizare a cererilor de organizare a adunărilor publice la nivelul Consiliului Local al orașului Popești – Leordeni, în următoarea componență:

Primar – Petre IACOB;

Secretar – Margareta ICHIM;

Poliția locală a orașului Popești-Leordeni – director Marian Nistor;

Reprezentant Poliția orașului Popești – Leordeni;

Reprezentant Inspectoratul de jandarmi județean Ilfov.

Serviciul Administrație Publică, Autorizare, Autoritate Tutelară

Șef. Serviciu,

Greti Gianina PAVEL

Întocmit,

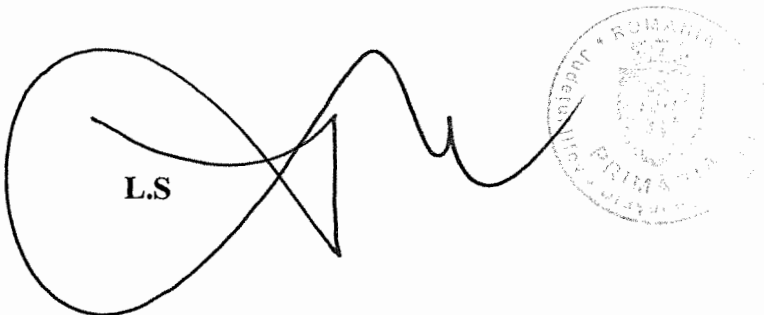
Insp.Sup. Anișoara BÎCĂ

ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI POPEȘTI-LEORDENI
Str. Piața Sf. Maria, nr. 1, Județul Ilfov
tel. 0374408819, fax:0374408822

Nr. 20830/08.05.2019

PROCES -VERBAL
DE AFIȘARE

Subsemnații, Margareta ICHIM și Anișoara BÎCĂ am procedat la afișarea actului: Proiect de hotărâre privind constituirea comisiei de avizare a cererilor de organizare a adunărilor publice la nivelul Consiliului local al orașului Popești-Leordeni.

L.S. 

L.S. 

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
JANDARMERIA ROMÂNĂ
INSPECTORATUL DE JANDARMI JUDEȚEAN ILFOV
"Lascăr Catargiu"

romania2019.eu

Neclasificat
București,

Nr. 2441233 din 07.05.2019



JUDEȚUL ILFOV
ARIA ORAȘULUI POPEȘTI-LEORDENI
REGISTRATURA GENERALĂ

INTRARE Nr. 20381
IESIRE
Ziua 06. Luna 05. Anul 2019

- **PRIMĂRIILE ORAȘELOR:** BRAGADIRU, BUFTEA, CHITILA, MĂGURELE, OTOPENI, PANTELIMON, POPEȘTI-LEORDENI, VOLUNTARI,

- **PRIMĂRIILE COMUNELOR:** AFUMAȚI, BALOTEȘTI, BERCEI, BRĂNEȘTI, CERNICA, CHIAJNA, CIOLPANI, CIOROGĂRLA, CLINCENI, COPĂCENI, CORBEANCA, CORNETU, DECEMBRIE, DASCĂLU, DĂRĂȘTI-ILFOV, DOBROEȘTI, DOMNEȘTI, DRAGOMIREȘTI-VALE, GĂNEASA, GLINA, GRĂDIȘTEA, GRUIU, JILAVA, MOARA VLĂSIEI, MOGOȘOAI, NUCL, PERIȘ PETRĂCHIOAIA, SNAGOV, ȘTEFĂNEȘTI DE JOS, TUNARI, VIDRA,

- **PARTIDUL SOCIAL DEMOCRAT - FILIALA ILFOV**
- **PARTIDUL NAȚIONAL LIBERAL - FILIALA ILFOV**
- **ALIANȚA LIBERALILOR ȘI DEMOCRAȚILOR - FILIALA ILFOV**
- **PARTIDUL MIȘCAREA POPULARĂ - FILIALA ILFOV**
- **ALIANȚA UNIUNEA SALVAȚI ROMÂNIA - FILIALA ILFOV**
- **PARTIDUL LIBERTATE UNITATE SOLIDARITATE - FILIALA ILFOV**
- **PARTIDUL PRO ROMÂNIA - FILIALA ILFOV**
- **PARTIDUL ROMÂNIA UNITĂ - FILIALA ILFOV**
- **UNIUNEA NAȚIONALĂ PENTRU PROGRESUL ROMÂNIEI - FILIALA ILFOV**

Având în vedere că ne aflăm în perioada campaniei electorale ocazionate de **Scrutinul pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European**, vă transmitem, spre informare, corespondența dintre Inspectoratul de Jandarmi Județean Ilfov și Autoritatea Electorală Permanentă referitoare la modul de organizare și desfășurare a activităților de promovare specifice campaniei electorale desfășurată de organizațiile politice / candidați independenți de pe raza unităților administrativ-teritoriale ale Județului Ilfov.

De asemenea, vă asigurăm că Inspectoratul de Jandarmi Județean Ilfov împreună cu celelalte structuri M.A.I. implicate, în spiritul bunelor practici instituite la nivelul județului cu ocazia scrutinelor desfășurate în ultimii ani, își exprimă toată disponibilitatea pentru consiliere și îndrumare în vederea unei bune organizări și desfășurări a activităților specifice în spațiul public, în conformitate cu prevederile legale incidente.

Ne exprimăm convingerea că la nivelul tuturor factorilor implicați în procesul electoral (administrație publică locală, organizații politice, candidați independenți, staff de campanie, militanți, activiști etc.) toate demersurile se vor efectua cu bună credință astfel încât să asigurăm împreună la nivelul județului Ilfov atingerea obiectivelor de interes constituțional și civic general și anume, exercitarea drepturilor și libertăților

cetățenești ale tuturor participanților la acest proces electoral, precum și asigurarea și menținerea unui climat de ordine și siguranță publică adecvat.

În acest sens, la nivelul Inspectoratului de Jandarmi Județean Ilfov am organizat în sprijinul bunei desfășurări a activităților conexe campaniei electorale, un „Call center” destinat îndrumării și consilierii celor care sunt interesați în obținerea de informații și detalii necesare astfel:

Locotenent colonel Dumitriu Dumitru - tel. 0749.678217

Locotenent colonel Cițu Nicu-Sorin - tel. 0761.333510

Căpitan Mihălcescu Andrei - tel. 0728.228746

Căpitan Mihălcescu Adrian - tel. 0720.537340

De asemenea, adresăm rugămintea la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale să dispună **măsuri specifice pentru organizarea și operaționalizarea** (acolo unde nu s-a realizat) **comisiilor de avizare prevăzute de Legea 60/1991, Cap. II, art. 8, alin. (1),** cărora le revin atribuții specifice, în acest domeniu pe timpul campaniei electorale.

Organizațiile politice care funcționează la nivelul județului Ilfov implicate în campania electorală sunt rugate să comunice la adresa de e-mail: contact@jandarmeriailfov.ro, datele de contact ale persoanei/persoanelor responsabile de organizarea și desfășurarea activităților electorale în spațiul public.

Anexăm alăturat:

- adresa Inspectoratului de Jandarmi Județean Ilfov **nr. 2453662 din 12.08.2016** referitoare la modul de organizare și desfășurare a manifestărilor publice cu caracter electoral;

- răspunsul Autorității Electorale Permanente cu **nr. 21251 din 07.09.2016**;

- **Legea 60/1991 republicată***, privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, cu rugămintea de a urmări în mod deosebit:

- Cap.I, art.2 – modul de desfășurare a adunărilor publice,

art.4 – obligațiile autorităților publice,

art.5 – interzicerea organizării și desfășurării adunărilor publice,

- Cap.II – declararea prealabilă a adunărilor publice,

- Cap.III – obligațiile organizatorilor și participanților la adunările publice,

- Cap.V, art.25-29 – fapte care constituie abateri / sancțiuni.

În speranța că împreună vom identifica cele mai eficiente metode pentru atingerea obiectivelor noastre comune, vă asigurăm de întreaga noastră considerație.

cu deosebit respect,

Inspector șef al Inspectoratului de Jandarmi Județean Ilfov

Colonel

Bogdan ENESCU

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
JANDARMERIA ROMÂNĂ
INSPECTORATUL DE JANDARMI JUDEȚEAN ILFOV
„Lascăr Catargiu”

NECLASIFICA
Exemplar nr. _
Nr. 2453662
Din 12.08.2016



Către,
AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ
Doamnei președinte, Ana Maria Pătru

Desfășurarea alegerilor pentru autorităților administrației publice locale din anul 2016 a evidențiat încă o dată, atât lacunele legislative, cât și interpretările diferite referitoare la organizarea și desfășurarea manifestărilor publice cu caracter electoral, la nivelul autorităților publice locale, formațiunilor politice și candidaților, privind aplicarea prevederilor *Legii 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice*, precum și a celor referitoare la desfășurarea procesului electoral, în principal datorită nedefinirii distincte, în cuprinsul *Legii 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice*, a manifestărilor publice cu caracter electoral care pot îmbrăca diferite forme: distribuirea de flyere, activități desfășurate la sediile de campanie, caravane electorale, vizite ale candidaților în spații publice, desfășurarea de activități cu caracter electoral în spații private etc;

Situațiile deosebite cu care s-a confruntat personalul I.J.J. Ilfov, premergător și pe timpul desfășurării alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale, pot fi grupate astfel:

I. Anumite manifestări electorale cum ar fi distribuirea de flyere, pliante etc. de către grupuri sau persoane izolate, pe raza localităților, nu sunt asimilate de către organizatori ca reprezentând manifestări publice supuse regimului de avizare prevăzut de Legea 60/1991.

Aceste activități se desfășoară destul de frecvent, nu au caracter de amploare, uneori au caracter spontan și, teoretic, nu afectează activitatea altor instituții sau circulația ori ordinea publică.

În fapt, practica a dovedit că astfel de manifestări au degenerat, uneori, în dispute violente la nivel local, afectând siguranța participanților și constituind tulburări ale ordinii publice care au necesitat intervenția forțelor de ordine ale Jandarmeriei și

NECLASIFICAT 5

Poliției;

2. Activitățile desfășurate la sediile de campanie ale candidaților (promovarea candidaților, prezentarea de materiale promoționale în format digital etc.) deși, teoretic, nu pot fi asimilate adunărilor publice, în fapt sunt situații care pot genera aceleași riscuri ca acestea;

3. Caravanele electorale, desfășurate pe drumurile publice, cu mijloace auto special amenajate și/sau staff de campanie/grupuri de simpatizanți, sunt de natură a produce perturbări ale traficului rutier și tulburări ale ordinii publice;

4. Vizite ale candidaților, însoțiți de staful de campanie și/sau simpatizanți în spații publice;

5. Desfășurarea de activități cu caracter electoral în spații private.

În anumite situații organizatorii (partide politice sau candidați independenți), uneori și cu sprijinul autorităților locale au organizat și desfășurat de genul celor enumerate mai sus fără avizarea acestora, pe considerentele mai înainte menționate, **uneori chiar și în perioada premergătoare începerii campaniei electorale.**

Considerăm că ar fi oportun ca acest vid legislativ să fie eliminat prin promovarea unui proiect de modificare a legii 60/1991 ori emiterea unei hotărâri de către Autoritatea Electorală Permanentă, potrivit competențelor, prin care să se stabilească fără echivoc următoarele aspecte:

- **clasificarea, definirea și modul de desfășurare a manifestărilor cu caracter electoral ce pot fi organizate de către participanții la procesul electoral:** distribuirea de flyere, pliante, activitățile desfășurate la sediile de campanie ale candidaților, caravanele electorale, vizite ale candidaților, însoțiți de staful de campanie și/sau simpatizanți în spații publice, desfășurarea de activități cu caracter electoral în spații private etc;

- **stabilirea clară a activităților electorale care sunt supuse avizării în regim de adunare publică,** întrucât prevederile Legii 60/1991 (manifestări promoționale) considerăm că au un caracter general și dau naștere la interpretări diferite;

- **activități cu caracter informativ sau de promovare ce pot fi organizate în perioada preelectorală, având în vedere că în realitate se desfășoară multe astfel de activități prin montarea de panouri publicitare,** distribuirea de flyere și pliante fără însemne electorale, **campanii de strângere de semnături,** cu o atenție deosebită pe această ultimă activitate al cărei mod de desfășurare trebuie riguros reglementat sub toate aspectele pe care acesta le implică.

Considerăm că ar fi oportun, deasemenea, introducerea unor prevederi legale referitoare la stabilirea de către participanții la procesul electoral a unui **program al**

NECLASIFICAT 29

manifestărilor electorale, pentru întreaga durată a campaniei, stabilit pe baza negocierii între candidați, avizat de biroul electoral de circumscripție și transmis autorităților competente (primării, Poliție, Jandarmerie, I.S.U.), cu cel puțin 5 zile înainte de debutul perioadei de campanie, pentru a asigura o predictibilitate a activităților, precum și o desfășurare civilizată a acestora.

Având în vedere cele prezentate și conștienți că asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică adecvat pe întreg teritoriul județului Ilfov, premergător și pe timpul desfășurării procesului electoral, reprezintă un deziderat al tuturor cetățenilor acestei unități administrativ - teritoriale, la nivelul I.J.J. Ilfov am luat inițiativa ca în data de 07.09.2016 să organizăm la sediul unității, o dezbatere a aspectelor prezentate, în perspectiva campaniei electorale pentru alegerile parlamentare din anul 2016 la care sunt invitați să participe primarii localităților din Județul Ilfov, Prefectul Județului Ilfov, președintele Consiliului Județean Ilfov, reprezentanți ai Inspectoratului General al Jandarmeriei Române, precum și șefii Inspectoratului de Poliție al Județului Ilfov și Inspectoratului pentru Situații de Urgență București – Ilfov, drept pentru care vă adresăm respectuoasa rugămintă de a ne oferi un punct de vedere referitor la cele prezentate, înainte de desfășurarea aceste activități.

În speranța că demersul nostru va răspunde unor necesități obiective, vă asigur doamnă președinte de întreaga noastră disponibilitate și considerație.

Bogdan ENESCU

INSPECTOR ȘEF
AL INSPECTORATULUI DE JANDARMI JUDEȚEAN ILFOV
Colonel

Bogdan ENESCU





AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

Str. Stavropoleos, nr. 6, București, Sector 3, 030084
Telefon/fax 021.310.13.86, www.roaep.ro, e-mail: office@roaep.ro

1) In otacitii pt. ofiterilor la nivelul de c.p. pe timpul procedurii electorale
2) Se dovedeste si se informeaza toate CAT-urile, filialele si partidelor care obțin 15 sau 12 PV, (P)

AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ
Nr. 21251/04.09.2016

Către

**Inspectoratul de Jandarmi Județean Ilfov
Domnului Bogdan Enescu**

Inspector șef al Inspectoratului de Jandarmi Județean Ilfov

INTRARE
Nr. 24439/24
Diu 05.10.2016.

Referitor la adresa dumneavoastră cu nr. 2453662/12.08.2016, înregistrată la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 21251/16.08.2016, vă comunicăm următoarele:

1. Cu privire la aspectele sesizate la pct. 1 - 5 din adresă, precizăm că Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, nu conține reglementări speciale în ceea ce privește manifestările publice cu caracter electoral, situație în care sunt aplicabile normele de drept comun, respectiv Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată, Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, ș.a.

Totodată, precizăm că potrivit art. 108 lit. g) și art. 110 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 115/2015, ne luarea de către organizatori a măsurilor necesare desfășurării normale a adunărilor electorale constituie contravenție, aceasta fiind constatată și sancționată de către ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române și ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (2) din Constituția României, republicată, precum și ale art. 2 din Legea nr. 14/2003 a partidelor politice, republicată, partidele politice contribuie la definirea voinței politice a cetățenilor, iar prin activitatea lor, acestea promovează valorile și interesele naționale, pluralismul politic, contribuie la formarea opiniei publice, participă cu candidați în alegeri și la constituirea unor autorități publice și stimulează participarea cetățenilor la scrutinuri, potrivit legii.

Prin urmare, considerăm că o eventuală limitare a activităților de campanie electorală desfășurate de partidele politice, în sensul celor solicitate, prin asimilarea activităților desfășurate la sediile de campanie sau în spații private cu manifestările publice supuse regimului avizării prevăzut de Legea nr. 60/1991, etc., ar putea afecta misiunea acestora de promovare a candidaților sau a programului politic al acestora.

De asemenea, mai arătăm că art. 3 din Legea nr. 60/1991, republicată, prevede în mod clar că „nu trebuie declarate în prealabil adunările publice al căror scop îl constituie manifestările cultural-artistice, sportive, religioase, comemorative, cele ocazionate de vizite oficiale, precum și cele care se desfășoară în exteriorul sau în incinta sediilor ori a

imobilelor persoanelor juridice de interes public sau privat. În cazul în care organizatorii adunărilor publice nesupuse declarării prealabile dețin indicii sau date că desfășurarea lor s-ar putea solda cu acte de dezordine ori că ar putea să ducă la manifestări violente, au obligația să solicite din timp primarilor, unităților de jandarmi competente teritorial și poliției locale sprijin de specialitate."

Referitor la organizarea de către partidele politice sau candidații independenți a unor manifestări premergătoare campaniei electorale, precizăm că dispozițiile art. 108 lit. g) Legea nr. 115/2015 sancționează numai continuarea propagandei electorale după încheierea campaniei electorale.

2. În ceea ce privește propunerea privind „clasificarea, definirea și modul de desfășurare a manifestărilor cu caracter electoral ce pot fi organizate de către participanții la proces electoral”, precizăm că dispozițiile art. 65 alin. (1) din Legea nr. 115/2015 reglementează în mod clar că partidele politice, candidații, alianțele politice, alianțele electorale sau organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri, precum și cetățenii au dreptul să-și exprime opiniile în mod liber și fără nicio discriminare, prin mitinguri, adunări, utilizarea televiziunii, radioului, presei și a celorlalte mijloace de informare în masă.

Materialele electorale care pot fi utilizate în timpul campaniei electorale (afișe electorale, broșuri, ș.a), sunt stabilite în mod expres prin Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, precum și prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale. Astfel, în campania electorală, pot fi utilizate numai anumite tipuri de materiale de propagandă electorală, respectiv:

a) afișe electorale cu dimensiunile de cel mult 500 mm o latură și 350 mm cealaltă latură; afișele electorale prin care se convoacă o reuniune electorală vor avea 400 mm o latură și 250 mm cealaltă latură și vor fi amplasate în locurile speciale pentru afișaj;

b) materiale de propagandă electorală audio sau video, difuzate de mass-media audiovizuală;

c) publicitate în presa scrisă;

d) materiale de propagandă electorală online;

e) broșuri, pliante și alte materiale tipărite.

3. Referitor la propunerea privind stabilirea clară a activităților electorale care sunt supuse avizării în regim de adunare publică, considerăm că nu se impune o detaliere a acestora întrucât din cuprinsul art. 1 alin. (2) din Legea nr. 60/1991, republicată, rezultă în mod clar că adunările publice - mitinguri, demonstrații, manifestații, competiții sportive, procesiuni și altele asemenea -, ce urmează să se desfășoare în piețe, pe căile publice ori în alte locuri în aer liber, se pot organiza numai după declararea prealabilă prevăzută de lege. Prin urmare, orice manifestație cu caracter electoral care se circumscrie dispozițiilor mai sus menționate trebuie declarată în prealabil, potrivit legii.

4. Cu privire la stabilirea activităților cu caracter informativ sau de promovare ce pot fi organizate în perioada preelectorală arătăm că, dispozițiile art. 64 din Legea nr. 115/2015

08 Sep 2016 9:18 HP Fax

page 3

reglementează perioada de desfășurare a campaniei electorale¹, activitățile efectuate de către partidele politice în perioada premergătoare campaniei electorale fiind supuse prevederilor Legii nr. 14/2003, republicată.

Referitor la procedura de strângere a semnăturilor de susținere, precizăm că Legea nr. 115/2015 nu conține dispoziții exprese în acest sens, fiind stabilit numai modul de întocmire a listelor de susținători.

Precizăm însă că, în acest caz sunt aplicabile prevederile Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare, precum și, în funcție de metoda propriu-zisă de colectare a semnăturilor de susținere, dispozițiile altor legi în vigoare.

6. În ceea ce privește propunerea privind stabilirea, pe baza negocierii între candidați, a unui program al manifestărilor electorale pentru întreaga durată a campaniei, avizat de biroul electoral de circumscripție și transmis autorităților competente, considerăm că, pe de o parte, aceasta are implicații restrictive asupra libertății de exprimare și libertății întrunirilor, iar pe de altă parte, presupune existența unui acord forțat între competitorii electorali privind programul manifestărilor electorale. Mai arătăm că, într-o asemenea ipoteză, refuzul unuia dintre competitori de a încheia un astfel de acord ar putea conduce la un blocaj al campaniei electorale.

Cu stimă,

Președinte
Ana Maria Păun



¹ Art. 64 din Legea nr. 115/2015: „Campania electorală începe cu 30 de zile înainte de data desfășurării alegerilor și se încheie la ziua de sâmbătă care precedă data alegerilor, la ora 7,00”

**LEGE nr. 60 din 23 septembrie 1991 (*republicată*)
privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice*)**

**Data intrării în vigoare:
14 Martie 2014**

**Forma consolidată valabilă la data de
03 Mai 2019**

*) Republicată în temeiul art. 248 din Legea nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 757 din 12 noiembrie 2012, rectificată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 117 din 1 martie 2013, cu modificările ulterioare, dându-se textelor o nouă numerotare.

Legea nr. 60/1991 a fost republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 888 din 29 septembrie 2004.

CAP. I

Dispoziții generale

ART. 1 Jurisprudență

(1) Libertatea cetățenilor de a-și exprima opiniile politice, sociale sau de altă natură, de a organiza mitinguri, demonstrații, manifestații, procesiuni și orice alte întruniri și de a participa la acestea este garantată prin lege. Asemenea activități se pot realiza numai pașnic și fără niciun fel de arme.

(2) Adunările publice - mitinguri, demonstrații, manifestații, competiții sportive, procesiuni și altele asemenea -, ce urmează să se desfășoare în piețe, pe căile publice ori în alte locuri în aer liber, se pot organiza numai după declararea prealabilă prevăzută de prezenta lege.

(3) Pentru competițiile sportive internaționale, precum și pentru manifestările sportive internaționale, declararea prealabilă este obligatorie, indiferent de locul de desfășurare a acestora.

ART. 2 Jurisprudență

Adunările publice trebuie să se desfășoare în mod pașnic și civilizată, cu protecția participanților și a mediului ambiant, fără să stânjenească folosirea normală a drumurilor publice, a transportului în comun, cu excepția celor autorizate, funcționarea instituțiilor publice sau private, a celor de învățământ, cultură și sănătate, a unităților economice ori să degereze în acțiuni turbulente de natură a pune în primejdie ordinea și liniștea publică, siguranța persoanelor, integritatea corporală, viața sau bunurile acestora ori ale domeniului public, și nu pot fi continuate după ora 23,00, caz în care intră sub incidența dispozițiilor Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată.

ART. 3 Jurisprudență

Nu trebuie declarate în prealabil adunările publice al căror scop îl constituie manifestările cultural-artistice, sportive, religioase, comemorative, cele ocazionate de vizite oficiale, precum și cele care se desfășoară în exteriorul sau în incinta sediilor ori a imobilelor persoanelor juridice de interes public sau privat. În cazul în care organizatorii adunărilor publice nesupuse declarării prealabile dețin indicii sau date că desfășurarea lor s-ar putea solda cu acte de dezordine ori că ar putea să ducă la manifestări violente, au obligația să solicite din timp primarilor, unităților de jandarmi competente teritorial și poliției locale sprijin de specialitate.

ART. 4

Primarul municipiului, orașului sau comunei, unitățile de jandarmi competente teritorial și poliția locală sunt obligate să asigure condițiile necesare în vederea desfășurării normale a adunărilor publice, iar organizatorii au obligația să întreprindă acțiunile ce se impun pentru ca acestea să se desfășoare în conformitate cu prevederile art. 2.

ART. 5

(1) Organizarea și desfășurarea adunărilor publice sunt interzise în imediata apropiere a gărilor, porturilor, aeroporturilor, stațiilor de metrou, spitalelor, obiectivelor militare, a unităților economice cu instalații, utilaje sau mașini cu grad ridicat de pericol în exploatare.

(2) De asemenea, este interzisă desfășurarea simultană a două sau mai multe adunări publice distincte, în același loc sau pe aceleași trasee, indiferent de caracterul acestora.

CAP. II

Declararea prealabilă a adunărilor publice

ART. 6 Jurisprudență

Pentru organizarea adunărilor publice solicitantii se vor adresa, în scris, primarului unității administrativ-teritoriale pe a cărei rază urmează să se desfășoare adunarea.

ART. 7 Jurisprudență

Organizatorii adunărilor publice vor depune declarația scrisă la primăriile municipale, orășenești sau comunale pe al căror teritoriu acestea urmează să se desfășoare, cu cel puțin 3 zile înainte de data desfășurării acestora, în care trebuie să menționeze denumirea sub care este cunoscut grupul organizator, scopul, locul, data, ora începerii și durata acțiunii, traseele de afluire și defluire, numărul aproximativ al participanților, persoanele împuternicite să asigure și să răspundă de măsurile de organizare, serviciile pe care le solicită din partea consiliului local, a poliției locale și jandarmeriei, potrivit modelului prezentat în anexă.

ART. 8

(1) Se înființează comisia de avizare a cererilor de organizare a adunărilor publice la nivelul tuturor consiliilor locale, formată din primar, secretarul comunei sau al orașului, după caz, reprezentanți ai poliției și ai jandarmeriei.

(2) În cazuri justificate, cu acordul organizatorilor, comisiile de avizare pot să modifice unele elemente cuprinse în declarația prealabilă a acestora.

ART. 9

Sunt interzise adunările publice prin care se urmărește:

- a) propagarea ideilor totalitare de natură fascistă, comunistă, rasistă, șovină sau ale oricăror organizații terorist-diversioniste, defăimarea țării și a națiunii, îndemnul la ură națională sau religioasă, incitarea la discriminare, la violență publică și la manifestări obscene, contrare bunelor moravuri;
- b) organizarea unei lovituri de stat sau altei acțiuni contrare siguranței naționale;
- c) încălcarea ordinii, siguranței sau moralității publice, a drepturilor și libertăților cetățenilor ori punerea în pericol a sănătății acestora.

ART. 10 Jurisprudență

(1) Primarul localității, la propunerea comisiei de avizare, poate interzice organizarea adunărilor publice atunci când:

- a) deține date de la organele specializate, din care rezultă că desfășurarea acestora ar duce la încălcarea prevederilor art. 2;
- b) în perioada, locul și pe traseele unde acestea ar urma să se desfășoare se execută lucrări edilitar-gospodărești de amploare.

(2) În termen de două zile primarul este obligat să comunice organizatorilor decizia de interzicere, care poate fi contestată în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

ART. 11 Jurisprudență

Decizia prin care se interzice desfășurarea adunării publice se comunică în scris organizatorului, cu arătarea motivelor care au determinat-o, în termen de 48 de ore de la primirea declarației scrise.

CAP. III

Obligații privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice

SECȚIUNEA I

Obligațiile organizatorilor și participanților la adunările publice

ART. 12 Jurisprudență

(1) Organizatorii adunărilor publice sunt obligați:

- a) să înregistreze declarațiile de desfășurare a adunărilor publice la unitățile de jandarmi competente teritorial, cu cel puțin 48 de ore înainte;
- b) să stabilească persoanele responsabile pentru conducerea adunărilor publice;
- c) să asigure un dispozitiv propriu de ordine format din personal purtând însemne distinctive, stabilite împreună cu comandantul unității de jandarmi care asigură măsurile de ordine publică;

- d) să delimiteze spațiul de desfășurare a adunărilor publice prin semne distinctive și vizibile, iar când acestea se desfășoară în deplasare, să ia măsuri pentru limitarea spațiului de circulație ocupat;
- e) să achite anticipat, pe bază de deviz și factură, contravaloarea serviciilor și a amenajărilor solicitate consiliilor locale pentru desfășurarea normală a adunărilor publice;
- f) să stabilească traseele de afluire și defluire a participanților și să ia măsuri ca ocuparea spațiilor destinate desfășurării adunărilor publice să aibă loc cu puțin timp înainte de ora începerii activităților, iar părăsirea lor să se facă imediat după ora-limită stabilită;
- g) să ia măsuri pentru interzicerea participării la adunările publice a persoanelor care au asupra lor băuturi alcoolice sau care se află sub influența acestora;
- h) să ia măsuri pentru îndepărtarea participanților care, prin modul de manifestare, tulbură ordinea și liniștea publică, iar când aceștia nu se supun, să îi semnaleze organelor de poliție;
- i) să întrerupă imediat adunarea publică atunci când constată că au intervenit fapte de natura celor prevăzute la art. 2; după restabilirea ordinii adunarea publică poate continua în limita timpului inițial aprobat;
- j) să interzică participarea la adunările publice a persoanelor care au asupra lor arme de orice fel, materiale explozive sau incendiare, substanțe iritant-lacrimogene sau cu efect paralizant, dispozitive pentru șocuri electrice ori alte obiecte ce pot fi folosite pentru acțiuni violente sau de tulburare a desfășurării normale a acestora.

(2) În cazul în care participanții la adunări publice au formulat petiții sau memorii, acestea pot fi prezentate autorităților publice destinate de un grup de maximum 10 persoane.

ART. 13 Jurisprudență

Participanții la adunările publice sunt obligați:

- a) să respecte recomandările făcute de organizatorii adunărilor publice, împuterniciții acestora sau organele de ordine;
- b) să se abțină de la acțiuni de natură a împiedica desfășurarea normală a adunărilor publice și să nu incite la asemenea acțiuni prin viu grai, manifeste sau alte mijloace audiovizuale;
- c) să nu introducă sau să aibă, în timpul adunărilor publice, obiecte de natura celor prevăzute la art. 12 alin. (1) lit. g) și j);
- d) să părăsească imediat adunările publice sau locul unde acestea se desfășoară, când au fost somați de către organizatori, împuterniciții acestora sau organele de poliție;

e) să nu participe la adunări publice în stare de ebrietate, să nu consume și să nu distribuie băuturi alcoolice sau droguri.

ART. 14 Jurisprudență

Este interzis ca persoane sau grupuri de persoane care nu au legătură cu adunările publice organizate să se infiltreze în rândul demonstranților, cu scopul de a tulbura normala desfășurare a acestora.

SECȚIUNEA a II-a

Obligațiile primăriilor

ART. 15

Primăriile municipale, orașenești sau comunale sunt obligate:

- a) să stabilească prin decizie și să aducă la cunoștință publică, în termen de 5 zile de la publicarea prezentei legi, locurile ce cad sub incidența dispozițiilor art. 5;
- b) să asigure, contra cost, serviciile și amenajările tehnice solicitate în vederea desfășurării normale a adunărilor publice;
- c) să interzică desfacerea băuturilor alcoolice în locurile destinate desfășurării adunărilor publice, în imediata apropiere sau, când consideră necesar, chiar în întreaga localitate, pe toată durata acestora;
- d) să întreprindă orice alte măsuri legale de natură a asigura caracterul pașnic și civilizat al adunărilor publice;
- e) să restituie sumele avansate potrivit art. 12 alin. (1) lit. e), dacă adunarea publică a fost interzisă din alte motive decât cele prevăzute în art. 9 sau care nu sunt imputabile organizatorilor.

CAP. IV

Asigurarea ordinii pe timpul desfășurării adunărilor publice

ART. 16

Comandanții organelor locale de poliție și jandarmerie sau persoanele desemnate de aceștia au obligația de a asigura protecția participanților și de a stabili împreună cu organizatorii măsurile ce trebuie luate pentru desfășurarea adunărilor publice declarate, în condiții de deplină ordine.

ART. 17 Jurisprudență

În cazul în care adunările publice își pierd caracterul pașnic și civilizată, poliția și trupele de jandarmi vor interveni pentru împiedicarea sau neutralizarea manifestărilor ce tulbură grav ordinea și liniștea publică, pun în pericol viața, integritatea corporală a cetățenilor, a trupelor de ordine sau amenință cu devastări ori distrugerii de clădiri și alte bunuri de interes public sau privat.

ART. 18

În cazurile prevăzute de art. 17, organele de ordine vor interveni folosind, în condițiile legii și în raport cu situațiile create, mijloacele tehnice din dotare.

ART. 19

(1) Intervenția în forță va fi aprobată de prefect sau de înlocuitorul acestuia la solicitarea comandantului forțelor de jandarmi care asigură măsurile de ordine publică la locul adunării publice.

(2) Aprobarea intervenției în forță nu este necesară în cazul în care asupra forțelor de ordine se exercită violențe care pun în pericol iminent viața, integritatea corporală sau sănătatea acestora ori a altor persoane sau când există indicii temeinice că participanții pregătesc sau au comis o faptă ilegală.

ART. 20

(1) Folosirea forței se va face numai după avertizarea și somarea participanților de a se dispersa de către ofițerul de jandarmi desemnat ca șef al dispozitivului de ordine. Pentru executarea dispersării se lasă la dispoziție participanților un timp corespunzător, determinat în raport cu numărul acestora și cu căile de afluire.

(2) Avertizarea și somarea nu sunt necesare în cazul în care asupra organelor de ordine se exercită violențe ori acestea se află într-un pericol iminent.

ART. 21

Avertizarea constă în folosirea de semnale sonore sau luminoase și atragerea atenției participanților, prin mijloace de amplificare sonoră, asupra necesității dispersării lor și respectării legii.

ART. 22

(1) Dacă, după avertizare, participanții nu s-au împrăștiat, se spun prin mijloacele de amplificare sonoră cuvintele: "Prima somație: Atențiune, vă rugăm să părăsiți ..., vom folosi forța", urmate de semnale sonore și luminoase.

(2) Dacă, după trecerea perioadei de timp necesare pentru împrăștiere, se constată că prima somație a rămas fără rezultat, se trece la folosirea ultimei somații, prin rostirea cuvintelor: "Ultima somație: Părăsiți ..., se va folosi forța", urmate de semnale sonore și luminoase.

(3) Pentru perceperea somațiilor de către toți participanții, înainte de folosirea mijloacelor de împiedicare sau constrângere, se emite un semnal luminos prin rachetă de culoare roșie.

ART. 23

În caz de absolută necesitate, când se impune folosirea armelor de foc de către organele de ordine, în condițiile legii, se repetă, în prealabil, ultima somație și semnalul luminos prin rachetă de culoare roșie.

ART. 24

Folosirea mijloacelor de împiedicare sau constrângere va înceta de îndată ce s-a realizat degajarea spațiilor, împrăștierea participanților și s-a restabilit ordinea publică.

CAP. V

Sancțiuni

ART. 25 Jurisprudență

Încălcarea dispozițiilor prezentei legi atrage, după caz, răspunderea disciplinară, contravențională, civilă sau penală.

ART. 26 Jurisprudență

(1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să întrunească elementele constitutive ale unor infracțiuni:

- a) organizarea și desfășurarea de adunări publice nedeclarate, nefinregistrate sau interzise;
- b) nerespectarea orelor de desfășurare, traseelor de deplasare sau locului și perimetrului destinat adunării publice;
- c) neluarea de către organizatori a măsurilor de întrerupere a adunării publice, când constată că au intervenit fapte de natura celor prevăzute în art. 2;
- d) participarea la adunări publice nedeclarate sau interzise și urmate de refuzul părăsirii locurilor de desfășurare a acestora, la avertizările și somațiile organelor de ordine făcute potrivit legii;
- e) instigarea prin orice mijloace, inițierea sau recurgerea la acțiuni violente sau alte manifestări, cu intenția de zădărniciere ori tulburare, în orice mod, a adunărilor publice;
- f) refuzul de a părăsi imediat adunarea, dacă măsura a fost dispusă de conducătorii acțiunilor;
- g) organizarea sau participarea la contramanifestații desfășurate în același timp și în același loc cu adunările publice declarate, indiferent de modul lor de exprimare;
- h) introducerea sau desfacerea băuturilor alcoolice în locurile destinate desfășurării adunărilor publice, pe toată durata acestora;
- i) refuzul de a părăsi imediat adunarea la solicitarea organelor de ordine, potrivit legii.

(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a)-c) se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 10.000 lei, iar cele prevăzute la lit. d), e), f), g), h) și i), cu amendă de la 500 lei la 5.000 lei.

(3) Pentru contravențiile de la alin. (1) lit. a)-c) se sancționează, după caz, organizatorii sau persoanele fizice responsabile pentru conducerea adunărilor publice.

ART. 27 Jurisprudență

Contravențiile prevăzute la art. 26 se constată de polițiști, ofițerii și subofițerii de jandarmi, precum și de primari sau de împuterniciții acestora, anume desemnați.

ART. 28 Jurisprudență

Dispozițiile prezentei legi, referitoare la constatarea și sancționarea contravențiilor, se completează cu cele ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, în ce privește închisoarea contravențională*).

*) De la data intrării în vigoare a Legii de revizuire a Constituției României nr. 429/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 758 din 29 octombrie 2003, potrivit art. III alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 747 din 26 octombrie 2003, aprobată prin Legea nr. 28/2004, referirea la sancțiunea închisorii contravenționale se consideră făcută la sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității ori de câte ori o lege sau o ordonanță prevede că o contravenție se sancționează cu închisoarea contravențională alternativ cu amenda.

ART. 29

Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă, dacă fapta nu constituie o infracțiune mai gravă, opunerea cu violență față de organizatori, împuterniciții acestora sau față de forțele de ordine ori împiedicarea lor de a-și exercita atribuțiile legale privind asigurarea ordinii în desfășurarea adunărilor publice.

CAP. VI**Dispoziții finale****ART. 30**

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Pe aceeași dată se abrogă Decretul-lege nr. 2/1990 cu privire la organizarea adunărilor publice și Decretul-lege nr. 39/1990 privind unele măsuri referitoare la desfășurarea adunărilor publice, precum și orice alte dispoziții contrare.

ANEXĂ

Model de declarare prealabilă
DENUMIREA ORGANIZATORULUI
Nr. din

Către,

.....
(primărie)

- domnului primar -

Vă facem cunoscut că în ziua de luna anul, între orele și, în localitatea, județul, locul, se va desfășura o adunare publică organizată de către noi.

La adunare vor participa circa persoane.

Traseele de acces spre locul adunării, precum și cele de dispersare vor fi

Scopul adunării publice îl constituie manifestarea (aprobării, adeziunii sau protestului) în legătură cu

Vă asigurăm că adunarea se va desfășura în mod pașnic și civilizată.

Din partea noastră sunt împuterniciți să asigure și să răspundă de măsurile privind buna organizare a adunării, astfel încât aceasta să se desfășoare în condiții pașnice, civilizate și să nu degenereze în acte de violență, domnii:

.....
.....*)

*) Se vor indica numele, prenumele, alte date de identificare ale persoanelor împuternicite să răspundă de organizare.

Personalul desemnat de noi să execute măsuri de ordine pe parcursul desfășurării adunării și pe trasee va purta următorul însemn distinctiv:

În sprijinul bunei desfășurări a adunării, solicităm din partea primăriei și a organelor de poliție luarea următoarelor măsuri:

Semnătura și ștampila organizatorului
