



**R O M Â N I A**  
**JUDEȚUL ILFOV**  
**PRIMARUL ORAȘULUI POPEȘTI - LEORDENI**

Piața Sf. Maria, nr. 1, Popești-Leordeni, Județul Ilfov.  
Tel.: 0374.40.88.19; 0374.40.88.20; 0374.40.88.21; fax: 0374.40.88.22; web: www.ppl.ro

## HOTĂRÂRE

privind aprobarea avizării studiilor de oportunitate și a documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov și acordarea unui mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compania Municipală Termoenergetica București S.A.

### **Consiliul local al orașului Popești – Leordeni;**

Având în vedere referatul de specialitate înregistrat sub nr. 17204/10.04.2019, expunerea de motive a primarului orașului Popești – Leordeni înregistrată sub nr. 17369/11.04.2019, precum și raportul de avizare al comisiei nr. 3 (juridică, administrație publică locală, apărarea drepturilor cetățenești, relații cu alte autorități publice locale din țară și străinătate) înregistrat sub nr. 17224/10.04.2019.

În baza prevederilor art. 9, alin. (1) din O.G. nr. 35/2002 privind aprobarea Regulamentului Cadru de organizare și funcționare a Consiliilor Locale, aprobată și modificată prin Legea nr. 673/2003, coroborat cu prevederile art. 35, alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 36 coroborat cu art. 45 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

### HOTĂRĂȘTE:

**Art. 1** Se abrogă HCL nr. 41/25.03.2019.

**Art. 2** Se aprobă avizarea studiilor de oportunitate și a documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov.

**Art. 3** Se aprobă acordarea unui mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică.

**Art. 4** Se aprobă atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compania Municipală Termoenergetică București S.A.

**Art. 5** Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Orașului Popești-Leordeni, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov, RADET și Compania Municipală Energetică București S.A. Vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**PREȘEDINTE DE SEDINȚĂ**  
**Silviu CAZACU**



**CONTRASEMNEAZĂ,**  
**SECRETAR,**  
**Margareta ICHIM**

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL ILFOV**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI POPEȘTI – LEORDENI**  
**Piața Sf. Maria, nr. 1, Popești – Leordeni, Județul Ilfov**  
**Tel: 0374.40.88.19, 0374.40.88.20, 0374.40.88.21; fax: 0374.40.88.22**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

privind aprobarea avizării studiilor de oportunitate și a documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov și acordarea unui mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compania Municipală Termoenergetica București S.A.

**Consiliul local al orașului Popești – Leordeni;**

Având în vedere raportul de specialitate al Administratorului Public înregistrat sub nr. 17204/10.04.2019 și expunerea de motive a Primarului orașului Popești-Leordeni înregistrată sub nr. 17369/11.04.2019;

În conformitate cu prevederile:

Legii nr.325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare;

Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de Adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov înregistrată sub nr. 13628/21.03.2019 și de prevederile Hotărârii Consiliului Local Popești-Leordeni nr. 62/2017 privind constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termonergetică București-Ilfov.

În temeiul prevederilor art. 36 alin.(2) lit. d), alin. (6) lit. a), pct. 14 și art. 45 alin.(3) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1** Se abrogă HCL nr. 41/25.03.2019.

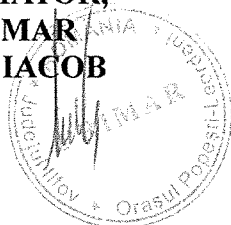
**Art. 2** Se aprobă avizarea studiilor de oportunitate și a documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.

**Art. 3** Se aprobă acordarea unui mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică.

**Art. 4** Se aprobă atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compania Municipală Termoenergetica București S.A.

**Art. 5** Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Orașului Popești-Leordeni, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termonergetică București-Ilfov, RADET și Compania Municipală Energetica București S.A. vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**INIȚIATOR,**  
**PRIMAR**  
**Petre IACOB**



**AVIZAT PENTRU LEGALITATE,**  
**SECRETAR**  
**Margareta ICHIM**



ROMÂNIA  
JUDEȚUL ILFOV  
PRIMĂRIA ORAȘULUI POPEȘTI – LEORDENI  
Popești – Leordeni, Piața Sfânta Maria nr. 1, Județul Ilfov  
Tel :0374.408.817, fax : 0374.408.822

Nr. 17369/11.04.2019

## EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere raportul de specialitate al Administratorului Public înregistrat sub nr. 17204/10.04.2019 prin care se propune reanalizarea studiilor de oportunitate și documentația de atribuire a contractului de delegarea gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.

În conformitate cu prevederile:

Legii nr.325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare;

Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de Adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov înregistrată sub nr. 13628/21.03.2019 și de prevederile Hotărârii Consiliului Local Popești-Leordeni nr. 62/2017 privind constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termonergetică București-Ilfov.

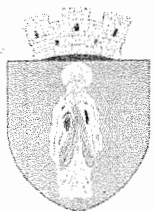
În temeiul prevederilor art. 36 alin.(2) lit. d), alin. (6) lit. a), pct. 14 și art. 45 alin.(3) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.45 alin. (6) din Legea nr.215/2001, a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect :

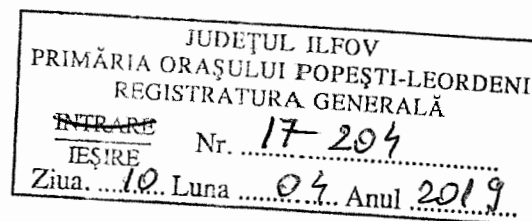
***“privind aprobarea avizării studiilor de oportunitate și a documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov și acordarea unui mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compania Municipală Termoenergetica București S.A.”.***

PRIMAR  
Petre IACOB





ROMÂNIA  
JUDEȚUL ILFOV  
PRIMĂRIA ORAȘULUI POPEȘTI – LEORDENI  
Popești – Leordeni, Piața Sfânta Maria nr. 1, Județul Ilfov  
Tel:0374.408.817, fax: 0374.408.822



## RAPORT DE SPECIALITATE

Reanalizând studiile de oportunitate și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov și în conformitate cu prevederile:

Legii nr.325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare;

Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de Adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov înregistrată sub nr. 13628/21.03.2019 și de prevederile Hotărârii Consiliului Local Popești-Leordeni nr. 62/2017 privind constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.

În temeiul prevederilor art. 36 alin.(2) lit. d), alin. (6) lit. a), pct. 14 și art. 45 alin.(3) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de cele menționate, propun abrogarea Hotărârii Consiliului Local al orașului Popești-Leordeni cu nr.41 din 25.03.2019 și înainte Consiliului Local al orașului Popești-Leordeni spre dezbateră și aprobare proiectul de hotărâre alăturat, **privind avizarea studiilor de oportunitate și a documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov și acordarea unui mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compania Municipală Termoenergetică București S.A.**

ADMINISTRATOR PUBLIC  
FLORIN PREDĂ





# ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TERMOENERGETICĂ BUCUREȘTI-ILFOV

Sediul Social: București, sector 3, str. Nerva Traian, nr. 3, et. 10

Înregistrată în Registrul Special al Judecătoriei Sector 1, București sub nr. 11/30.01.2018

C.I.F. 38817487

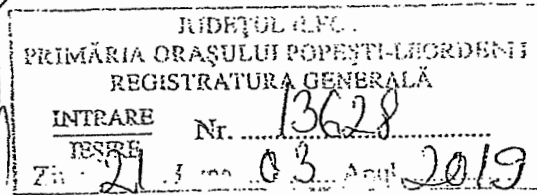
Telefon: 0372.404.355 E-mail: secretariat@aditbi.ro

Nr. 216 / 20.03.2019

Către,  
Primăria Orașului Popești-Leordeni

În atenția: Domnului Iacob Petre - Primar

Spre știință: Domnului Sorin Chiriță, Administrator Public  
Consiliului Local al orașului Popești-Leordeni



**Ref: avizare studii de oportunitate și documentație de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov și acordare mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compañia Municipală Termoenergetica București S.A.**

Stimate Doamnă Primar,

Vă informăm că, în data de 11 martie 2019 Consiliul General al Municipiului București a avizat prin HCGMB nr.147/11.03.2019 studiile de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică – activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov și a acordat mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compañia Municipală Termoenergetica București S.A.

Precizăm că, prin adresa noastră nr.134/20.02.2019 înregistrată la Primăria orașului Popești-Leordeni sub nr.8835 /21.02.2019 am transmis către dvs în vederea avizării de către Consiliul Local Popești-Leordeni studiile de oportunitate și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov. De asemenea, prin aceeași adresă am solicitat acordarea unui mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compañia Municipală Termoenergetica București S.A.

Menționăm că, toate aceste documente nu au suportat modificări față de momentul depunerii lor.



## ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TERMOENERGETICĂ BUCUREȘTI-ILFOV

Sediul Social: București, sector 3, str. Nerva Traian, nr. 3, et. 10  
Înregistrată în Registrul Special al Judecătorei Sector 1, București sub nr. 11/30.01.2018  
C.I.F. 38817487

Telefon: 0372.404.355 E-mail: secretariat@aditbi.ro

Prin urmare, vă rugăm să introduceți pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local avizarea studiilor de oportunitate și a documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov precum și acordarea mandatului special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compania Municipală Termoenergetica București S.A..

Depunem alăturat HCGMB nr.147/11.03.2019, în copie.

Vă mulțumim.

Cu stimă,

Director executiv  
Adriana Stratulat



Consilier juridic  
Denisa Stoica



### HOTĂRÂRE

pentru avizarea studiilor de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică – activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov, avizarea documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov, acordarea către aceasta a mandatului special pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional  
Compania Municipală Termoenergetica București S.A

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate al Direcția Servicii Integrate nr. 2545/05.03.2019;

Văzând raportul Comisiei pentru utilități publice nr. 11/07.03.2019 și raportul Comisiei juridice și de disciplină nr. 154/07.03.2019 din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

Luând în considerare adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București - Ilfov nr. 132/20.02.2019 înregistrată la Direcția Generală Servicii Publice cu nr. 224/20.02.2019 și la Direcția Servicii Integrate cu nr. 1989/20.02.2019 privind înaintarea studiilor de oportunitate și a documentației de atribuire;

În conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 141/2017 privind constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București - Ilfov;
- Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 466/26.07.2018 privind acordarea mandatului special Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a) pct. 14 și art. 45, alin. (3) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

### CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se avizează studiul de oportunitate, întocmit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov „Studiul de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică – activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare

Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov”, conform anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

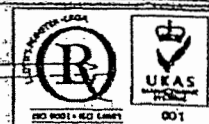
Art.2 Se avizează studiul de oportunitate, întocmit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov „Studiul de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică – activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov”, conform anexei nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3 Se aprobă modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică – activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov, prin gestiune directă.

Art.4 Se avizează proiectul de contract de delegare a serviciului public de alimentare cu energie termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București - Ilfov precum și anexele sale, care împreună formează anexa nr. 3 la prezenta hotărâre, respectiv:

- Regulamentul serviciului public de alimentare cu energie termică - anexa nr. 1 la contractul de delegare, respectiv anexa nr. 3.1 la prezenta hotărâre;
- Caietul de sarcini al Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de Producere a Energiei Termice în arealul deservit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov, anexa nr. 2.1 la contractul de delegare, respectiv anexa nr. 3.2.1 la prezenta hotărâre;
- Caietul de sarcini al Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de Transport a Energiei Termice în arealul deservit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov, anexa nr. 2.2 la contractul de delegare, respectiv anexa nr. 3.2.2 la prezenta hotărâre;
- Caietul de sarcini al Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de Distribuție a Energiei Termice în arealul deservit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov, anexa nr. 2.3 la contractul de delegare, respectiv anexa nr. 3.2.3 la prezenta hotărâre;
- Caietul de sarcini al Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de Furnizare a Energiei Termice în arealul deservit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov, anexa nr. 2.4 la contractul de delegare, respectiv anexa nr. 3.2.4 la prezenta hotărâre;
- Procesul - verbal de predare - preluare a bunurilor proprietate publică, anexa nr. 4 la contractul de delegare, respectiv anexa nr. 3.4 la prezenta hotărâre;
- Indicatorii de performanță, anexa nr. 5 la contractul de delegare, respectiv anexa nr. 3.5 la prezenta hotărâre;
- Programul de investiții finanțate de operatorul regional, anexa nr. 6 la contractul de delegare, respectiv anexa nr. 3.6 la prezenta hotărâre;
- Contractul de furnizare a energiei termice – proiect, anexa nr. 7 la contractul de delegare, respectiv anexa nr. 3.7 la prezenta hotărâre.

Art.5 (1) Se împuternicește Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București - Ilfov ca împreună cu Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice – RADET și Compania Municipală Termoenergetică București S.A. să inventarieze bunurile proprietate publică și privată ale municipiului București, necesare prestării serviciului public de alimentare cu energie termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare



Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov.

(2) Lista bunurilor menționate la alin. (1) se va constitui ca anexa nr. 3 la contractul de delegare.

Art.6 Se împuternicește Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București - Ilfov să stabilească, în condițiile legii, nivelul redevenței în baza listei bunurilor stabilite la art. 5.

Art.7 Se acordă mandat special Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București – Ilfov ca în numele și pe seama Consiliului General al Municipiului București să delege gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în arealul deservit de Asociație și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compania Municipală Termoenergetica București S.A.

Art.8 La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri își încetează aplicabilitatea Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 544/23.08.2018 și Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 546/23.08.2018.

Art. 9 Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 87/26.02.2019, se abrogă.

Art.10 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București - Ilfov, Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice - RADET și Compania Municipală Termoenergetica București S.A. vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

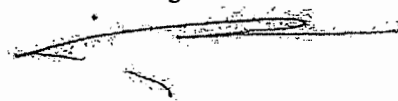
Această hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de 11.03.2019.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Anca Daniela Raiciu



SECRETAR GENERAL  
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI,  
Georgiana Zamfir



București, 11.03.2019  
Nr. 147

**R O M Â N I A**  
**JUDEȚUL ILFOV**  
**PRIMĂRIA ORAȘULUI POPEȘTI-LEORDENI**  
**P-ța Sf. Maria nr.1**  
**tel. 021/361.40.29, 021/361.40.23, fax : 021/361.40.25**

**Nr. 17370/11.04.2019**

**PROCES-VERBAL**  
**DE AFIȘARE**

Subsemnații, Margareta ICHIM și Maria-Cristina CAZACU am procedat la afișarea actului: Proiect de hotărâre privind aprobarea avizării studiilor de oportunitate și a documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov și acordarea unui mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compania Municipală Termoenergetica București S.A., la avizierul Consiliului Local din Piața Sf. Maria nr.1, oraș Popești – Leordeni, județul Ilfov.

L.S.  

L.S.



**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI POPEȘTI LEORDENI**  
NR.-----17.224-----/-----10.04-----2018

**RAPORT DE AVIZARE**

**COMISIA NR. 3**

**COMISIA JURIDICĂ, ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ, APĂRAREA  
DREPTURILOR CETĂȚENEȘTI, RELAȚII CU ALTE AUTORITĂȚI PUBLICE  
LOCALE DIN ȚARĂ ȘI STRĂINĂTATE**

Proiect de hotărâre privind aprobarea avizării studiilor de oportunitate și a documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov și acordarea unui mandat special Asociației pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică și atribuirea directă a contractului de delegare către operatorul regional Compania Municipală Termoenergetica București S.A.

Comisia acordă aviz favorabil.

**Președinte: CAZACU SILVIU**

**Secretar: URSULEAC IULIAN-DORU**

**Membriu: ONCUȚA ELENA**

**Membriu: NICULAE ANTON**

**Mmbriu: DUMINIC MARIA**

**STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND  
MODALITATEA DE GESTIUNE A  
SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU  
ENERGIE TERMICĂ -ACTIVITATEA DE  
PRODUCERE A ENERGIEI TERMICE ÎN  
AREALUL DESERVIT DE ASOCIAȚIA DE  
DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ  
TERMOENERGETICĂ BUCUREȘTI-ILFOV**

**BUCUREȘTI**





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

**ABREVIERI**

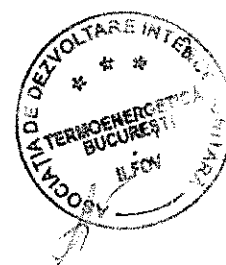
AMRSP	Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice
ANRSC	Autoritatea Națională pentru Reglementarea Serviciilor Comunitare de utilități publice
ANRE	Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei
CGMB	Consiliul General al Municipiului București
Operator regional	Compania Municipală Termoenergetică București
HG	Hotărâre de Guvern
OG	Ordonanță de Guvern
ONRC	Oficiul Național al Registrului Comerțului
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
PMB	Primăria Municipiului București
PMB-DUP	Primăria Municipiului București -Direcția de Utilități Publice
UAT	Unitate Administrativ-Teritorială
CT	Centrală termică
CTZ	Centrală termică de zonă
SACET	Sistem de alimentare centralizată cu energie termică
SIEG	Servicii de interes economic general
CAF	Cazan de apă fierbinte
AMC	Aparate de măsură și control
CLU	Combustibil lichid ușor
SRM	Stație de reglare și măsură gaze naturale
SRA	Stație electrică de Racord Adânc subterană
ACC	Apă caldă de consum



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

## CUPRINS

1. Considerații generale privind activitatea de producere a energiei termice.....	6
2. Situația actuală a producerii energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.....	9
3. Descrierea activităților de producere a energiei termice la CT Casa Presei și Centrale Termice de Cvartal.....	20
4. Instalații și activități principale în cadrul CT Casa Presei și Centrale Termice de Cvartal.....	24
5. Situația juridică a CT Casa Presei.....	31
6. Motive de ordin economico-financiar, social și de mediu care justifică realizarea activității.....	33
6.1 Motive de ordin economic și financiar.....	33
6.2 Motive de mediu.....	36
6.3. Motive de ordin social.....	44
7. Justificarea din punct de vedere legal a modalității de gestiune a activității de producere a energiei termice.....	44
7.1 Rolul SIEG în economia națională și europeană.....	44
7.2 Opțiuni de gestiune a activității de producere a energiei termice.....	48
8. Investiții necesare.....	58
8.1 Implementarea cogenerării de înaltă eficiență.....	58
8.2. Alte investiții preconizate.....	64
9. Condiții de licențiere a operatorului.....	64
10. Durata estimată a contractului.....	66
11. Nivelul redevenței.....	67
12. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului.....	68
13. Matricea riscurilor pentru gestiunea directă a activității de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.....	68
14. Concluzii finale.....	73
15. Bibliografie juridică.....	75



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

**Precizări**

A. Autorii subliniază în mod expres că prezentul studiu are ca obiect doar gestiunea activității de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.

B. Apreciem că studiul de oportunitate va putea produce efecte doar dacă vor fi îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

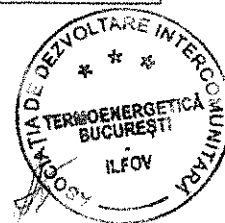
1. Administratorul judiciar RADET va preda către Unitatea Administrativ-Teritorială a Municipiului București infrastructura necesară realizării serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice;
2. Compania Municipală Termoenergetică București SA va fi operator regional conform prevederilor art. 2 lit. h din Legea serviciilor comunitare de utilități publice;
3. Compania Municipală Termoenergetică București SA se va autosusține financiar prin producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică.

C. Dacă condițiile de mai sus vor fi îndeplinite cumulativ, Compania Municipală Termoenergetică București va trebui să-și desfășoare activitatea în conformitate cu următoarele principii economice și sociale:

- operatorul care va presta activitatea de producere a energiei termice trebuie să exercite un management performant și va funcționa în condiții de profitabilitate, fără a beneficia de compensații pentru realizarea acestei activități și asigurând o sursă financiară suplimentară de alimentare a bugetului local;
- realizarea profitului va trebui să se facă în condițiile unei fundamentări corecte a tarifelor pentru serviciile și lucrările prestate, bazate pe costuri dimensionate economic și pe o marjă de profit cuprinsă între 3% și 5% din costuri;
- tarifele practicate trebuie să fie competitive și accesibile, fundamentate în baza principiului de recuperare integrală a costurilor și al principiului "poluatorul plătește", în condițiile prestării unui serviciu de calitate care să asigure satisfacția clienților;
- condițiile de realizare a profitului trebuie să fie reflectate prin criteriile de performanță globală (economice, sociale și de mediu) stabilite de AGA și prin indicatorii de performanță care vor fi asumați de Consiliul de Administrație al companiei și de echipa managerială, prin contractul de mandat al directorului general.

D. Compania va respecta dispozițiile art. 28 alin. 2<sup>1</sup> din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, respectiv:

- *unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, au calitatea de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii;*
- *operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației;*
- *capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului fiind exclusă.*



## 1. Considerații generale privind activitatea de producere a energiei termice

Prezentul studiu de oportunitate are ca obiect demonstrarea oportunității soluției de gestiune a activităților de producere și furnizare a energiei termice ce face parte din *serviciul public de alimentare cu energie termică u energiei termice (inclusiv în cogenerare)* pentru alimentarea cu energie termică în sistem centralizat a utilizatorilor, denumită în continuare activitatea de producere a energiei termice, înființat și organizat la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov.

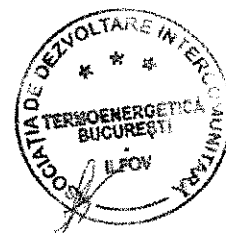
Până în 2020, UE dorește să-și reducă emisiile de gaze cu efect de seră cu cel puțin 20%, să sporească ponderea energiei regenerabile la cel puțin 20% din consum și să realizeze economii de energie de 20% sau mai mult. Toate țările UE trebuie să obțină, de asemenea, o cotă de 10% din energia regenerabilă în sectorul transporturilor. Prin atingerea acestor obiective, UE poate contribui la combaterea schimbărilor climatice și a poluării aerului, la scăderea dependenței de combustibilii fosili străini și la menținerea energiei la prețuri accesibile pentru consumatori și întreprinderi.

Directiva UE privind eficiența energetică din anul 2012 stabilește un set de măsuri obligatorii pentru a ajuta UE să atingă obiectivul său de eficiență energetică de 20% până în anul 2020. În conformitate cu directiva, toate țările UE trebuie să utilizeze mai eficient energia în toate etapele lanțului energetic: de la producător la consumatorul final.

La 30 noiembrie 2016, Comisia Europeană a propus actualizarea Directivei privind eficiența energetică, cu un nou obiectiv de 30% pentru eficiența energetică, corespunzător anului 2030. Sunt stabilite și măsurile concrete de implementare a directivei pentru a se asigura că noul obiectiv va fi îndeplinit (<https://ec.europa.eu/energy/node/79>).

Noile măsuri aplicabile la nivel național trebuie să asigure economii importante de energie atât pentru consumatori, cât și pentru industrie. De exemplu:

- obținerea unor economii noi în fiecare an (din 2014 până la 31 decembrie 2020) de 1,5 % din volumul vânzărilor anuale de energie către consumatorii finali ale tuturor distribuitorilor de energie sau ale tuturor furnizorilor de



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov energie ca volum<sup>1</sup>;**

- economia de energie de 1,5% pe an poate fi realizată și prin alte mijloace, cum ar fi îmbunătățirea eficienței sistemelor de încălzire și izolarea termică a clădirilor;
- sectorul public din țările UE ar trebui să utilizeze și să achiziționeze imobile, produse și servicii eficiente din punct de vedere energetic;
- statele membre garantează că, în măsura în care este posibil din punct de vedere tehnic, rezonabil din punct de vedere financiar și proporțional în raport cu economiile de energie potențiale, consumatorii finali de energie electrică, gaze naturale, încălzire centralizată, răcire centralizată și apă caldă menajeră sunt dotați cu *contoare individuale* care reflectă consumul real de energie al consumatorilor finali și care furnizează informații despre timpul efectiv de utilizare;
- realizarea auditurilor energetice pentru identificarea modalităților de reducere a consumurilor;
- monitorizarea nivelurilor de eficiență în noile capacități de generare a energiei.

În acest sens, sprijinirea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a localităților și creșterea ponderii acestora în ansamblul pieței energiei termice reprezintă un obiectiv major al Uniunii Europene<sup>2</sup>.

*Noua directivă europeană în domeniul energiei extinde domeniul de aplicare și înlocuiește dispozițiile esențiale ale Directivei 2004/8/CE privind promovarea cogenerării. Astfel, potrivit art.14 alin (2) din Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE (Text cu relevanță pentru Spațiul Economic European, "Statele membre adoptă politici care să încurajeze luarea în considerare la nivel local și regional a potențialului de utilizare a sistemelor eficiente de încălzire și răcire, în special a celor care utilizează cogenerarea cu randament ridicat. Se va ține seama de potențialul de dezvoltare a piețelor locale și regionale de căldură.")*

<sup>1</sup> calculat ca medie pe o perioadă de trei ani imediat anterioară datei de 1 ianuarie 2013

<sup>2</sup> Directive 2012/27/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on energy efficiency, amending Directives 2009/125/EC and 2010/30/EU and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC, OJ L 315, 14.11.2012, p. 1.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Cogenerarea de înaltă eficiență presupune ca producția în cogenerare să asigure realizarea unor economii de energie primară de cel puțin 10% față de valorile de referință ale producției separate de energie electrică și energie termică.

În plus, promovarea sistemelor de producere în cogenerare constituie una din soluțiile benefice pentru protecția mediului, respectiv de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. Centralele în cogenerare pot atinge niveluri de eficiență energetică de aproximativ 90%, astfel că se pot reduce emisiile de gaze cu efect de seră cu până la 250 milioane de tone până în anul 2020 (la nivelul Europei). Acest obiectiv se poate atinge prin producerea energiei în cogenerare care, față de producerea energiei termice și electrice în surse separate, are avantaje fundamentale, constând în reducerea emisiilor poluante (NO<sub>x</sub>, SO<sub>x</sub>, pulberi) și a emisiilor de CO<sub>2</sub> reduse.

De asemenea, prin utilizarea cogenerării de înaltă eficiență, crește gradul de securitate în aprovizionarea cu energie prin diversificarea surselor de producere și a resurselor energetice primare utilizate, conducând la reducerea dependenței de importurile de resurse primare și creșterea siguranței energetice ale unei țări. Totodată, aceste tehnologii sunt noi, competitive, curate, mature din punct de vedere tehnologic și economic, având o eficiență ridicată în utilizarea combustibililor.

Spre deosebire de centralele electrice clasice (în condensare), unde doar 33% din energia primară este transformată în energie electrică, în cazul centralelor de cogenerare de înaltă eficiență, prin combinarea celor 2 procese (producerea simultană de energie electrică și termică), rezultă o transformare de până la 90% a energiei primare.

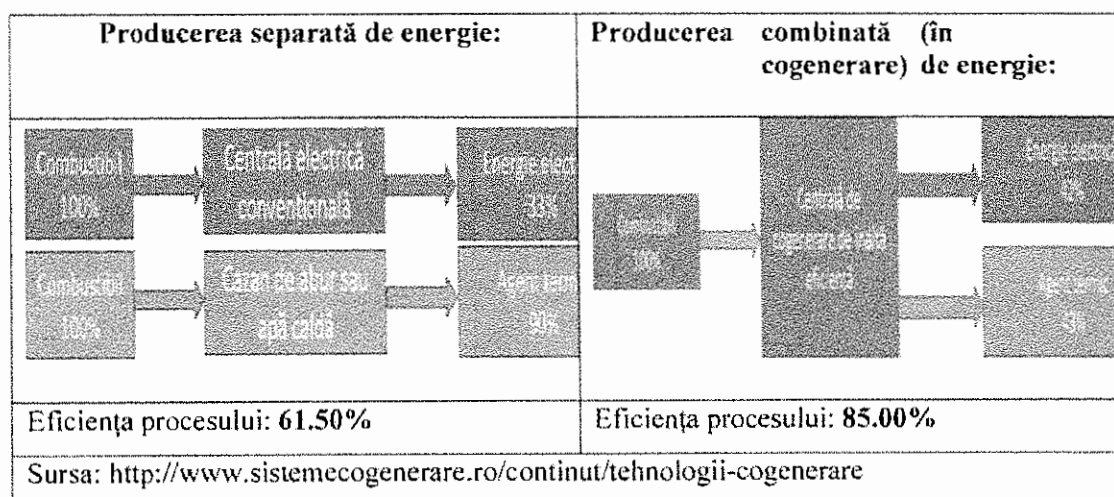


Figura 1. Schema de comparație a eficienței procesului de producere a energiei termice



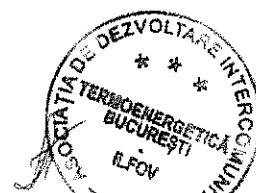
**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Promovarea cogenerării de înaltă eficiență permite reducerea consumurilor de materii prime și energie în procesul de producție a energiei electrice și termice, concomitent cu reducerea emisiilor poluante. Sistemele de alimentare centralizată cu energie termică din România intră în competiție directă cu alte variante de încălzire prezente pe piața de energie termică, cum ar fi: încălzirea individuală cu cazane pe bază de gaze naturale sau lemn, încălzirea colectivă cu centrală termică de scară sau de bloc/clădire, cu cazane pe bază de gaze naturale. Aceste soluții alternative de alimentare cu energie termică, instalate în număr mare în zonele dens locuite, constituie însă o sursă semnificativă de poluare a zonelor de locuit, cu efecte grave asupra sănătății populației și a poluării mediului. Aceasta datorită faptului că nu au dotări corespunzătoare pentru reținerea emisiilor de NOx, eliminând gazele de ardere la mică înălțime, de cele mai multe ori direct prin conducte ce străpung pereții apartamentelor de bloc.

## **2. Situația actuală a producerii energiei termice în arealul acoperit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

În prezent, producția de energie termică din municipiul București este asigurată de șase centrale electrice de termoficare (C.E.T.), o centrală termică de zonă (CT Casa Presei) și 47 centrale termice de cvartal (C.T.V.), care aparțin următorilor operatori:

- ✚ Societatea Electrocentrale București S.A. (ELCEN) deține, prin sucursala sa din București, un număr de patru centrale electrice de termoficare (C.E.T.), respectiv: București Sud, București Vest, Progresul și Grozăvești. ELCEN este cel mai mare producător de energie termică din municipiul București și asigură, prin sucursala sa din București, cca. 90% din consumul populației;
- ✚ Societatea Vest Energo S.A. deține o centrală electrică de termoficare (C.E.T.), respectiv Vest Energo, alimentată cu gaze naturale. Centrala are o putere instalată de 4 MW și o capacitate termică instalată de 20 Gcal/h. Alimentează cu energie termică cartierele Militari și Drumul Taberei;
- ✚ Societatea CET Grivița S.R.L. deține o centrală electrică de termoficare (C.E.T.);
- ✚ Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice București (R.A.D.E.T.) deține în administrare o centrală termică de zonă (C.T.), respectiv Casa Presei Libere și cele 47 centrale termice de cvartal (C.T.V.), respectiv: CT Agronomie, CT Băneasa 1, CT



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Băneasa 2, CT Aleea Trandafirilor, CT Barbu Văcărescu, CT Dimitrov A1, CT Dimitrov B1, CT Dorobanți, CT Floreasca, CT Amzei, CT Rossetti, CT Dr. Sion, CT 18 A, CT Dunărea, CT Mărășești 11, CT Garaj, CT Luterană, CT Magheru 7, CT Desișului, CT Eroilor 1, CT Eroilor 2, CT Mărășești 3, CT Mărășești 6, CT Mărășești 9 -10, CT Republicii, CT Scala, CT Știrbei Vodă, CT Turturele, CT Turn Palat, CT Victoriei, CT Bucur, CT Direcție, CT Baciului, CT Cap. Bălan, CT Depou Ferentari, CT Ferentari 72, CT Ferentari Școală, CT Păunașul Codrilor, CT Pavel Constantin, CT Stoian Militaru, CT Sălaj, CT Viilor, CT Vistea, CT Mozart, CT Protopopescu, Gemenii 1 și Gemenii 2. Sursele de căldură din cadrul sistemului de alimentare centralizată cu energie termică asigură 4% prin centrale termice de cvartal.

### **CET București Sud**

Centrala termoelectrică București Sud este amplasată pe strada Releului nr. 2B, sector 3, București.

CET București Sud din cadrul Electrocentrale București a fost pusă în funcțiune în 1964.

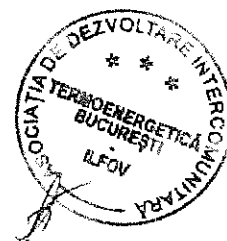
Este cea mai mare centrală de acest tip din România și chiar din sud-estul Europei, având o putere electrică instalată de 500 MW și o putere termică instalată de 1350 Gcal/h (750 Gcal/h în instalațiile de bază și 600 Gcal/h în instalațiile de vârf).

Puterea termică și electrică sunt asigurate de patru grupuri cazan-turbină și două blocuri cazan-turbină. Cele patru grupuri au patru cazane tip TGM 84 de 420 t/h și patru turbogeneratoare dintre care două sunt de tipul VPT 50-3 și VPT 50-4 de 50 MW fiecare, iar două de tipul VT 100-1, de 100 MW fiecare. Cele două blocuri sunt formate din două cazane tip TLMACE de 525 t/h fiecare și două turbogeneratoare tip Škoda de 125 MW fiecare.

Energia termică este produsă în regim de vârf cu șase cazane cu apă fierbinte, dintre care patru sunt de tip CAF 4 și două de tip 8M, cu sarcina termică de 100 Gcal/h fiecare. Instalațiile de bază și de vârf funcționează pe gaze naturale și păcură.

Energia termică este livrată consumatorilor prin intermediul a trei magistrale (exploatate de RADET), de regulă pentru următoarele zone:

- *Magistrala I:* Șulea-Placare, zona industrială Anticorozivul, Bd. Nicolae Grigorescu, Bd. Liviu Rebreanu, Tomis, Ianului, Baicului Fântânică, Socului, Colentina, Delfinului, Policlinica Titan, Muncii, Vatra Luminoasă, Pantelimon, D-na Ghica, Fundeni, Lacul Tei, Institutul de Construcții, 17-18 Petricani, Cosmos, Vergului, Pantelimon, Balta Albă, Granitul, zona Faur;
- *Magistrala II:* Fizicienilor, Dristor, Tomis, Mihai Bravu, Matei Voievod, Șulea Nord,





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**  
Cățelu, C. Brâncuși, Vaselor, Avrig, Aversa, Mecanică Fină, Bucur Obor, Teiul Doamnei, Ramuri Tei, Ștefan cel Mare, Policlinica Dr. Grozovici;

• *Magistrala III:* Berceni Oltenița, Oltenița Nord, Mărășești, Unirea, Theodor Speranția, Călărași, Labirint, Foișor, Serele Leoser.

Energia electrică este livrată Sistemului Energetic Național prin intermediul transformatoarelor de grup de 80 MVA, 125 MVA, 170 MVA.

### **CET Progresu**

Centrala termoelectrică Progresu este amplasată în zona de sud a Bucureștiului, pe strada Pogoanelor nr. 1A, sector 4, București.

CTE Progresu a fost pusă în funcțiune în 1987. Puterea electrică instalată a CTE Progresu este de 200 MW, iar cea termică este de 750 Gcal/h (din care 450 Gcal/h în instalațiile de bază și 300 Gcal/h în instalațiile de vârf). Atât puterea electrică cât și cea termică sunt asigurate de patru turbogeneratoare de 50 MW fiecare, două de tip DSL 50-1 (cu condensajie și priză de termoficare) și două de tip DKUL 50-1, respectiv patru cazane energetice cu abur CR 1737 de producție românească de 420 t/h fiecare.

Necesarul de energie termică este asigurat și cu ajutorul a trei CAF-uri de tip 8M de 100 Gcal/h fiecare. Instalațiile de bază funcționează pe gaze naturale și păcură, iar instalațiile de vârf funcționează doar pe păcură.

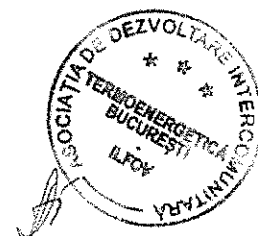
Energia termică este livrată consumatorilor prin intermediul a două magistrale (exploatate de RADET), de regulă pentru următoarele zone:

• *Magistrala Ferentari:* Ferentari, Vulcan, Parcul Tineretului, Rahova, Sălaj, Amurgului, Crizantemelor;

• *Magistrala Berceni:* Nițu Vasile, Brâncoveanu, zonele I, II, IV și V Berceni, Oltenița Placare, Giurgiu Farado, platforma IMGB.

Sursa de apă potabilă o reprezintă rețeaua de apă potabilă orășenescă, iar cea de apă brută pentru instalația de tratare și apă de răcire o reprezintă râul Argeș.

Evacuarea energiei în Sistemul Energetic se realizează printr-o stație electrică de 110 kV, de tip interior, ce face legătura cu rețeaua de 110 kV prin 4 linii electrice aeriene (Jilava 1, 2 și IMGB 1, 2) cu capacitatea totală de evacuare de cca. 400 MW. Pentru alimentarea consumatorilor interni (servicii generale) direct din Sistemul Energetic, CTE Progresu dispune de 2 transformatoare de 25 MVA.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov  
CET Grozăvești**

Centrala termoelectrică Grozăvești este amplasată pe strada Splaiul Independenței nr. 229, sector 6, București.

CTE Grozăvești a fost înființată în anul 1912, fiind una dintre primele de acest tip din țară, însă, începând chiar din 1889, funcționa Uzina hidro-electrică Grozăvești transformată în 1902 în Uzina electrică a instalațiilor de la Bragadiru.

În prezent, puterea electrică instalată a CTE Grozăvești este de 100 MW, iar cea termică de 584 Gcal/h (184 Gcal/h în instalațiile de bază, respectiv 400 Gcal/h în instalațiile de vârf).

Atât puterea termică cât și cea electrică sunt asigurate de două grupuri turbogeneratoare tip VT-50-1 cu condensatie și priză de termoficare de 50 MW și două cazane cu abur supraîncălzit de 210 t/h (tip IBZKG), respectiv 420 t/h (tip TGM84). Necesarul de energie termică este asigurat și cu ajutorul a șase agregate energetice de vârf, din care două sunt retrase din exploatare. Agregatele disponibile sunt patru cazane de apă fierbinte (CAF-uri), trei de tip PTVM, modernizate și unul tip 4, de 100 Gcal/h fiecare. Instalațiile de bază și vârf funcționează pe gaze naturale și păcură.

Energia termică este livrată consumatorilor prin intermediul a două magistrale (exploatate de RADET), de regulă pentru următoarele zone:

- *Magistrala Grivița:* Gara de Nord, Grivița, N. Titulescu, Plevnei, Iancu de Hunedoara, Ștefan cel Mare, Circului, Dinamo, Pipera, Aviației, Galvani Tei, Perla, Dorobanți;
- *Magistrala Rahova:* Rahova, Mărgeanului, Centrul Civic, Panduri, Palatul Parlamentului până la P5A.

Evacuarea energiei în Sistemul Energetic se realizează printr-o stație electrică de 110 kV, de tip interior, ce face legătura cu rețeaua de 110 kV prin 6 linii electrice subterane, cu capacitatea totală de cca 450 MW.

Pentru alimentarea consumatorilor interni (servicii generale) direct din Sistemul Energetic, CTE Grozăvești dispune de 2 transformatoare de 25 MVA.

Sursa de apă pentru instalațiile de tratare o reprezintă apa potabilă din rețeaua orașenească, iar cea de apă de răcire o reprezintă râul Argeș.

### **CET București Vest**

Centrala termoelectrică București Vest este amplasată pe bulevardul Timișoara nr. 106, sector 6, București.

CTE București Vest a fost pusă în funcțiune în anul 1972, fiind a patra centrală care intră în componența Electrocentrale București.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**  
Puterea electrică instalată a CTE București Vest este de 436,25 MW, iar cea termică este de 1196 Gcal/h (496 Gcal/h în instalațiile de bază și 700 Gcal în instalațiile de vârf).

Atât puterea termică cât și cea electrică sunt asigurate de două turbogeneratoare de 125 MW fiecare, tip Škoda, cu condensatie și priză de termoficare și două cazane de abur tip TLMACE de 525 t/h, funcționarea fiind de tip bloc cazan-turbină, precum și de o centrală cu ciclu combinat ce are în componență o turbină cu gaze GE de 135,6 MW, un cazan recuperator cu ardere suplimentară și o turbină cu abur tip Škoda de 60 MW.

Energia termică este produsă în regim de vârf cu ajutorul a șapte instalații de vârf, dintre care cinci CAF-uri sunt de tip 4 de 100 Gcal/h și două sunt tip 8A, modernizate. Instalațiile de bază și de vârf funcționează pe gaze naturale, păcură și, dacă este cazul, pe combustibil lichid special (combustibil de rezervă pentru centrala cu ciclu combinat).

Energia termică este livrată consumatorilor prin intermediul a două magistrale (exploatate de RADET), de regulă pentru următoarele zone:

- *Magistrala I:* Drumul Taberei, Giulești, Crângași;
- *Magistrala II:* Militari, Politehnica până la CS6 Leu, Valea Cascadelor.

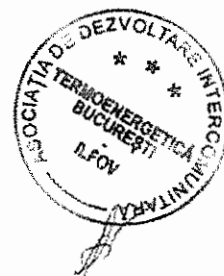
Sursa de apă brută este râul Argeș, stația Roșu, iar legătura cu Sistemul Energetic Național se face prin șapte linii electrice racordate la stația electrică de 110 kV.

### **CET Vest Energo SA**

CET Vest Energo este o centrală de cogenerare concepută și proiectată de la început pentru alimentarea cu căldură a consumatorilor urbani.

În prezent, profilul centralei este alcătuit din următoarele echipamente principale:

- *Motoare cu ardere internă:*
  - 2 x 3,045 MW – tip JMS 620 GS N.LC – motoarele cu ardere internă au o stare bună de funcționare, fiind puse în funcțiune în anul 2011;
  - 2 x 4,034 MW – tip JMS 624 GS N.LC – motoarele cu ardere internă au o stare bună de funcționare, fiind puse în funcțiune în anul 2011;
  - 2 x 4,401 MW – tip JMS 624 GS N.LC-HO2 – motoarele cu ardere internă au o stare bună de funcționare, fiind puse în funcțiune în anul 2014.
- *Cazane de apă fierbinte:*
  - 1 x 10 Gcal/h – tip ICI CALDAIE – cazanul de apă fierbinte este în stare bună de funcționare, fiind pus în funcțiune în anul 2011;
  - 1 x 2 Gcal/h – tip ICI CALDAIE – cazanul de apă fierbinte este în stare bună de



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**  
funcționare, fiind pus în funcțiune în anul 2011;

- 1 x 15 Gcal/h – tip ICI CALDAIE – cazanul de apă fierbinte este în stare bună de funcționare, fiind pus în funcțiune în anul 2014.

### **CET Grivița**

CET Grivița este o centrală de cogenerare, concepută și proiectată inițial în scopul alimentării cu căldură a consumatorilor urbani și industriali, consumatorii urbani reprezentând consumul de căldură majoritar. În prezent, consumul de căldură sub formă de abur este numai pentru serviciile proprii termice ale centralei.

Configurația actuală a centralei s-a dezvoltat etapizat începând cu anul 1965.

În prezent, profilul centralei este alcătuit din următoarele echipamente principale:

- *Cazane de abur:*

- 3 x 25 t/h (35 bar; 435 0C) – tip CCT-SRL – cazanele de abur sunt cu circulație forțată, cazanele sunt în stare bună de funcționare, fiind puse în funcțiune în 1999-2000;

- 1 x 40 t/h (35 bar; 435 0C) – tip EKO ING SA – cazanul de abur este cu circulație forțată, cazanul este în stare bună de funcționare, fiind pus în funcțiune în anul 2008.

- *Turbine cu abur:*

- 1 x 5,4 MW – tip AKL5,4 – turbina cu abur este cu contrapresiune la 1,25 bar, turbina este în stare bună de funcționare, fiind pusă în funcțiune în anul 2009;

- 1 x 6 MW – tip AKSR-6 – turbina cu abur este cu contrapresiune reglabilă între 3,92 și 7,85 bar, echipamentul are un grad avansat de uzură fizică și morală, fiind pus în funcțiune în anul 1965.

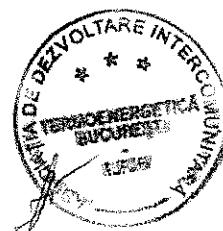
### **Centrala Termică Casa Presei Libere**

Întreaga capacitate de producție a CT Casa Presei folosește gazul natural pe post de combustibil primar, combustibilul de rezervă în situații de urgență fiind combustibil lichid, așa cum e prevăzut de regulamentele aplicabile.

CT Casa Presei are o putere instalată de 80 Gcal/h și poate livra (conform studiului de regim hidraulic) agent termic pe timp de iarnă 60 Gcal/h și 30 Gcal/h pe timp de vară.

Centrala Termică Casa Presei a furnizat în anul 2017 o cantitate de energie termică de 145.911 Gcal/an, tarif aprobat în anul 2017 fiind de 176,23 lei/Gcal.

Alimentarea cu energie termică a marilor consumatori se face prin trei rețele de termoficare magistrale, după cum urmează:



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

- *Magistrala 2xDn400 - "Pajura"*, care alimentează cu apă fierbinte sistemul de termoficare din cartierul Pajura și o parte a sistemului de termoficare din cartierul Bucureștii Noi – aproximativ 3.000 apartamente;
- *Magistrala 2xDn400 - "Flora"*, care alimentează cu apă fierbinte sistemul de termoficare din complexul expozițional, ansamblul de locuințe Popișteanu, piața Chibrit, cartier 1 Mai, Bucureștii Noi - aproximativ 15.500 apartamente;
- *Magistrala 2xDn250*, care alimentează cu apă fierbinte complexul poligrafic "Casa Presei Libere".

Aproximativ 5% din energia termică produsă în CTZ este furnizată direct către trei consumatori aflați în vecinătate (MECAPOL, PRO EDITURA, SAIFI - SADT), restul din energia termică produsă fiind livrată în rețeaua de transport.

### **Centralele Termice De Cvartal**

Cele 47 de CT de cvartal sunt situate în vecinătatea consumatorilor pe care îi deservesc (în unele cazuri în subsolul clădirii). Acestea furnizează energie termică prin rețele secundare.

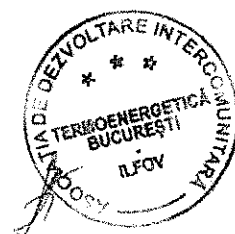
Centralele termice au fost puse în funcțiune între 1955 și 1982. Capacitatea termică combinată a acestora este de 232,7 Gcal/oră. În total, există 194 de cazane de apă caldă, cu capacități de la 0,4 la 2,5 Gcal/oră. Fiecare CT conține între 1 și 8 cazane de apă caldă, care furnizează apă caldă pentru încălzirea spațiilor (cu parametrii 90/75°C) și pentru consum menajer (având temperatura de 60°C).

Cele 47 de centrale termice (CT) operate de RADET alimentează cu energie termică un număr de 19.152 apartamente.

Din cele 47 de CT, 35 CT au fost modernizate. Aceste CT sunt echipate cu acvatubulare cu trei drumuri de gaze de ardere de tip Garionni Naval, Viessmann și De Dietrich și instalații de ardere -arzătoare Baltur în două trepte și modulate de tip Weishaupt și Cuenod - instalații de generație mult mai nouă; de asemenea o parte cazane din centralele termice sunt echipate cu pompe cu turație variabilă.

Din cele 35 centrale termice numai la 18 s-au modernizat și rețelele termice aferente cu conducte preizolate. Restul de 12 centrale termice sunt nemodernizate și sunt echipate cu instalații depășite tehnic (cazane tip Metalica echipate cu arzătoare atmosferice Șeitan-Marsi).

Din cantitatea totală de energie termică, în anul 2017 RADET București a produs și vândut prin Centralele Termice de cvartal (în număr de 47 în funcțiune la acea dată), o cantitate de



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov energie termică de peste 130.000Gcal.

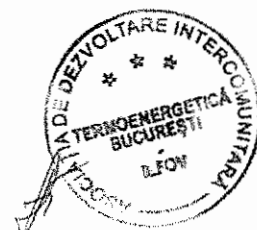
Aceste centrale deservesc peste 535 blocuri și imobile și însumează 199,87 km de rețea de distribuție proprie.

În tabelul 1 de mai jos se prezintă structura cantităților de energie termică cumpărată și produsă de RADET București în perioada 2011- 2017.

**Tabelul 1. Structura cantităților de energie termică cumpărată și produsă în perioada 2011- 2017**

Explicații	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Cantitate (Gcal)- medie lunară (84 luni)
<b>Pondere energie termică cumpărată de la terți în total cantitate cumpărată și produsă</b>	93,20%	93,64%	93,30%	93,56%	93,98%	94,20%	94,46%	93,61%
<b>Pondere energie termică produsă de RADET în total cantitate cumpărată și produsă</b>	6,80%	6,36%	6,70%	6,44%	6,02%	5,80%	5,54%	6,39%
<b>Pondere energie termică defalcată pe producător în total cantitate cumpărată :</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>
-Electrocentrale București	95,98%	95,15%	94,87%	94,36%	93,82%	93,63%	94,07%	94,63%
-CET Grivița	1,81%	2,51%	2,75%	2,67%	2,67%	2,96%	2,62%	2,57%
-Vest Energo	2,21%	2,34%	2,39%	2,97%	3,50%	3,40%	3,31%	2,80%
<b>Pondere energie termică produsă de RADET pe surse (Gcal) :</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>
- centrale termice cvartal	48,25%	50,58%	46,91%	46,27%	48,91%	47,14%	49,89%	48,15%
- CTZ Casa Presei pentru termoficare	51,75%	49,42%	53,09%	53,73%	51,09%	52,86%	50,11%	51,85%

Cea mai mare parte a energiei termice furnizată de RADET București este cumpărată (93,61%) (conform Tabelului 1 de mai sus) și numai 6,39% este produsă de RADET. În structura cantităților de energie termică cumpărată de la producători, ELCEN București ocupă o pondere medie de 94,63% (conform tabelului 2 de mai jos).



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică Buceurești-Ilfov**

Evoluția prețurilor pentru energia termică intrată în sistemul de termoficare din arealul acoperit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică Buceurești-Ilfov poate fi regăsită în tabelul 2 de mai jos. La momentul ianuarie 2017, producătorul ELCEN avea prețurile mai ridicate în raport cu ceilalți furnizori. Acest aspect a fost modificat prin deciziile ANRE din iunie 2017, astfel că la momentul actual Vest Energo S.A este producătorul cu prețul cel mai ridicat.

**Tabel 2. Evoluția prețurilor pentru energia termică furnizată**

Categorii de consumatori	Perioada	Prețul de producție reglementat (lei/Gcal, fără TVA)
		<b>I</b>
<b>ELCEN- S.E.B.</b>		
casnic	01.02.2013-31.12.2013	166,18
non-casnic		208,96
casnic	01.01.2014-31.12.2014	168,81
non-casnic		212,64
casnic	01.01.2015-31.12.2015	186,07
non-casnic		216,70
casnic	01.01.2016-31.12.2016	179,55
non-casnic		220,90
toți consumatorii	30.06.2017 – 28.11.2017	193,57
toți consumatorii	29.11.2017 – 21.11.2018	184,38
toți consumatorii	22.11.2018-prezent	195,71
<b>Societatea Vest Energo S.A.</b>		
casnic	01.02.2013-31.12.2013	163,04
non-casnic		205,82
casnic	01.01.2014-31.12.2014	169,81
non-casnic		213,64
casnic	01.01.2015-31.12.2015	182,23
non-casnic		211,44
casnic	01.01.2014-31.12.2014	169,04
non-casnic		212,87
casnic	01.01.2015-31.12.2015	185,36
non-casnic		215,99
casnic	01.01.2016-31.12.2016	178,80
non-casnic		220,14



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Categorii de consumatori	Perioada	Prețul de producție reglementat (lei/Gcal, fără TVA)
toți consumatorii	30.06.2017 – 28.11.2017	194,81
toți consumatorii	29.11.2017 – 20.11.2018	182,16
toți consumatorii	21.11.2018-prezent	193,36
<b>Casa Presei Libere</b>		
toți consumatorii	01.01.2007-30.10.2007	146,38
	01.11.2007-13.11.2008	154,77
	14.11.2008-11.02.2010	176,40
	12.02.2010-11.08.2011	176,40
	12.08.2011-31.12.2016	176,40
	28.09.2017 – 27.09.2018	176,23
	28.09.2018 – 11.12.2018	277,54
<b>Centrale Termice</b>		
toți consumatorii	28.09.2017 – 11.12.2018	334,05 (tarif producere, transport și distribuție)
toți consumatorii	12.12.2018-11.12.2019	462,28 (tarif producere, transport și distribuție)

Sursa: AMRSP – Documentație pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020, Obiectivul Strategic 7.2. actualizat

**În prezent**, în conformitate cu dispozițiile HCGMB nr. 852/12.12.2018 tariful de transport și distribuție a energiei termice la centralele termice de cvartal este 462,28 lei/Gcal (fără TVA) și tariful de producere a energiei termice la Casa Presei Libere este de 277,54 lei/Gcal (fără TVA).

În prezent, RADET a solicitat aprobarea creșterii tarifelor de transport și distribuție a energiei termice livrată prin puncte termice urbane, de transport pentru consumatorii cu puncte termice proprii de producție și distribuție la Centralele Termice de cvartal și de producere a energiei termice la Centrala Termică Casa Presei Libere, fiind adoptată HCGMB nr.58/31.01.2019, privind acordarea avizului de principiu pentru ajustarea tarifelor de transport și distribuție a energiei termice livrată prin puncte termice urbane, de transport pentru consumatorii cu puncte termice proprii, de producție și distribuție la Centralele Termice de cvartal, de producere a energiei termice la Centrala Termică Casa Presei Libere practicate de RADET București. ANRE a emis Avizul nr. 3/14.02.2019 la nivelul aprobat





Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov de CGMB și urmează ca solicitarea regiei să fie aprobată de către Consiliul General al Municipiului București.

În conformitate cu HCGMB 58/31.01.2019 s-a acordat avizul de principiu pentru prețul de producere și distribuție a energiei termice la centralele termice de cvartal la 492,66 lei/Gcal (fără TVA) și prețul de producere a energiei termice la Casa Presei Libere la 284,46 lei/Gcal (fără TVA).

Astfel, operaționalizarea unei companii municipale al cărei obiect de activitate este reprezentat de producerea energiei electrice și termice, servicii energetice și de mentenanță, este un obiectiv deosebit de important pentru unitățile administrativ-teritoriale din arealul acoperit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.

Aproximativ 5% din energia termică produsă în prezent de CT Casa Presei este furnizată direct către trei operatorii economici aflați în vecinătate, restul energiei termice produsă fiind livrată în rețeaua de transport a serviciului de alimentare cu energie termică a municipiului București, în vederea asigurării energiei termice a consumatorilor din zonă.

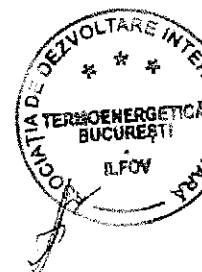
**Tabel 3 - Situația economică a CT Casa Presei în perioada 2014-2017**

Nr. crt.	Specificație	U.M.	2014	2015	2016	2017
1	Venituri din vânzarea energiei termice, din care:	mii lei/an	33.982,39	30.697,41	28.002,72	28.326,79
	vândut în RT aparținând RADET *	mii lei/an	31.896,59	28.457,86	25.716,13	26.056,99
	vândut unor consumatori racordati direct la sursa	mii lei/an	2.085,80	2.239,55	2.286,59	2.269,80
2	Venituri de recuperat din anul precedent	mii lei/an				
3	Alte venituri	mii lei/an	71,69	11,04	8,32	8,47
4	<b>Venituri totale (1+2+3)</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>34.054,07</b>	<b>30.708,45</b>	<b>28.011,04</b>	<b>28.335,26</b>
5	<b>Cantitate vândută</b>	<b>Gcal.</b>	<b>191.923</b>	<b>173.703</b>	<b>158.528</b>	<b>145.911</b>

\*) Venituri interne

Alte venituri (rd.3) sunt formate din cele provenite din penalități emise clienților de ET (SAIFI), imputații tichete masa, refacturări utilități consumator SAIFI; în plus în anul 2014 s-a înregistrat ca "alte venituri" suma de 60,87 mii lei reprezentând anulare de penalități de energie electrică cf. Convenției 5470/2014 încheiată cu ENEL.

Sursa: Adresa de răspuns a RADET București înregistrată sub nr. 1850/ 2.08.2017 la adresa AMRSP înregistrată sub nr. 1763 / 24.07.2017



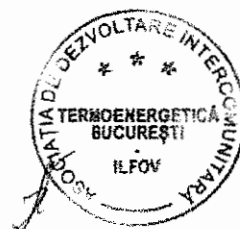
**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Costul unei Gcal produse în CT Casa Presei (conform tabelului 4 de mai jos) cuprinde în plus față de costul de producție (costuri directe și costuri indirecte de producție ale centralei), costuri determinate de:

- decontarea prestațiilor interne ale activităților suport (auto/utilaje, verificări instalații și echipamente electrice, etc.);
- repartizarea cheltuielilor generale ale RADET asupra energiei termice produse din CT.

**- Tabel 4 - Istoricul cheltuielilor anuale de producție CT Casa Presei, mii lei/an**

Nr. crt.	Specificație	U.M.	2014	2015	2016	2017
<b>1</b>	<b>Cheltuieli variabile</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>29.791,52</b>	<b>26.052,95</b>	<b>24.666,49</b>	<b>24.288,03</b>
	Combustibil tehnologic, din care: **	mii lei/an	27.906,14	23.978,68	22.690,82	22.507,11
	gaze naturale	mii lei/an	27.906,14	23.978,68	22.690,82	22.507,11
	pacura	mii lei/an	-	-	-	-
	combustibil lichid usor	mii lei/an	-	-	-	-
	Energie electrică achiziționată din SEN ***	mii lei/an	920,85	961,90	939,44	779,26
	Apa	mii lei/an	964,53	1.112,38	1.036,22	1.001,66
	brută	mii lei/an	873,53	1.001,08	869,23	760,28
	potabila	mii lei/an	-	-	-	-
	evacuata la canalizare + taxa municipală apă uzată	mii lei/an	91,00	111,30	166,99	241,38
	Taxa de mediu	mii lei/an	-	-	-	-
	Alte cheltuieli variabile (reactivi, mase schimbatoare de ioni, etc)	mii lei/an	-	-	-	-
<b>2</b>	<b>Costuri fixe</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>4.202,42</b>	<b>3.959,27</b>	<b>3.601,54</b>	<b>3.967,48</b>
	Consum materiale (inclusiv obiecte de inventar)	mii lei/an	203,63	155,50	155,71	107,54
	Reparatii	mii lei/an	1,40	6,37	0,28	0,69
	Amortizări	mii lei/an	536,26	523,88	312,46	144,94
	Redevență/chirii	mii lei/an	83,33	83,20	84,23	85,84
	Salarii și contribuții	mii lei/an	2.630,09	2.476,02	2.364,31	2.533,86
	Alte cheltuieli de personal (cheltuieli sociale, tichete masa, etc)	mii lei/an	163,62	160,09	168,85	181,09
	Servicii executate de terți	mii lei/an	70,50	48,79	39,83	63,26
	Cheltuieli de mediu (inclusiv GES-EUA)	mii lei/an	344,13	358,84	316,23	686,04



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

	Cheltuieli cu impozite și taxe (clădiri, teren, construcții speciale)	mii lei/an	77,09	61,42	66,28	34,82
	Alte cheltuieli fixe (taxe, comisioane, contribuții autorități reglementare)	mii lei/an	92,36	85,17	93,37	129,42
<b>3</b>	<b>Cheltuieli totale de producție (1+2)</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>33.993,94</b>	<b>30.012,23</b>	<b>28.268,03</b>	<b>28.255,51</b>
<b>4</b>	<b>Cheltuieli financiare</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>127,20</b>	<b>104,28</b>	<b>65,81</b>	<b>0,21</b>
<b>5</b>	<b>Cheltuieli neincorporabile</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>271,83</b>	<b>470,66</b>	<b>349,60</b>	<b>117,36</b>
<b>6</b>	<b>Cheltuieli totale (3+4+5)</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>34.392,98</b>	<b>30.587,17</b>	<b>28.683,44</b>	<b>28.373,08</b>

\*\* ) sunt incluse accizele

\*\*\* ) sunt incluse accizele și certificatele verzi

Sursa: Adresa de răspuns a RADET București înregistrată sub nr. 1850/ 2.08.2017 la adresa AMRSP nr. 1763 / 24.07.2017

Conform situațiilor de venituri și cheltuieli prezentate în tabelele 3 și 4 de mai sus rezultă că, activitatea centralei este profitabilă, ceea ce demonstrează capacitatea ei viitoare de autofinanțare.

### 3. Descrierea activității de producere a energiei termice la CT Casa Presei și Centrale Termice de Cvartal

Producerea energiei termice reprezintă activitatea organizată prin care se realizează, în instalațiile din centralele termice sau din centralele electrice în cogenerare, agent termic sub formă de abur, apă fierbinte sau apă caldă, agent termic care este necesar asigurării încălzirii și preparării apei calde de consum pentru locuințe, instituții publice, agenți economici, etc., sau pentru procesele tehnologice pentru utilizatorii de tip industrial.

Producerea energiei termice presupune realizarea a două mari grupe de activități:

- exploatarea instalațiilor de producere a energiei termice pentru livrarea agentului termic;
- proiectarea, executarea, recepționarea, exploatarea și întreținerea instalațiilor din sistemul de producere a energiei termice.

*Activitatea de producere a energiei termice constă în realizarea următoarelor:*

- exploatarea instalațiilor de producere racordate la sistemele de transport, distribuție



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

sau la instalațiile utilizatorului, astfel încât să nu inducă în sistem fenomene perturbatoare peste limitele admise de prescripțiile tehnice în vigoare;

- livrarea energiei termice în rețelele de transport, de distribuție sau în instalațiile utilizatorului, potrivit standardelor și/sau normelor tehnice în vigoare și contractelor încheiate, precum și controlul calitativ și cantitativ al acestor parametri;
- dispecerizarea;
- intervenția operativă în cazul unui pericol potențial de producere a unor avarii, explozii sau a altor accidente în funcționare ;
- menținerea capacităților de producție și exploatarea eficientă a unităților de producere a energiei termice :
  - monitorizarea sistematică a comportării echipamentelor energetice și a construcțiilor;
  - întreținerea echipamentelor energetice și a construcțiilor;
  - planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și eficientă a reviziilor/reparațiilor curente;
- reabilitarea și re tehnologizarea unităților de producere a energiei termice, pentru asigurarea creșterii eficienței în exploatarea acestora, încadrării în normele naționale privind emisiile poluante și a asigurării calității energiei termice;
- măsurarea energiei termice produsă /livrată, precum și exploatarea, întreținerea, repararea și verificarea contoarelor de energie termică, în conformitate cu cerințele normelor și a reglementările metrologice;
- reglarea furnizării energiei termice în funcție de graficul de sarcină convenit de comun acord cu utilizatorii.

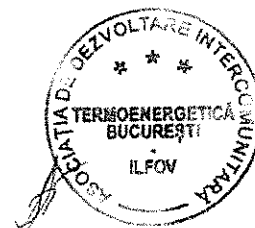
**Detalierea grupelor majore de activități**

**a. Producție, transport și distribuție energie termică la CT Casa Presei**

Întreaga capacitate de producție a CT Casa Presei folosește gazul natural pe post de combustibil primar, combustibilul de rezervă în situații de urgență fiind combustibil lichid, așa cum e prevăzut de regulamentele aplicabile.

CT Casa Presei are o putere instalată de 80 Gcal/h și poate livra (conform studiului de regim hidraulic) agent termic pe timp de iarnă 60 Gcal/h și 30 Gcal/h pe timp de vară.

În ultimii ani CT Casa Presei a furnizat între 145.000 și 200.000 Gcal/an la un tarif aprobat în anul 2008 de 176,4 lei/Gcal și reactualizat în 2017 la 176,23 lei/Gcal.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Alimentarea cu energie termică a marilor consumatori se face prin trei rețele de termoficare magistrale, după cum urmează:

- *Magistrala 2xDn400 - "Pajura"*, care alimentează cu apă fierbinte sistemul de termoficare din cartierul Pajura și o parte a sistemului de termoficare din cartierul Bucureștii Noi – aproximativ 3.000 apartamente;
- *Magistrala 2xDn400 - "Flora"*, care alimentează cu apă fierbinte sistemul de termoficare din complexul expozițional, ansamblul de locuințe Popișteanu, piața Chibrit, cartier I Mai, Bucureștii Noi - aproximativ 15.500 apartamente;
- *Magistrala 2xDn250*, care alimentează cu apă fierbinte complexul poligrafic "Casa Presei Libere".

Energia termică produsă în CTZ este furnizată direct către trei consumatori aflați în vecinătate aproximativ 5%, din restul din energia termică produsă fiind livrată în rețeaua de transport.

***b. Producție, transport și distribuție energie termică la CT de Cvartal***

Întreaga capacitate de producție a CT de Cvartal folosește gazul natural pe post de combustibil. Capacitatea totală instalată în centralele termice de cvartal este de 232.7 Gcal/h (270.58 MWt).

Din punct de vedere al destinației cazanelor, capacitatea totală instalată este distribuită astfel:

- 126,9 Gcal/h (147,55 MWt) în cazane pentru încălzire;
- 55,04 Gcal/h (64 MWt) în cazane pentru apă caldă de consum;
- 50,49 Gcal/h (58.71 MWt) în cazane pentru apă caldă de consum și încălzire.

Cazanele instalate în centrale sunt preponderent cazane de apă caldă, de fabricație Dietrich, Garioni, Viessmann și Metalica, care funcționează cu gaz natural.

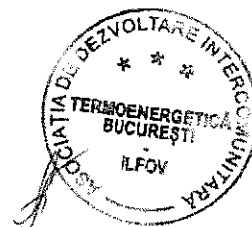
Regimul de temperaturi la care acestea funcționează în prezent este 95/75<sup>0</sup> C;

În cadrul proiectelor de modernizare s-a realizat modernizarea a 35 de centrale termice, ce s-au derulat etapizat din 1996 până în prezent.

*Centralele modernizate* sunt echipate cu cazane clasice de tip Dietrich, Viessman și Garioni.

*Centralele nemodernizate* sunt echipate cu cazane tip Metalica, puse în funcțiune în perioada 1958-1975.

CT de Cvartal au furnizat o cantitate anuală de energie termică ce a variat între 130.000÷170.000 Gcal/an, la un preț de 334,05lei/Gcal, aprobat în anul 2017.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

***Cazanele de apă caldă***

În prezent, există două categorii de cazane instalate în centralele termice de cvartal:

- cazane vechi tip Metalica, puse în funcțiune în perioada 1958-1975;
- cazane noi de tip Viessmann, Dietrich, Garioni Naval instalate în perioada 1997 – 2009.

Schimbătoarele de căldură pentru apa caldă de consum sunt cu plăci, puse în funcțiune în perioada 1997-2008.

***Pompele***

- pompele existente, au fost puse în funcțiune odată cu cazanele ;
- centralele reabilite cu cazane noi sunt echipate cu pompe de tip WILLO sau Grundfos;
- centralele cu cazane vechi tip Metalica sunt echipate cu pompe de fabricație românească existente pe piață la momentul punerii în funcțiune.

**Rețeaua termică aferentă Centralelor Termice de Cvartal**

***Sistemul de conducte***

Sistemul de conducte cuprinde circuite pentru apă caldă de consum, circuite pentru apă recirculată și pentru încălzire.

Pe toate circuitele sunt prevăzute armături de închidere ce folosesc la limitarea avariilor. Conductele care alcătuiesc circuitul secundar de încălzire sunt din oțel cu izolație clasică sau oțel preizolat, iar cele pentru apă caldă și recirculație sunt din oțel galvanizat cu izolație clasică sau PEX preizolat.

***Traseul secundar*** aferent centralelor termice de cvartal au lungimi de maximum 7.004 m și diametre cuprinse între 15mm și 250mm pentru rețeaua de încălzire, respectiv de 20mm și 150mm pentru rețeaua de apă caldă de consum.

Lungimea totală a traseului secundar aferent centralelor termice (CT) este de 49,97 km, iar lungimea totală a conductelor aferente, montate în sistem de 4 fire, este de 199,87 km.

Vechimea conductelor este următoarea:

- mai puțin de 10 ani: 17,65 km (8,8 %);
- între 10 și 20 ani: 58,37 km (29,2%);
- între 20 și 25 ani: 7,07 km (3,5 %);



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

- peste 25 ani: 116,78 km (58,4 %).

**c. Activități de întreținere, reparații și mentenanță rețele energetice**

Reprezintă ansamblul de operații și acțiuni executate pentru asigurarea continuității proceselor de producere, transport și distribuție a energiei termice în condiții tehnico-economice și de siguranță corespunzătoare.

Aceste activități constau în executarea controlului curent, a manevrelor și a lucrărilor de întreținere curentă, astfel:

- întreținere curentă - ansamblul de operații de volum și complexitate reduse, cu caracter programat sau neprogramat, având drept scop menținerea în stare tehnică corespunzătoare a diferitelor subansambluri ale instalațiilor energetice;
- mentenanța - ansamblul de operațiuni efectuate asupra unor echipamente și/sau instalații care, fără modificarea tehnologiei inițiale, restabilesc starea tehnică și de eficiență a acestora la un nivel apropiat de cel avut la punerea în funcțiune;
- reparații - ansamblul de operațiuni pentru asigurarea continuității folosirii echipamentelor existente în vederea reducerii consumurilor specifice.

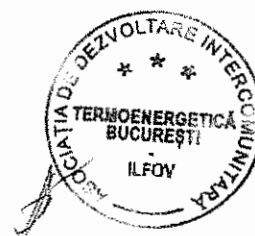
Obiectivul realizării acestor activități constă în creșterea siguranței în funcționare a instalațiilor.

**d. Activități de monitorizare și planificare responsabilă a consumului**

Aceste activități constau în:

- înregistrarea consumului de energie termică - cantitatea de căldură reținută de utilizator din purtătorii de energie termică ca diferență între cantitatea de căldură primită și cea restituită;
- monitorizarea distribuției de energie termică - activitatea de transmitere a energiei termice de la producător sau rețeaua de transport către utilizator, inclusiv transformarea parametrilor agentului termic, realizată prin utilizarea rețelelor termice de distribuție;
- elaborarea și implementarea procedurii de analiză operativă și sistematică a tuturor evenimentelor nedorite care au loc în instalațiile energetice pentru asigurarea și creșterea fiabilității echipamentelor și schemelor tehnologice, îmbunătățirea activității de exploatare, întreținere și reparații și creșterea nivelului de pregătire și disciplină a personalului.

Prin realizarea acestor activități se urmărește creșterea eficienței energetice a sistemului pe întregul ciclu tehnologic al energiei termice, de la producere, transport, distribuție până la furnizarea și utilizarea acesteia, precum și asigurarea viabilității economice sustenabile a



#### 4. Instalații și activități principale în cadrul CT Casa Presei și Centrale Termice de Cvartal

##### a) Instalații și activități principale în cadrul CT Casa Presei

CT Casa Presei este o centrală termică care utilizează energia termică eliberată prin arderea combustibililor fosili - gaze naturale sau CLU – pentru producerea de agent termic primar pentru încălzire și prepararea apei calde menajere.

În prezent, CT Casa Presei produce energie termică care intră în sistemul de termoficare al RADET București. Centrala asigură necesarul cartierelor Pajura, Bucureștii Noi și Bld. Ion Mihalache. O cantitate mică de energie termică este livrată unor consumatori, persoane juridice, din vecinătatea centralei.

Randamentul mediu al centralei este de 83%. Producția anuală de energie termică pe anul 2017 a fost de 172.048 MWht/an, cu un consum specific de combustibil de 126,88 mc/MW.

Mai jos sunt prezentate succint dotările de care centrala dispune în prezent.

Principalele obiecte de plan general:

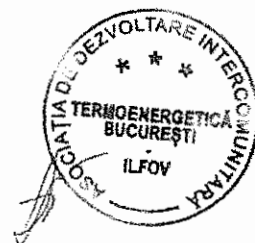
- Sala cazanelor de apă fierbinte (CAF), Sala cazane abur (CA), Camera de comandă, Stația de dedurizare, Laboratorul chimic;
- Platforma tehnologică exterioară;
- Depozitul de combustibil lichid, Rampa de descărcare CLU;
- SRM;
- SRA;
- Pavilion administrativ, vestiare, platforma deșeuri.

##### Sala cazanelor de apă fierbinte

- 4 CAF-uri de câte 5 Gcal/h (etapa I: 2 cazane ECAF 5000 și 2 cazane C5D), reabilite cu elementii recuperați și reparați, înregistrând o durată de funcționare de peste 12 ani după reabilitare);

*Caracteristicile principale ale celor 4 CAF-uri sunt:*

- CAF 1+2: tip ECAF 5000, acvatubular, 5 Gcal/h, 150/95°C, 16/3 bar, arzătoare OERTLI IB350K(L) pe gaze/combustibil lichid, puterea nominală: 5.8 MW (an p.i.f. 1996); evacuează gazele de ardere în comun, prin coșul nr. 1;
- CAF 3+4: tip C5D, ignitubular, 5 Gcal/h, 150/95°C, 16/3 bar, arzătoare OERTLI IB350K(L) pe gaze/combustibil lichid, puterea nominală: 5.8 MW (an p.i.f. 1994); nu au mai





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-IIfov**  
primit aviz de funcționare ISCIR din 2008 deoarece nu mai sunt funcționale - defecte;  
evacuează gazele de ardere în comun, prin coșul nr. 2;

- 2 CAF-uri de câte 30 Gcal/h (etapa II), puse în funcțiune în Decembrie 2004;

*Caracteristicile principale ale celor 2 CAF-uri sunt:*

- tip CCT HFWB acvatubular, 35 Gcal/h, 150/95°C, 16/3 bar, arzătoare **Duoblock Burner DDG-EN pe gaze naturale**, cu emisii reduse de NO<sub>x</sub>, puterea nominală: 35 MW; aceste CAF-uri, însumând o putere termică nominală de 70 MW, evacuează gazele de ardere în comun prin coșul nr. 3 și formează o "Instalație mare de ardere nouă - tip III" (conf. art. 3 și art. 4 din Anexa 1 a HG nr. 541/2003, modificată și completată de HG nr. 322/2005);

- electropompe adaos, avarie, circulație, recirculație;

- instalație de pompare etapa II, pusă în funcțiune în 2004, formată din trei electropompe de circulație tip KSB, cu debit=425 mc/h, H=110 mCA, P=200kW;

- electropompe de transvazare și pompare CLU (joasă / înaltă presiune);

- instalații dizolvare / dozare fosfat trisodic și sulfat de sodiu anhidru;

- ventilatoare aer, exhaustoare.

#### **Sala cazane abur**

- 2 cazane de abur saturat, unul de 2 t/h, 8 bar, pentru servicii interne, pus în funcțiune în 2005 și celălalt de 8 t/h, 16 bar, destinat gospodăriei de combustibil lichid, în conservare;
- CA nr. 7 (2 t/h, 175°C, 8 bar), tip ABA, arzător OERTLI OE-73.K, pe gaze/combustibil lichid, puterea nominală: 1,3 MW;
- CA nr. 8 (8 t/h, 205°C, 16 bar) tip GPT 8000, arzător BALTUR TS2 GN - D, pe gaze/combustibil lichid, puterea nominală: 5,5 MW-în conservare;
- CA 7-8 evacuează gazele de ardere în comun prin coșul nr. 4;
- electropompe apă brută, alimentare, răcire;
- ventilatoare aer.

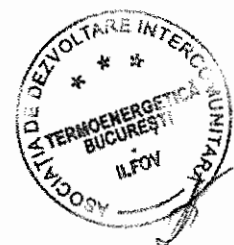
#### **Camera de comandă**

- AMC;
- tehnică de calcul;
- instalație de aer condiționat.

#### **Stația de dedurizare (amplasată pe teren închiriat)**

Stația de dedurizare are în echipare 2 linii automate (p.i.f. 1996, RK 2004):

- stație de dedurizare tip Kass 1 400 VM/DX, Q=15 m<sup>3</sup>/h: 2 filtre Na-cationice, 2 vase dizolvatoare sare, 2 electrovalve, 2 centrale programare;
- stație de dedurizare tip Vulcan RDTV-1250, Q=25 m<sup>3</sup>/h: 2 filtre Na-cationice, vas dizolvator sare, filtre apă brută, 2 ejectoare saramură, centrală programare.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

**Laborator**

- balanță tehnică 1 buc.
- conductometru 1 buc.
- pH-metru 1 buc.
- etuvă 1 buc.
- distilator 1 buc.

**Platformă tehnologică exterioară**

- rezervor de zi CLU;
- degazor termic atmosferic 1,4 ÷ 1,7 ata, capacitate max. de degazare: 20 m<sup>3</sup>/h; volum rezervor: 15 m<sup>3</sup>, pus în funcțiune în 2005;
- rezervor de apă adaos și incendiu V = 700 m<sup>3</sup>;
- stație pompe incendiu;
- Rezervor apă dedurizată V = 200 m<sup>3</sup>;
- coș dispersie gaze arse nr. 1 (CAF 1÷2);
- coș dispersie gaze arse nr. 2 (CAF 3÷4);
- coș dispersie gaze arse nr. 3 (CAF 5÷6);
- coș dispersie gaze arse nr. 4 (CA 7÷8);
- turn de răcire și stație pompare apă recirculată;
- depozit combustibil lichid, compus din:
  - 4 rezervoare subterane CLU cu cămine de control (4 x 50 t);
  - 2 rezervoare supraterane montate în cuva de retenție (2 x 2000 t);
  - stație subterană pompare CLU;
  - stație pompare apă impurificată (nr. 2);
  - instalație spumă aeromecanică.

**Rampă descărcare CLU**

- stație pompare: *electropompe combustibil, drenaj, condens, rezervor condens, filtre;*
- separator produse petroliere și instalație separare-filtrare tip Cristal;
- stație pompare apă impurificată (nr. 1).

**SRM (Stație de Reglare și Măsură gaze naturale)**

- SRM subterană - dezafectată;
- SRM supraterană (nouă).

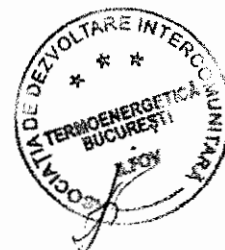
**SRA (Stație electrică de Racord Adânc subterană) - aparține ENEL**

La limita de Nord a centralei se află stația electrică de transformare 10/0,4 kV (subterană, de racord adânc - SRA), dotată cu 2 transformatoare de 1600 kVA, răcite cu aer, din care se alimentează distriblocul centralei (tabloul general de alimentare al centralei).

Alimentarea CT Casa Presei cu energie electrică se face la tensiunea de 0,4 kV dintr-un tablou principal tip DISTRIBLOC modernizat, realizat din două secții de bare secționare în cuplă longitudinală cu instalație AAR pe cuplă.

**b) Instalații și activități principale în cadrul CT de Cvartal**

CT de Cvartal utilizează energia termică eliberată prin arderea combustibililor fosili - gaze naturale – pentru producerea de agent termic primar pentru încălzire și prepararea apei calde



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov menajere.**

În prezent, CT de Cvartal produc energie termică pentru 549 blocuri și imobile, 19.128 apartamente, 23 instituții publice, 243 agenți economici. Procentul de pierdere la centralele termice de cvartal a fost în 2017 de 10,54%. Producția anuală de energie termică în 2017 a fost de 167.755,33 MWh, cu un consum de 220.643,37 MWh combustibil (gaz natural) și 4.894,42 MWh energie electrică consumată. Mai jos sunt prezentate succint dotările de care dispun în prezent Centralele Termice de Cvartal.

Dotări pentru activitatea de producere a energiei termice - CT de Cvartal

**Instalațiile și echipamentele din C.T. sunt următoarele:**

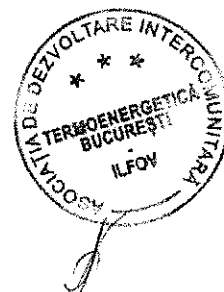
- echipamente: *cazane, butelii de egalizare presiune, schimbătoare de căldură pentru apă caldă de consum, pompe, acumulate de apă caldă de consum, instalații de expansiune, elemente de siguranță;*
- conducte și armături;
- instalații electrice, de automatizare, măsură și control;
- instalații auxiliare: *stație de dedurizare, instalația de alimentare cu gaz metan și de evacuare gaze arse.*

**A. Instalația pentru prepararea agentului termic de încălzire este compusă din:**

- cazane cu focar presurizat/depresurizat;
- pompe de circulație apă caldă tur-retur cazane;
- vane de amestec cu 3 căi, legate între turul și returul cazanelor;
- coloana de egalizare presiune (butelie pentru egalizarea presiunii)  
*Acest echipament permite separarea regimului hidraulic din circuitul cazanelor de sistemul de distribuție a agentului termic de încălzire la consumatori.*
- pompe de circulație tur-retur rețea de distribuție
- vane de amestec cu 3 căi montate în rețeaua de distribuție a agentului de încălzire.

**B. Instalația de preparare a apei calde de consum menajer este compusă din:**

- cazane;
- vane cu 3 căi legate între turul și returul cazanului;
- coloana de egalizare presiune (butelie pentru egalizarea presiunii);
- pompe de circulație agent primar cazan ACC ;
- pompa de circulație agent primar pentru preparare apă caldă de consum (între coloana de egalizare presiune și schimbătoare);
- schimbătoare de căldură cu plăci pentru prepararea apei calde de consum.  
*Schimbătoarele de căldură sunt aparatele termice în care are loc transferul de căldură de la un agent termic primar la un agent termic secundar. Energia termică a agentului secundar este aceea care se utilizează ca apă caldă de consum. Schimbătoarele de căldură cu plăci sunt utilizate tot mai mult, datorită eficienței crescute a transferului de căldură (randament de 97 – 98%), a compactității (dimensiuni de gabarit cu mult mai reduse pentru un același flux de căldură transferat), precum și a întreținerii ușoare a acestora.*  
*Schimbătorul de căldură cu plăci este compus dintr-un pachet de plăci profilate pentru a permite trecerea celor două lichide între care se va desfășura transferul de căldură.*



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

*Grupul de plăci este asamblat între 2 plăci de batiu și este strâns prin șuruburi de prindere.*

*Plăcile sunt prevăzute cu o garnitură care etanșează canalul și direcționează lichidele înspre canalele alternative.*

*Numărul de plăci pentru un schimbător de căldură se calculează funcție de sarcina termică a centralei termice.*

- rezervoare de acumulare apă caldă de consum  
*Sistemul de acumulare permite asigurarea necesarului de acc (la 55°C) fără a fi necesară pornirea cazanului.*
- vase de expansiune închise cu membrană;
- pompa de alimentare a acumulatorului de apă caldă de consum;
- pompa de recirculație a apei calde de consum;
- pompa de ridicare a presiunii apei calde de consum;  
*Pompele de ridicare a presiunii se prevăd atunci când presiunea disponibilă a apei din rețeaua publică, în punctul de racord, este temporar sau permanent insuficientă pentru funcționarea la parametrii corespunzători la toți consumatorii.*  
*Pompele de recirculație au rol de egalizare a temperaturii în întreaga rețea de distribuție a apei calde de consum. Acestea sunt programate să funcționeze după un program orar prestabilit.*
- vana cu 3 căi montată în circuitul primar al schimbătoarelor;
- electroventil cu două căi.

**C. Instalația de preluare a expansiunii apei calde este compusă din:**

- modul de preluare a expansiunii montat în circuitul instalației de încălzire.

Modulul este echipat cu:

- rezervor de acumulare;
- deversoare;
- două filtre;
- instalație de automatizare;
- pompe de adaos, cu clapete de sens unic și vane de izolare.

*Menținerea presiunii în rețea se realizează prin absorbirea volumului suplimentar de apă, apărut datorită variațiilor de temperatură, prin rezervorul de stocare cu rupere de presiune, cu umplere automată, pompe și deversor. Dacă presiunea crește în rețeaua de încălzire și depășește valoarea maximă admisă, deversorul se deschide și permite trecerea apei în rezervor. Dacă temperatura scade sau rețeaua de distribuție a agentului termic are pierderi de apă, presiunea se va micșora sub valoarea admisibilă. În acest caz, prin intermediul regulatorului de presiune, intră în funcțiune o pompă sau două, în funcție de necesități, iar instalația se va umple cu agent termic până când se restabilește presiunea admisă.*

- vase de expansiune închise, cu membrana demontabilă, montate în circuitul cazanelor de preparare a apei calde de consum.

*Expansiunea apei din instalația de preparare a apei calde de consum este preluată de vase închise cu membrana de cauciuc.*

**D. Instalația de dedurizare a apei este formată din stația de dedurizare a apei de adaos.**

*Stația de dedurizare este destinată obținerii apei dedurizate, cu program automat de regenerare și serviciu.*

*Utilizarea instalațiilor de dedurizare a apei previne formarea crustelor pe suprafețele de schimb de căldură ale schimbătoarelor. Stratul de rășină schimbătoare de ioni*



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

*înlocuiește ionii de calciu și magneziu din apă cu ioni de sodiu. Sărurile de sodiu nu contribuie la formarea crustelor, chiar și în cazul temperaturilor ridicate.*

*Stația de dedurizare are în componență un filtru mecanic, un rezervor pentru prepararea soluției de sare și două filtre ionice care se regenerează pe rând în regim automat.*

*Ciclul de regenerare cuprinde următoarele faze: afânare, aspirație saramură și spălare lentă, spălare rapidă și reumplere cu apă a rezervorului de saramură.*

*În timp ce un filtru parcurge ciclul de regenerare, celălalt produce apă dedurizată.*

**E. Instalații electrice de forță și automatizare:**

- instalații de alimentare cu energie electrică;
- tablou de forță și automatizare;
- baterie de condensatori;
- senzori de temperatură și presiune.

**Sistemul de preparare agent termic pentru încălzire**

Reglarea automată a parametrilor agentului termic de încălzire (temperatură și presiune) se face de către elementele de reglaj (robineți de reglaj și pompe cu turație variabilă) comandate de un "controller", pe baza informațiilor furnizate de senzorii de temperatură și presiune.

În funcție de temperatura exterioară și a diagramei de reglaj programată, temperatura necesară agentului termic de încălzire este realizată prin :

-	introducerea sau scoaterea din funcțiune a cazanelor din cascadă;
-	amestecarea agentului tur și retur, prin intermediul vanelor automate cu 3 căi.

Menținerea temperaturii agentului termic retur la intrarea în cazane, la o valoare superioară valorii limită admise (min. 55°C) pentru evitarea condensării vaporilor de apă din gazele arse, se obține prin amestecul agentului tur și retur cu ajutorul vanelor de amestec cu 3 căi.

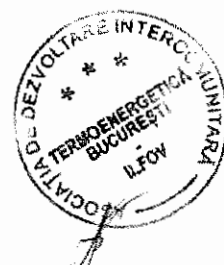
Menținerea presiunii agentului termic de încălzire la o valoare prestabilită se face prin variația turației pompei de circulație. Controllerul, pe baza informației de presiune din instalație, comandă în sensul dorit variația turației pompei de circulație prin intermediul convertizorului de frecvență al pompei.

**Sistemul de preparare acc cu acumulare**

Reglarea automată a parametrilor apei calde de consum (temperatură și presiune) se face de către elementele de reglaj (robineți de reglaj și pompe cu turație variabilă) comandate de un "controller", pe baza informațiilor furnizate de senzorii de temperatură și presiune din instalație.

Temperatura setată (dorită) pentru acc este realizată prin:

- introducerea sau scoaterea din funcțiune a cazanelor din cascadă;
- amestecarea agentului primar tur și retur, prin intermediul vanelor automate cu 3 căi.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

Presiunea necesară a apei calde furnizate (valoarea prestabilită) este realizată prin variația turației pompei de ridicare a presiunii. Controllerul, pe baza informației de presiune din instalație, comandă în sensul dorit variația turației pompei de ridicare a presiunii prin intermediul convertizorului de frecvență al pompei.

Prepararea de apă caldă de consum se face în regim cu acumulare : dacă consumul instant de apă caldă este mai mic decât cantitatea preparată surplusul este acumulat în niște recipiente închise (vase de acumulare). Prepararea de apă caldă se oprește atunci când vasele sunt pline cu apă caldă și pornește când vasele sunt pline cu apă rece. Pornirea-oprirea sistemului de preparare este comandată de controller pe baza informațiilor de la senzorii de temperatură aflați în vase.

**F. Instalația de evacuare a gazelor arse este compusă din:**

- canale de fum;
- coșuri de fum.

**G. Instalația de alimentare cu gaze este compusă din:**

- conducta de alimentare cu gaz metan;
- regulatoare de presiune cu filtru încorporat.

**H. Instalațiile de contorizare au în componența lor următoarele:**

- stația de reglare și măsură pentru gaze naturale;
- bucla de contorizare agent termic de încălzire pentru consumatori;
- bucla de contorizare agent termic primar pentru preparare apă caldă de consum;
- bucla de contorizare apă caldă de consum recirculată;
- bucla de contorizare agent termic de încălzire pentru încălzirea CT.

**I. Sistemul de conducte**

Sistemul de conducte cuprinde circuite pentru apă caldă de consum, pentru apă recirculată și pentru încălzire.

Pe toate circuitele sunt prevăzute armături de închidere ce folosesc la limitarea avariilor.

Conductele care alcătuiesc circuitul secundar de încălzire sunt din oțel cu izolație clasică sau oțel preizolat, iar cele pentru apă caldă și recirculație sunt din oțel galvanizat cu izolație clasică sau PEX preizolat.

**J. Aparatură de măsură și control**

- manometre, termometre, contor de energie termică, apometre, contor de energie electrică, contor de gaze. *Starea acestora este relativ bună.*



## 5. Situația juridică a CT Casa Presei

Conform Adresei de răspuns a PMB – Direcția Patrimoniu nr.2164 / 7.09.2017 la adresa AMRSP nr. 2090 / 29.08.2017 – către PMB – Direcția Patrimoniu, PMB – Direcția Juridică (solicitare informații referitoare la statutul juridic al CTZ Casa Presei):

---

Imobilul - „Clădire Centrale Termice Casa Presei Libere” figurează la poziția nr. 13433 în anexa Hotărârii C.G.M.B. nr. 186/08.05.2008, privind însușirea inventarului bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Municipiului București, cu completările și modificările ulterioare.

Conform evidentelor detinute de Direcția Patrimoniu imobilul - Centrala Termică “Casa Presei Libere” aparține domeniului public al Municipiului București, înscris în Cartea Funciara nr. 269428.

---

Conform HG 778/1994, Centrala Termică Casa Presei a fost alocată operatorului de termoficare din municipiul București prin transmiterea acesteia din administrarea RA - APPS în administrarea RADET București.

---

### ART. 1

(1) Centrala termică “Casa presei libere”, situată în imobilul din str. Băiculești nr. 1, sectorul 1, București, se transmite din administrarea Regiei Autonome “Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” de sub autoritatea Secretariatului General al Guvernului în administrarea Regiei Autonome de Distribuție a Energiei Termice București din subordinea Consiliului Local al Municipiului București.

(2) Transmiterea se va face prin protocol de predare-primire, pe baza de bilanț, cu activul și pasivul existente la data transmiterii.

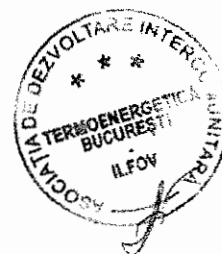
(3) În baza protocolului se modifică în mod corespunzător patrimoniul celor două regii autonome.

PMB, prin administratorul public, a solicitat un acord din partea **ROMINSOLV S.P.R.L.** - **Administratorul judiciar al RADET București privind:**

---

”(...) trecerea obiectivului *CTZ Casa Presei* din administrarea RADET București în administrarea Companiei Municipale Energetice București S.A., în vederea realizării investiției “*Adoptarea cogenerării pentru CTZ Casa Presei*”, cu personalul actual aferent în vederea inițierii demersurilor administrative legale”.

---



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

RADET, prin adresa înregistrată la PMB nr. 6486/17.09.2017, informează că, nu se opune solicitării în condițiile achitării de către PMB a valorii investițiilor realizate în cadrul CT Casa Presei din surse proprii RADET.

---

Urmare adresei dvs nr 6229/07.09.2017 înregistrată la RADET cu nr 68493/08.09.2017 vă informăm că RADET București, entitate aflată în insolvență, prin RomInsolv S.P.R.L. nu se opune soluției propuse de Primăria Municipiului București cu privire la trecerea obiectivului CTZ Casa Presei din administrarea RADET București în administrarea/operarea Companiei Municipale Energetica București SA în vederea realizării investiției "Adoptarea cogenerării pentru CTZ Casa Presei" cu personalul necesar aferent în vederea inițierii demersurilor administrative legale.

Această preluare în administrare de către Companiei Municipale Energetica București SA va fi condiționată de asumarea și plata contravalorii investiției efectuată din surse proprii RADET București în sumă de 2.823.439,25 lei, conform anexă.

Acest acord este întărit și de o altă adresă emisă de RADET, cu nr. 76687/10.10.2017 din care cităm:

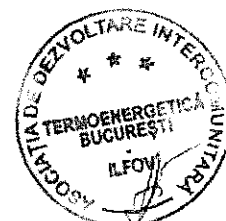
*"Urmare a adresei cu nr. 6485/27.09 2017 înregistrate la RADET cu nr. 73389/28.09.2017 prin care ne solicitați să inițiem evaluarea investițiilor realizate de RADET asupra activelor ce se regăsesc în patrimoniul public al Primăriei, vă facem următoarele precizări:*

*- activele care figurează în contabilitatea noastră în urma investițiilor regiei realizate în CT Casa Presei nu pot fi vândute. Ele aparțin unor sisteme integrate și nu pot funcționa independent, motiv pentru care considerăm că nu se impune efectuarea unei expertize pentru stabilirea valorii lor de piață;*

*- valoarea de înregistrare a acestor investiții, potrivit proceselor verbale de recepție anexate, se ridică la suma de 2.823.439,26 lei, iar valoarea contabilă netă (neamortizată) este în sumă de 879.187,01 lei;"*

De altfel, RADET a investit din surse proprii și în centralele termice de cvartal, investiții a căror valoare este de 2.455.503,05 lei, din care valoarea neamortizată este de 921.025,35 lei.

Conform Raportului de reevaluare a CTZ Casa Presei Libere, întocmit de evaluator Păuniță Andrei Lucian, valoarea reevaluată a bunurilor ce fac parte prin natura lor din domeniul public al Municipiului București este de 20.716.526,07 lei, din care investițiile finanțate din





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**  
surse proprii RADET în mijloace fixe ce aparțin domeniului public au o valoare totală de 1.365.947,34 lei.

Valoarea reevaluată a bunurilor ce fac parte prin natura lor din domeniul privat al Municipiului București este de 96.050 lei.

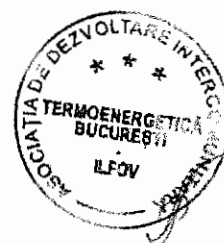
Prin adresa nr. 24/04.05.2018 emisă de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București Ilfov s-a cerut Primăriei Municipiului București un punct dumneavoastră de vedere cu privire la recunoașterea sumelor pretinse de către RADET, în vederea recuperării investițiilor efectuate de către regie în obiectivul CTZ Casa Presei.

Analiza în detaliu a acestor investiții a scos în evidență faptul că o parte importantă din aceste lucrări au fost realizate în vederea reabilitării unor bunuri ce aparțin domeniului public, fiind în fapt înlocuiri ale unor părți a unui bun aflat în domeniul public ce trebuiau să fie amortizate fie pe durata normală de utilizare rămasă, fie prin majorarea duratei normale de utilizare cu până la 10% din durata inițială de utilizare, conform dispozițiilor Hotărârii de Guvern nr. 2.139 din 30 noiembrie 2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, prevedere valabilă la data finalizării și punerii în funcțiune a respectivelor lucrări.

Mai mult, potrivit art.I, pct. 7, lit d) din Normele metodologice de aplicare a Legii 15/1994 privind amortizarea capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, cu modificările și completările ulterioare, sunt asimilate mijloacelor fixe și se supun amortizării investițiile efectuate la mijloacele fixe pentru îmbunătățirea parametrilor tehnici inițiali, în scopul modernizării, și care majorează valoarea de intrare a acestora. Cheltuielile efectuate la mijloacele fixe în scopul modernizării acestora trebuie să aibă următoarele efecte:

- să îmbunătățească efectiv performanțele mijloacelor fixe față de parametrii funcționali stabiliți inițial;
- să asigure obținerea de venituri suplimentare față de cele realizate cu mijloacele fixe inițiale.

Față de cele arătate considerăm că, multe din aceste bunuri trebuie înregistrate în domeniul public, fapt pentru care până la data inventarierii aceste aspecte vor trebui clarificate astfel încât listele de inventar aferente bunurilor ce fac parte din domeniul public ce vor fi predate noului operator să fie complete și corecte.



## 6. Motive de ordin economico-financiar, social și de mediu care justifică realizarea activității

### 6.1. Motive de ordin economic și financiar

- În prezent, în medie, RADET cumpără aproximativ 90% din energia termică de la ELCEN. Prin noua companie aflată în subordinea municipalității, se vor putea construi noi centrale în cogenerare capabile să asigure necesarul de energie termică în zonele deficitare în prezent.
- Condițiile de bază pentru asigurarea unei gestiuni financiare sănătoase a operatorului constau în acoperirea costurilor prin tarifele practicate și respectarea prevederilor contractuale din partea clienților.

Analiza prețurilor practicate la nivel național, scoate în evidență faptul că prețul energiei termice furnizate, variază în limite mari funcție, în principal, de particularitățile concrete ale centralelor termice exploatate de către operatori.

Operator	Explicații	Preț fără TVA	Observații
0	1	2	3
RA Termoficare Cluj Napoca	Preț local pentru energia termică produsă, distribuție și furnizată din centralele termice de cvartal	383,00 lei/gcal	HCL nr. 653/01.08.2018
RADET Constanța	Preț de producere și distribuție a energiei termice în centrale cvartal pe combustibil tip gaz	282,54 lei/gcal	HCL nr. 189/29.05.2018
	Preț de producere și distribuție a energiei termice în centrale de bloc cu ardere pe gaze naturale	278,96 lei/gcal	
Regia Autonomă de Gospodărie Comunală și Locativă Pașcani	Preț local de producere al energiei produsă și distribuită prin centrale de cvartal, exclusiv energia termică produsă în cogenerare	605,33 lei/gcal	HCL nr. 10/31.01.2019
Societatea Termo Calor Confort SA Pitești	Preț local de producere pe bază de gaze naturale în centralele de cvartal și pentru serviciile de distribuție și furnizare	355,37 lei/gcal	HCL 25/31.01.2019
	Preț local de producere pe bază de gaze naturale în centrale termice de zona și pentru servicii de transport, distribuție și furnizare a energiei termice	376,85 lei/gcal	
Serviciul Public Local de Termoficare Brașov	Preț de producere energie termică pe bază de gaze naturale în centralele termice	286,38 lei/gcal	HCL 88/2018 Brașov

**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arcul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Operator	Explicații	Preț fără TVA	Observații
0	1	2	3
Regia Autonomă Municipală "RAM" Buzău	Tariful local pentru serviciile de transport și furnizare a energiei termice, pe bază de gaze naturale	58,22 lei/Gcal	HCL nr. 181/27.07.2018
	Tariful local pentru serviciile de distribuție și furnizare a energiei termice, pe bază de gaze naturale	173,45 lei/Gcal	
	Prețul/tariful local pentru activitatea de producere a energiei termice în CT, pe bază de gaze naturale, și serviciile de transport, distribuție și furnizare a acestora	398,13 lei/Gcal	

Noul operator regional va fundamenta prețurile și tarifele pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și a unei cote de profit rezonabile.

Dat fiind faptul că prețurile/tarifele practicate de către noul operator regional trebuie să fie avizate de autoritatea de reglementare, pe baza unei fundamentări întocmite în conformitate cu dispozițiile metodologiei de calcul al prețurilor și tarifelor, elaborată și aprobată de autoritatea de reglementare competentă, se va asigura impunerea unor standarde de cost și garantează faptul că, prețurile nu vor depăși costurile generate de prestarea serviciului delegat.

Modificarea și ajustarea prețului/tarifului se aprobă de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov împreună cu forurile deliberative ale Unităților Administrativ- Teritoriale membre ale Asociației, numai în baza mandatului special conform dispozițiilor art. 10 alin. (5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, sau de către Autoritatea administrației publice locale în conformitate cu metodologia aplicabilă, adoptată de Autoritatea de Reglementare, în baza avizului ANRE, în conformitate cu prevederile art. 40 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006.

Actualul preț de producere, transport și distribuție a energie termice pentru centralele termice este de 462,28 lei/Gcal practicat de către RADET și respectiv cel de producere a energiei termice pentru CTZ Casa Presei de 277,54 lei/Gcal, conform dispozițiilor HCGMB nr. 852/2018, prețuri ce sunt comparabile cu prețurile practicate de către alți operatori în condiții relativ similare.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

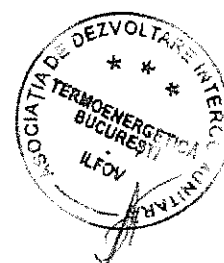
Considerăm că este necesar ca după implementarea cogenerării, operatorul să obțină avizul de principiu din partea unităților administrației publice locale membre ale asociației, înainte de a solicita autorității competente stabilirea/modificarea sau ajustarea prețurilor pentru energia termică produsă în cogenerare în conformitate cu dispozițiile art. 40 alin. 6 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006.

Conform art.43 alin.(8) din Legea nr.51/2006, republicată, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, *“Pentru prestarea unor servicii conexe serviciilor de utilități publice, cum sunt eliberarea acordurilor și avizelor, verificarea documentațiilor tehnico-economice, expertizele tehnice, service-ul instalațiilor de utilizare și altele asemenea, tarifele se fundamentează pe tipuri de lucrări sau servicii prestate de operatori și se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre. Aceste servicii se facturează și se încasează separat de către operatori/operatorii regionali.”*

Pentru a se evita practicarea unor tarife excesive la consumatorii finali în contractul de delegare va fi prevăzut faptul că Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov va controla și monitoriza tarifele practicate de operator.

Implementarea cogenerării va contribui substanțial la reducerea costurilor de producție a energiei termice în CTZ Casa Presei, chiar și în condițiile unui trend descrescător al necesarului de energie termică, așa cum rezultă și din Studiul de fezabilitate privind *“Adoptarea cogenerării pentru CTZ Casa Presei”* aprobat prin HCGMB nr. 48/2018.

Profilul propus pentru noile instalații de cogenerare este constituit din motoare termice cu o putere electrică instalată de 13 – 14 MW și o putere termică de 10 – 11 Gcal/h. Eficiența globală estimată a instalației este de circa 89%.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

**6.1.1. Analiză a costurilor operatorului în raport cu o întreprindere similară bine manageriată**

**6.1.1.1 Cadrul general**

Cel mai mare operator privat din sfera serviciilor publice de alimentare cu energie termică care operează în România, **VEOLIA ENERGIE Iasi S.A.**, produce energie electrică (care este livrată în Sistemul Energetic Național - SEN) și energie termică (livrată consumatorilor din municipiul Iasi) utilizând drept combustibili gazul natural, uleiul și păcura.

Având în vedere asemănările dintre cele două sisteme s-a optat pentru analiza comparată a costurilor cu acest operator.

La stabilirea acestui operator s-a avut în vedere și faptul că o analiză a costurilor pe care le-ar fi avut, în desfășurarea aceluiași serviciu, alți operatori economici, bine manageriați, nu este relevantă în totalitate, întrucât producătorii și furnizorii ce activează pe piață sunt întreprinderi publice, care primesc sprijin din partea autorităților administrației publice locale pentru îndeplinirea obligației de serviciu public de interes general. Situația acestora este similară, respectiv costurile reale ale serviciului excedează veniturilor obținute prin practicarea tarifului aprobat de consiliile locale, iar cauzele care conduc la această stare de fapt sunt asemănătoare.

**Contractul de delegare a gestiunii prin concesionarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în municipiul Iași (producție, transport, distribuție și furnizare), ce prevede plata unei redevențe de 0.1% din cifra de afaceri a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr.326/20.09.2011 privind aprobarea documentației de atribuire pentru delegarea prin concesionare a serviciului public de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice din Municipiul Iași, cu modificările și completările ulterioare, și s-a încheiat pe o durată de 20 ani conform HCL nr. 320/15.09.2011.**

Conform criteriilor de selecție, modificate prin HCL nr. 326/2011, valoarea totală a investițiilor ce cad în sarcina operatorului în primii 2 ani trebuie să acopere investiții în sursa de producere cu o capacitate de minim 20 MWh.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

**6.1.1.1.1 Sistemul Centralizat de Încălzire Urbană din municipiul Iași, conform informațiilor cuprinse în Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică**

**Descrierea Sistemului Centralizat de Încălzire Urbană din municipiul Iași**

Sistemul actual de încălzire centralizată din municipiul Iași constă din:

- Surse: CET1, CET2, centrale termice locale;
- Rețele de transport;
- Puncte termice;
- Rețele de distribuție.

*CET 1 Iași are în componere, ca echipamente principale de producere agent termic:*

- trei cazane de abur cu funcționare pe gaze naturale și păcură numite CAE 1, CAE 2, CAE 3, de 120 t/h, 100 bar, 540 °C;
- două cazane de abur numite CAE 4, CAE 5, cu funcționare pe gaze și păcură, de 420 t/h, 140 bar, 540 °C ;
- patru cazane de apă fierbinte de 100 Gcal/h ( 116,3 MWt) cu funcționare pe gaze și păcură numite CAF 1, CAF 2, CAF 3, CAF 4 ;
- două turbine cu abur de 28,6 Mwe, cu condensatie și prize reglabile de 13 bar și 1,2 bar;
- o turbină cu abur de 50 Mwe, cu condensatie și prize reglabile de 13 bar și 1,2 bar ;
- trei schimbătoare de căldură tubulare pentru termoficare cu puterea de 40,7 MWt (35 Gcal/h), aferente turbinelor de 28,6 Mwe;
- două schimbătoare de căldură tubulare pentru termoficare cu puterea de 93 MWt (80 Gcal/h), aferente turbinelor de 50 Mwe.

*CET2 Iași are în componere, ca echipamente principale:*

- două cazane de abur de 420 t/h, 140 bar, 540 °C cu funcționare pe ulei și păcură;
- două turbine cu abur de 50 Mwe, dintre care una cu condensatie și prize reglabile de 13 bar și 1,2 bar și una cu contrapresiune la 1,2 bar și priza reglabilă de 13 bar;
- două schimbătoare de căldură tubulare pentru termoficare cu puterea de 93 MWt (80 Gcal/h), aferente turbinelor de 50 Mwe, utilizate în regim de bază;
- trei schimbătoare de căldură tubulare pentru termoficare cu puterea de 52,3 MWt (45 Gcal/h), aferente turbinelor de 50 Mwe, utilizate în regim de vârf, alimentate cu abur de 13 bar.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**  
*Centrale termice insulare (locale)*

*Sistemul de termoficare al Municipiului Iași are 4 centrale termice insulare. Acestea sunt echipate cu cazane cu funcționare pe gaze naturale și sunt complet modernizate. Producția acestor centrale asigură aproximativ 0,5 % din necesarul pe oraș.*

*Rețele termice de transport*

Rețeaua de transport, numită și rețea primară de energie termică, este alcătuită dintr-un sistem închis tur-retur de conducte, tip arbore. Agentul termic de înaltă temperatură – apă fierbinte – este transportat de la sursele de încălzire către Punctele Termice.

Rețeaua de transport are o lungime totală de 119,3 km, din care 47,6% reprezintă conducte subterane și 52,4% conducte aeriene. Diametrele conductelor sunt între Dn 50 și Dn 900. În jur de 35% din conducte au fost înlocuite cu conducte preizolate noi, restul conductelor fiind vechi (aproximativ 35-40 ani) care au izolație clasică cu vată minerală.

Conducta de legătură de la CET II la CET I are 12 km și este inclusă într-un program de reabilitare parțială.

Rețeaua de transport cuprinde cinci magistrale (M1 – M5), alimentând consumatori grupați în zone de consum pe principalele cartiere ale orașului, fiecare magistrală având legătură primară cu Punctele Termice. Diametrele conductelor celor cinci magistrale variază între Dn300 și Dn900, iar pentru legăturile primare variază între Dn50 și Dn250. Există, de asemenea, și legături între magistrale, permițând alimentarea altor zone în caz de incidente.

*Rețele termice de distribuție*

Rețeaua de distribuție, numită și rețea secundară, are o lungime a traseului de 264,8 km, astfel:

- 134,9 km rețele de încălzire dublu fir, în sistem închis, tur-retur, cu diametre cuprinse între Dn 32 și Dn 300;
- 129,9 km rețele de apă caldă menajeră și recirculație, cu diametre cuprinse între 1" și 4".



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

În general, rețeaua de distribuție are același traseu atât pentru încălzire, cât și pentru apa caldă menajeră și recirculație.

Începând cu anul 1980 s-a interzis instalarea de conducte de recirculație, fie că era vorba despre conducte noi sau înlocuirea celor existente și avariate, astfel lungimea sistemului de apă caldă menajeră și circulație este mai mic decât lungimea rețelei de distribuție încălzire.

Municipiul Iași a demarat un amplu program de reabilitare pentru instalarea sistemului de recirculație, astfel încât, în prezent, în jur de 80% din sistem are instalată rețea de recirculație.

Marea majoritate a conductelor rețelei de distribuție sunt amplasate în subteran în canale termice nevizitabile.

#### *Puncte termice și module termice de bloc*

Consumatorii de energie termică din municipiul Iași sunt alimentați prin 250 puncte termice din care:

- 128 puncte termice urbane care prepară energie termică pentru încălzire și apă caldă menajeră pentru populație;
- 122 puncte termice care aparțin diferiților agenți economici și instituții socio-culturale.

La punctele termice, transferul energiei termice din apă fierbinte este realizat prin intermediul schimbătoarelor de căldură. Energia termică rezultată pentru încălzire și apă caldă menajeră asigură alimentarea unui număr mai mare de consumatori.

Prin programul "Termoficare 2009 – 2015, căldură și confort", municipalitatea a modernizat 88 puncte termice, inclusiv clădirile acestora:

- schimbătoare de căldură în plăci;
- pompe cu fiabilitate ridicată;
- automatizare complexă;
- sisteme de expansiune moderne.

De asemenea, au fost montate un număr de 48 de module termice, amplasate în diferite locații și anume:

- subsolul blocurilor;
- uscătoare;
- construcții speciale amplasate în imediata vecinătate a consumatorilor.

Modulele termice sunt echipamente noi, moderne, amplasate în imediata vecinătate a consumatorilor. Modulele termice alimentează un număr mic de consumatori față de punctele





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**  
termice. Prin montarea de module termice, se elimină practic pierderile de energie termică în sistemul de distribuție aferent.

Având în vedere că energia termică este produsă centralizat în cele două surse pe bază de trei combustibili – păcură, gaze naturale și uilă –, este asigurată o continuitate în alimentarea consumatorilor chiar și în perioadele foarte reci ale sezonului (la temperaturi de  $-10...-15^{\circ}\text{C}$ ), deci și atunci când sistemul de alimentare cu gaze naturale prezintă deficit, prin utilizarea combustibililor alternativi – păcură și uilă.

Sursa de producere a energiei termice pe cărbune - uilă este modernizată, centrala funcționând cu costuri scăzute.

#### **6.1.1.2. Investiții pentru modernizarea sistemului de producere, transport și distribuție a energiei termice în municipiul Iași evidențiate prin studii, conform informațiilor cuprinse în Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică**

Municipalitatea a avut și are în vedere un program amplu de modernizare a sistemului de producere, transport și distribuție din municipiul Iași.

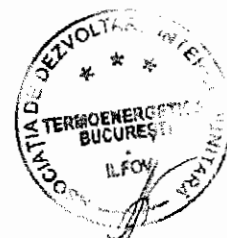
În anul 2004, prin firma de proiectare OVM ICCPET București, a fost elaborat *Studiul de Fezabilitate – Retehnologizarea și modernizarea rețelelor de termoficare din municipiul Iași*.

Studiul de Fezabilitate preconiza lucrările de modernizare în sistemul de termoficare și distribuție a energiei termice, valoarea estimată a investiției fiind de aproximativ 112,6 milioane EURO, după cum urmează:

- rețele de transport = 39,3 milioane EURO;
- puncte termice și module termice de bloc = 28,0 milioane EURO;
- rețele termice de distribuție = 40,7 milioane EURO;
- contorizare = 4,6 milioane EURO.

Studiul prevede un plan de investiții pe termen lung pentru reabilitarea totală a sistemului de producere, transport și distribuție a energiei termice din municipiul Iași, astfel:

- modernizarea sistemului de termoficare (rețea de transport, puncte termice, module termice, rețea de distribuție, contorizare, dispecerat centralizat) cu o valoare estimativă de 74 milioane EURO;



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Interecomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

- reabilitarea sursei de producere din zona industrială prin instalarea unei turbine noi cu gaz de 25 MW, cu cazan recuperator, în valoare de 17,5 milioane EURO;
- investiții obligatorii legate de problemele de mediu în vederea alinierii la legislația națională care transpune directivele Uniunii Europene – în valoare de 24 milioane EURO.

Studiul a fost actualizat în anul 2005 de către firma de consultanță Electrowat Ekono Elveția și, în urma realizării acestei actualizări, la finele anului 2005 (20 decembrie 2005) municipalitatea a semnat cu BERD un contract de împrumut în valoare de 20 milioane EURO, însoțit de un acord de grant cu Guvernul Elveției în valoare de 7 milioane de EURO și un aport propriu în valoare de 4,4 milioane EURO, pentru modernizarea în totalitate a 82 de puncte termice. Lucrările de modernizare au demarat în cursul anului 2007 și au fost finalizate la mijlocul anului 2010.

În anul 2006, municipalitatea, prin firma de consultanță ENCON Services International, împreună cu ENINVEST SA București, a elaborat Studiul de Fezabilitate - *Modernizarea sursei de producere din CET I Iași*.

Rezultatele studiului prevăd înlocuirea actualei centrale CET I Iași cu o centrală de cogenerare cu turbină cu gaz de 25 MW și cazan recuperator, evaluată la 25 milioane EURO.

De asemenea, trebuie avut în vedere și Studiul de fezabilitate pentru Proiectul „Reabilitarea sistemului de termoficare în municipiul Iași în vederea conformării cu standardele de mediu privind emisiile în atmosferă și pentru creșterea eficienței energetice în alimentarea cu căldură urbană”. Proiectul constă în modernizarea sistemului de termoficare în vederea conformării la normele de mediu și este finanțat din POS Mediu – Axa 3.

Din totalul investițiilor prevăzute în studiile mai sus menționate, s-au implementat sau sunt în curs de implementare următoarele:

**a) Proiectul de „Modernizare a sistemului de termoficare din municipiul Iași”**

Proiectul a avut la bază studiul intitulat “Actualizarea studiului de fezabilitate privind sistemul de termoficare din municipiul Iași”, elaborat de Electrowat Ekono Elveția – ISPE București, care pentru o primă etapă a necesitat o sumă în valoare de 31,4 milioane Euro.

Finanțarea acestui proiect s-a realizat astfel :

- 20 milioane euro s-au contractat de la Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare în August 2005;



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

- 7 milioane euro - grant SECO;
- 4,4 milioane euro - contribuția CET 1 Iași.

Investiția a demarat în anul 2006 și a constat în înlocuirea rețelelor secundare de distribuție agent termic aferente la 49 de puncte termice, însumând aproximativ 55 km rețea traseu și înlocuirea echipamentelor din punctele termice cu un număr de 79 puncte termice și 31 module termice.

Efectele modernizării sunt vizibile, mai ales prin:

- Reducerea pierderilor de energie termică în sistemul de distribuție și din punctul termic de la 32% la 20% conform evidențelor proprii (cifra exactă va fi stabilită în urma elaborării bilanțului energetic);
- Reducerea consumului de energie electrică în punctele termice cu minim 25%, ca urmare a instalării de pompe cu turație variabilă;
- Reducerea consumului de combustibil necesar pentru satisfacerea cererii consumatorilor prin instalarea de schimbătoare de căldură în plăci și a folosirii noilor tehnologii ;
- Îmbunătățirea parametrilor pentru apa caldă menajeră furnizată consumatorilor;
- Creșterea gradului de siguranță în alimentare a consumatorilor;
- Creșterea satisfacției clienților.

b) Prin Programul „Termoficare 2009-2015 căldură și confort” au fost executate lucrări de înlocuire a echipamentelor din 9 puncte termice și s-au amplasat 17 module termice.

Finanțarea obiectivelor, în sumă de 6.384.181,00 lei, s-a realizat de la bugetul local și bugetul de stat.

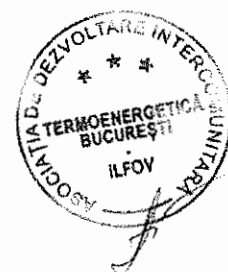
Investiția a demarat în anul 2008 și s-a finalizat în 2010.

c) „Reabilitarea sistemului de termoficare în municipiul Iași în vederea conformării cu standardele de mediu privind emisiile în atmosferă și pentru creșterea eficienței energetice în alimentarea cu căldură urbană”

Valoarea proiectului = 61,3 mil. Euro

Durata proiectului = 17.03.2010 - 31.12.2013.

Încălzirea urbană este, în general, soluția cu cel mai eficient cost și cu tehnologia optimă



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov** pentru furnizarea de căldură și apă caldă în zone dens populate, cum este cazul în municipiul Iași.

Strategia municipală de termoficare definește acțiunile strategice principale care trebuie luate pentru a asigura o aprovizionare cu energie termică în condiții de siguranță, la un preț accesibil, pentru a îmbunătăți condițiile de mediu și pentru creșterea eficienței energetice.

Planul de investiții pe termen lung este definit în *Strategia municipală de termoficare*, clasifică investițiile prioritare necesare pentru respectarea legislației de mediu (SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> și reducerea emisiilor de praf) și prevede măsuri de eficiență energetică (de creștere a eficienței cazanelor, reducerea pierderilor de căldură prin reabilitarea rețelelor, măsuri de eficiență energetică la consumatori).

După finalizarea investițiilor, sistemul de termoficare din Iași va îndeplini cerințele de mediu referitoare la emisiile de poluanți în aer (SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, praf, CO<sub>2</sub>).

Obiectivele proiectului:

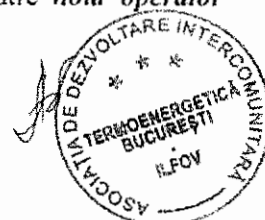
- Reabilitarea a trei cazane de apă fierbinte în CET I (CAF1, CAF3 și CAF4) ;
- Reabilitarea cazanului de abur CAE2 din CET II ;
- Instalație nouă pentru desulfurare (FGD) în CET II;
- Instalație de colectare uscată a zgurii și cenușii în CET II;
- Reabilitarea pompelor de transport în CET I și CET II;
- Reabilitarea rețelei de transport, magistrala M2;
- Informare publică, asistența tehnică, supervizare.

#### **6.1.1.3 Prețuri și tarife practicate, conform “Situației serviciilor publice de alimentare cu energie termică semestrul II 2017” publicată pe site-ul ANRE**

*Conform fundamentării de prețuri elaborată de către noul operator regional, tariful este de 492,43 lei/Gcal pentru energia termică produsă în Centrale termice de cvartal pe bază de gaze naturale și de 456,69 lei/Gcal pentru energia termică produsă în CTZ Casa Presei pe bază de gaze naturale.*

Date fiind cantitățile avute în vedere la stabilirea prețurilor mai sus precizate, 155.000 Gcal pentru energia termică produsă în Centrale termice de cvartal și de 140.000 Gcal pentru energia termică produsă în CTZ Casa preseii, **rezultă un preț mediu ponderat de 475,47 lei /Gcal.**

Analiza comparativă a tarifului de transport și distribuție propus de către *noul operator*



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov regional cu cel aprobat prin HCGMB nr. 852/2018 pentru RADET,** scoate în evidență faptul că diferențe apar în cazul redevenței în valoare de 7,79 lei/Gcal pentru CTZ Casa Presei și de 12,59 lei/Gcal pentru CT-uri, element de cheltuială ce este cuprins în cazul propunerii companiei date fiind prevederile legale obligatorii în cazul delegării. De asemenea și cheltuielii cu munca vie sunt majorate în cazul noului operator, fiind cuprinse în costuri și influențele generate de grila proprie de salarizare, valoarea creșterii fiind de 2,76lei/Gcal pentru CTZ Casa Presei și de 18,2 lei/Gcal pentru CT-uri.

Pentru municipiul Iași, prețul de furnizare aprobat pe tip de combustibili pentru populație este de **333,89 lei/Gcal fără TVA**, conform avizului ANRSC nr. 227741/11.12.2014, iar prețul de facturare la populație este de 254,32 lei/Gcal aprobat prin H.C.L. nr. 3/31.01.2017 și de 245,39 lei/Gcal aprobat prin H.C.L. nr. 57/06.03.2017. Contractul de delegare al serviciului public de alimentare cu energie termică – producere, transport, distribuție și furnizare, conține prevedere o formulă de ajustare a prețurilor și tarife practicate de SC VEOLIA Energie Iași ce a fost avizată de către ANRE cu avizul nr. 42/06.08.2014.

Pentru a analiza comparativ prețul de furnizare aprobat pentru municipiul Iași cu cele două prețuri ale energiei termice propuse de către Compania Municipală Energetică București, este necesar să se ia în considerare și influența asupra prețului pentru energia termică a creșterilor prețului combustibililor în perioada 2014- ianuarie 2019, respectiv de la data la care au fost avizate prețurile pentru municipiul Iași și până în prezent.

Începând cu data de 1 aprilie 2017, prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă s-a liberalizat, producătorii având libertatea să vândă gazele naturale la un preț care nu mai este reglementat.

**INFORMAREA privind prețurile la gazele naturale furnizate clienților casnici, emisă de Direcția comunicare, cooperare și relația cu Parlamentul București, din cadrul ANRE, ca urmare a ședinței Comitetului de reglementare al ANRE din data de 19.07.2018, publicată pe site-ul instituției, arată că:**

„Odată cu intrarea în vigoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2016, prețurile de vânzare a gazelor naturale de către producătorii interni au evoluat după cum urmează:

**Evoluția prețurilor de vânzare a gazelor naturale de către producătorii interni în perioada aprilie 2017 – martie 2018:**

Perioada	04.2017	06.2017	08.2017	10.2017	12.2017	01.2018	03.2018
Preț mediu vânzare Lei/MWh	67,99	68,50	67,52	70,33	71,11	73,59	73,88



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

*Evoluția prețului de vânzare a gazelor naturale din producția internă conform contractelor încheiate pe piața centralizată, cu livrare în perioada august 2018 - martie 2019:*

Perioada	08.2018	10.2018	12.2018	01.2019	03.2019
Preț Lei/MWh	77,72	79,57	79,97	80,21	80,25

Cumulat, procentul de creștere a prețurilor la gazele naturale din producția internă a fost, în perioada ianuarie 2013 – martie 2019, de **75,56%**, cu mențiunea că ANRE nu a avut și nu are competențe în stabilirea nivelului acestor prețuri.

De asemenea, pe lângă gazele naturale din producția internă, anual, România importă o cantitate de gaze naturale în vederea acoperirii necesarului de consum estimat pentru perioada sezonului rece.

*Evoluția prețului gazelor naturale din import stabilit pe piața concurențială:*

Perioada	04.2017	10.2017	01.2018	03.2018
Preț import - Lei/MWh	80,14	79,39	91,02	94,58

Potrivit prevederilor legale, autoritatea de reglementare are obligația să stabilească prețul la gazele naturale la consumatorii casnici în baza achiziției gazelor naturale făcute de furnizorii din piețele centralizate, la care se adaugă tarifele de transport, de distribuție, de înmagazinare și de furnizare, care sunt, în continuare, reglementate de ANRE.

.....  
*Având în vedere solicitările furnizorilor de gaze naturale și în urma analizei minuțioase a costurilor reflectate în prețul final, Comitetul de reglementare, aplicând prevederile legale, a constatat că sunt îndeplinite condițiile pentru o ajustare, în medie cu 5,83%, a prețului la gazele naturale pentru clienții finali casnici, începând cu data de 1 august 2018."*

În cazul E.ON Energie Romania, distribuitorului de gaze naturale din municipiul Iași, creșterea prețului gazelor naturale a fost în perioada 2014-august 2018 de 126%, efectul fiind de creștere a prețului de producție al energiei termice de la 333,89 lei/Gcal la 386,23 lei/Gcal.

*Deși nu este relevantă în integralitate, având în vedere starea tehnică a centralelor și capacitatea acestora, se poate totuși compara structura de fundamentare a acestor tarife, în vederea evidențierii elementelor de cheltuială care nu sunt cuprinse sau care au o valoare diferită.*

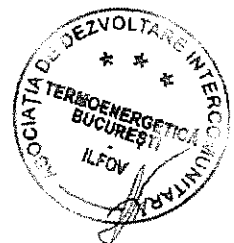
Analiza comparată pe elemente de cost pentru prețul energiei termice produse în Centralele termice exploatate de către VEOLIA ENERGIE Iași SA și prețul energiei termice propus de CMEB pentru CTZ Casa Presei este prezentată în tabelul de mai jos:



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

**Prețului la energia termică produsă centralizat prin CTZ Casa Presci - gaze naturale**

Nr. crt.	Specificatie	Preț de producere energie termică pe bază de gaze naturale la CTZ CASA PRESEI aprobat pentru RADET			Preț propus de operatorul regional pentru producere energie termică pe bază de gaze naturale la CTZ CASA PRESEI S.A.			PREȚUL privind distribuția și furnizarea energiei termice pe bază de gaze naturale din centrale termice de cvartal, de către VEOLIA ENERGIE IASI S.A.			
		Total lei	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif	Total lei	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif	Total lei	Valoare actualizata	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif
0		6	8	9	6	8	9	10	11	12	13
I.	<b>CHELTUIELI VARIABLE</b>	<b>33.102.309</b>	<b>236,45</b>	<b>85,19</b>	<b>33.102.309</b>	<b>236,45</b>	<b>81,87</b>	<b>666.096,32</b>	<b>818.975,51</b>	<b>280,38</b>	<b>72,59</b>
	Combustibil tehnologic	32.306.680	230,76	83,14	32.306.680	230,76	79,90	587.996,87	740876,056	253,64	52,12
	Cheltuieli de transport combustibil	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Energie cumpărată (gaze) pentru en. pierdută pe rețelele de distributie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Energie electrica tehnologica	782.121	5,59	2,01	782.121	5,59	1,93	55.907,51	55.907,51	19,14	4,96
	Apa bruta sau pretrata	13.508	0,10	0,03	13.508	0,10	0,03	22.191,94	22.191,94	7,60	1,97
	Apa demineralizata sau dedurizata cumparata de la teri	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Alte cheltuieli	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
II.	<b>CHELTUIELI FIXE, din care:</b>	<b>3.211.670</b>	<b>22,94</b>	<b>8,27</b>	<b>4.687.519</b>	<b>33,48</b>	<b>11,59</b>	<b>273.572</b>	<b>273.572</b>	<b>93,66</b>	<b>24,25</b>
	a) Cheltuieli materiale:	1.486.037	10,61	3,82	2.576.037	18,40	6,37	11.340	11.340	3,88	1,01
	- materiale	110.000	0,79	0,28	110.000	0,79	0,27	0	0	0,00	0,00
	- amortizare	123.539,40	0,88	0,32	123.539,40	0,88	0,31	0,00	0,00	0,00	0,00
	- redeventa	691.550,80	4,94	1,78	1.090.000	7,79	2,70	2.710	2.710	0,93	0,24
	- cheltuieli pentru protectia mediului	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00
	- energie electrica	0	0	0	0	0	0	8.630	8.630	2,95	0,76
	- reparatii in regie	146.392	1,05	0,38	146.392	1,05	0,36	0	0	0,00	0,00
	- reparatii executate cu tertii	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00
	- studii si cercetari	124.704	0,89	0,32	124.704	0,89	0,31	0	0	0,00	0,00
	- alte servicii executate cu tertii:							0,00	0,00	0,00	0,00
	• chirii	8.390	0,06	0,02	8.390	0,06	0,02	0	0	0,00	0,00
	• comisoane si omorari	124	0,00	0,00	124	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00
	• protocol, reclame, publicitate	46	0,00	0,00	46	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00
	• deplasari, detasari, transferari	4.838	0,03	0,01	4.838	0,03	0,01	0	0	0,00	0,00
	• posta si telecomunicatii							0	0	0,00	0,00



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Interecomunitară Termoelectrică București-Ilfov

Nr. crt.	Specificație	Prețul de producere energie termică pe bază de gaze naturale la CTZ CASA PRESEI aprobat pentru RADEF			Prețul propus de operatorul regional pentru producere energie termică pe bază de gaze naturale la CTZ CASA PRESEI S.A.			PREȚUL privind distribuția și furnizarea energiei termice pe bază de gaze naturale din centrale termice de cvartal, de către VEOLJA ENERGIE IASI S.A.			
		Total lei	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif	Total lei	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif	Total lei	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif	
		6	8	9	6	8	9	10	11	12	13
0	1	111.306	0,80	0,29	111.306	0,80	0,28	0	0	0	0
	• impozite, paza, servicii internet și informatică										
	- alte cheltuieli materiale	289.851	2,07	0,75	289.851	2,07	0,72	0	0	0	0
	b) Cheltuieli cu munca vie:	1.725.633	12,33	4,44	2.111.482	15,08	5,22	262.232,24	262.232,24	89,77	23,24
	• salarii	1.485.439	10,61	3,82	2.025.312	14,47	5,01	213.360,00	213.360,00	73,04	18,91
	Contribuții angajator/CAS	33.422	0,24	0,09	45.570	0,33	0,11	33.710,88	33.710,88	11,54	2,99
	- Fond de somaj							1.066,80	1.066,80	0,37	0,09
	- F.N.A.S.							11.094,72	11.094,72	3,80	0,98
	- Fond de accidente și boli profesionale							652,88	652,88	0,22	0,06
	- CCIASS							1.813,56	1.813,56	0,62	0,16
	-fond de garantare a creanțelor salariale							533,40	533,40	0,18	0,05
	- alte cheltuieli cu munca vie	206.771	1,48	0,53	40.600	0,29	0,10	0	0	0	0
	c) Cheltuieli financiare	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Cheltuieli repartizate asupra activității de baza	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
III.	CHELTUIELI TOTALE (I + II)	36.313.978	259,39	93,46	37.789.828	269,93	93,46	939.669	1.092.548	374,03	96,84
	PROFIT 5%	1.815.699	12,97	4,67	1.889.491	13,50	4,67	35.624	35.624	12,20	3,16
IV.	COTA DE DEZVOLTARE, MODERNIZARE SACET	726.280	5,19	1,87	755.797	5,40	1,87	0	0	0	0
V	Venituri (Preț/Tarif) obținute din activitatea de producere energie termică	38.855.957			40.435.116			975.292,69	1.128.171,88		
VI.	CANTITATE LIVRATĂ (Gcal)	140.000			140.000			2.921			
VII.	Preț/tarif lei/Gcal		277,54			288,82		333,89	386,23	0,13	





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Analiza elementelor de cheltuială prezentate în tabelul anterior scoate în evidență următoarele:

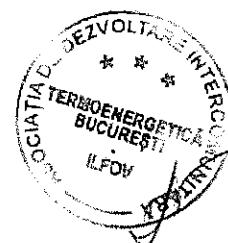
- cheltuielile cu combustibilul și energie cumpărată (gaze) pentru energia pierdută pe rețelele de distribuție, diferă substanțial între cei doi operatori, fiind mai mare în cazul operatorului regional cu 29,46 lei/Gcal, valoare ce o considerăm justificată de starea tehnică a centralei Casa Presei, obiectiv ce urmează a fi modernizat ca urmare a prevederilor documentației de atribuire;
- cheltuielile de amortizare a domeniului privat concesionat, protecția mediului și cota de dezvoltare nu sunt cuprinse în structura cheltuielilor în cazul VEOLIA ENERGIE IAȘI S.A., elemente de cheltuiești ce sunt justificate din punct de vedere legal, nefiind influențate de operator ce au o valoare totală de 11,22 lei/Gcal în cazul operatorului regional.
- cheltuielile cu redevență diferă substanțial între cei doi operatori, fiind mai mare în cazul operatorului regional. Acest element de cheltuială, care în cazul operatorului regional reprezintă o creștere a prețului de 6,86 lei/Gcal, este cuprins în preț ca efect a unor prevederi legale și administrative;
- cheltuielile materiale au o valoare de 3,88 lei/Gcal, cu o pondere în preț de 1,01% în cazul VEOLIA ENERGIE IAȘI S.A., și o valoare de 18,40 lei/Gcal, cu o pondere de 6,37% în cazul operatorului regional, diferență fiind justificată de starea tehnică a centralei Casa Presei, obiectiv ce urmează a fi modernizat ca urmare a prevederilor documentației de atribuire.
- cheltuielile cu munca vie are o pondere mult mai mare în cazul VEOLIA ENERGIE IAȘI S.A., respectiv de 23,24% față de 5,22% în cazul operatorului regional, reprezentând 89,77 lei/Gcal față de 15,08 lei/Gcal;
- cheltuielile fixe, ce cuprind și cheltuielile cu munca vie, au o valoare de 93,66 lei/Gcal, cu o pondere în preț de 24,25% în cazul VEOLIA ENERGIE IAȘI S.A., și o valoare de 33,48 lei/Gcal, cu o pondere de 11,59% în cazul operatorului regional.

**Analiza comparată pe elemente de cost pentru prețul energiei termice produse în Centralele termice exploatate de către VEOLIA ENERGIE Iași SA și prețul energiei termice propus de operatorul regional pentru centralele termice de cvartal este prezentată în tabelul de mai jos:**



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică termică în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică I**

Nr. crt.	Specificație	Prețul de producere energie termică pe bază de gaze naturale la CT-uri aprobat pentru RADET			Prețul propus de operatorul regional pentru producere energie termică pe bază de gaze naturale la CT-uri.		
		Total lei	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif	Total lei	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif
0	I	6	8	9	6	8	9
I.	<b>CHELTUIELI VARIABLE</b>	<b>50.037.206,06</b>	<b>322,82</b>	<b>69,83</b>	<b>50.037.206,07</b>	<b>322,82</b>	<b>65,56</b>
	Combustibil tehnologic	42.052.237,27	271,30	58,69	42.052.237,27	271,30	55,10
	Cheltuieli de transport combustibil						
	Energie cumpărată (gaze) pentru en. pierdută pe rețelele de distribuție	4.844.425,24	31,25	6,76	4.844.425,24	31,25	6,35
	Energie electrică tehnologică	2.666.741,59	17,20	3,72	2.666.741,59	17,20	3,49
	Apa brută sau pretratată	473.801,97	3,06	0,66	473.801,97	3,06	0,62
	Apa demineralizată sau dedurizată cumpărată de la terți						
	Alte cheltuieli						
II.	<b>CHELTUIELI FIXE, din care:</b>	<b>16.866.477,37</b>	<b>108,82</b>	<b>23,54</b>	<b>21.229.209,14</b>	<b>136,96</b>	<b>27,81</b>
	a) Cheltuieli materiale:	<b>2.626.322,07</b>	<b>16,94</b>	<b>3,67</b>	<b>4.168.476,14</b>	<b>26,89</b>	<b>5,46</b>
	- materiale	575.000,00	3,71	0,80	575.000,00	3,71	0,75
	- amortizare	121.613,00	0,78	0,17	121.613,00	0,78	0,16
	- redevență				1.951.000,00	12,59	2,56
	- cheltuieli pentru protecția mediului	42.700,00	0,28	0,00	42.700,00	0,28	0,06
	- energie electrică	9.126,40	0,06	0,01	9.126,40	0,06	0,01
	- reparații în regie	0,00			0,00		
	- reparații executate cu terții	617.903,08	3,99	0,86	617.903,08	3,99	0,81
	verif metrologice și reparații contoare	231.918,00	1,50	0,32	231.918,00	1,50	0,30
	- studii și cercetări						
	- alte servicii executate cu terții:	<b>442.287,73</b>	<b>2,85</b>	<b>0,62</b>	<b>442.287,73</b>	<b>2,85</b>	<b>0,58</b>
	• chirii	0,00			0,00		
	• comisioane și onorarii	57.940,94	0,37	0,08	57.940,94	0,37	0,08
	• protocol, reclame, publicitate	789,69	0,01	0,00	789,69	0,01	0,00
	• deplasări, deplasări, transferări	342,51	0,00	0,00	342,51	0,00	0,00
	• poșta și telecomunicații	34.582,84	0,22	0,05	34.582,84	0,22	0,05
	• impozite, paza, servicii	348.631,75	2,25	0,49	348.631,75	2,25	0,46



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică - Activitatea de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov

Nr. crt.	Specificație	Prețul de producere energie termică pe bază de gaze naturale la CT-uri aprobat pentru RADET			Prețul propus de operatorul regional pentru producere energie termică pe bază de gaze naturale la CT-uri			PREȚUL privind distribuția și furnizarea energiei termice pe bază de gaze naturale din centrale termice de cvartal, de către VEOLIA ENERGIE IASI S.A.			
		Total lei	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif	Total lei	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif	Total lei	Valoare actualizată	Lei/Gcal	Pondere în preț/tarif
		6	8	9	6	8	9	10	11	12	13
0	I										
	internet si informatica										
	- alte cheltuieli materiale	817.691,86	5,28	1,14	408.845,93	2,64	0,54	0	0	0	0
	b) Cheltuieli cu munca vic:	14.240.155,30	91,87	19,87	17.060.733,00	110,07	22,35	262.232,24	262.232,24	89,77	23,24
	- salarii	9.822.348,00	63,37	13,71	16.347.168,00	105,47	21,42	213.360,00	213.360,00	73,04	18,91
	Contributii angajator/CAS	2.249.907,03	14,52	3,14	348.165,00	2,25	0,46	33.710,88	33.710,88	11,54	2,99
	- Fond de somaj							1.066,80	1.066,80	0,37	0,09
	- F.N.A.S.							11.094,72	11.094,72	3,80	0,98
	- Fond de accidente si boli profesionale							652,88	652,88	0,22	0,06
	- CCI/ASS							1.813,56	1.813,56	0,62	0,16
	-fond de garantie a creantelor salariale							533,40	533,40	0,18	0,05
	- alte cheltuieli cu munca vic	2.167.900,27	13,99	3,03	365.400,00	2,36	0,48	0	0	0	0
	c) Cheltuieli financiare							0	0	0	0
	Cheltuieli repartizate asupra activitatii de baza							0	0	0	0
III.	CHELTUIELI TOTALE (I + II)	66.903.683,43	431,64	93,37	71.266.415,21	459,78	93,37	939.669	1.092.548	374,03	96,84
	PROFIT 5%	3.345.184,17	21,58	4,67	3.563.320,76	22,99	4,67	35.624	35.624	12,20	3,16
IV.	COTA DE DEZVOLTARE, MODERNIZARE SACET	1.404.977,35	9,06	1,96	1.496.594,72	9,66	1,96	0	0	0,00	0,00
V	Venturi (Preț/Tarif) obținute din activitatea de producere energie termică	71.653.844,96			76.326.330,69			975.292,69	1.128.171,88		
VI.	CANTITATE LIVRATĂ (Gcal)	155.000,00			155.000,00			2.921			
VII.	Preț/tarif lei/Gcal		462,28			492,43		333,89	386,23	0,13	



Analiza elementelor de cheltuială prezentate în tabelul anterior scoate în evidență următoarele:

- cheltuielile cu combustibilul și energie cumpărată (gaze) pentru energia pierdută pe rețelele de distribuție, diferă substanțial între cei doi operatori, fiind mai mare în cazul operatorului regional cu 48,92 lei/Gcal, valoare ce o considerăm justificată de starea tehnică a centralelor de cvartal din București care nu au suferit lucrări importante de modernizare. Așa cum rezultă din studiul de oportunitate de la Iași, centralele termice sunt complet modernizate față de centralele termice ce fac obiectul contractului de delegare ce necesită lucrări substanțiale de reabilitare/modernizare;
- cheltuielile de amortizare a domeniului privat concesionat, protecția mediului și cota de dezvoltare nu sunt cuprise în structura cheltuielilor în cazul VEOLIA ENERGIE IAȘI S.A., elemente de cheltuieli ce sunt justificate din punct de vedere legal, nefiind influențate de operator ce au o valoare totală de 10,72 lei/Gcal în cazul operatorului regional;
- cheltuielile cu redevență diferă substanțial între cei doi operatori, fiind mai mare în cazul operatorului regional. Acest element de cheltuială, care în cazul operatorului regional reprezintă o creștere a prețului de 11,66 lei/Gcal, este cuprins în preț ca efect a unor prevederi legale și administrative;
- cheltuielile materiale au o valoare de 3,882 lei/Gcal, cu o pondere în preț de 1,01% în cazul VEOLIA ENERGIE IAȘI S.A., și o valoare de 26,89 lei/Gcal, cu o pondere de 5,46% la care se adaugă și capitolul alte cheltuieli materiale cu o valoare de 2,64 lei/Gcal cu o pondere de 0,54% în cazul operatorului regional, diferențele fiind justificată de starea tehnică a centralelor de cvartal din București care nu au suferit lucrări importante de modernizare;
- cheltuiala cu munca vie are o pondere mult mai mare în cazul VEOLIA ENERGIE IAȘI S.A., respectiv de 23,24%, față de 22,35% în cazul operatorului regional, reprezentând 89,77 lei/Gcal față de 110,07 lei/Gcal. Ponderea mai ridicată în cazul operatorului regional este justificată mai ales prin faptul că centralele termice de cvartal din municipiul București nu au fost modernizate într-o proporție semnificativă, fiind de notorietate faptul că starea tehnică precară a multor centrale nu a permis nici macar ISCIR-izarea acestora. Un alt factor determinant în creșterea cheltuielilor cu munca vie sunt și prevederile legislative ulterioare anului 2014 ce au impus majorarea salariului minim;
- cheltuielile fixe, ce cuprind și cheltuiala cu munca vie, au o valoare de 93,66 lei/Gcal, cu o pondere în preț de 24,25% în cazul VEOLIA ENERGIE IAȘI S.A., și o valoare de 136,96 lei/Gcal, cu o pondere de 27,81% în cazul operatorului regional. Dacă tinem cont de elementele



de cheltuieli ce sunt cuprinse doar în cazul operatorului regional, cheltuielilor fixe au o valoare de 123,32 lei/Gcal cu o pondere de 25,81% în cazul operatorului regional.

În speță, trebuie precizat și faptul că, în afară de cea aferentă combustibililor, nu s-au avut în vedere influențele primite de costul energiei termice furnizate de către VEOLIA ENERGIE IAȘI S.A. și care au condus la majorarea altor elemente de cheltuieli, influențe de care operatorul regional a trebuit să țină cont având în vedere faptul că ea își fundamentează costurile la prețurile valabile la luna ianuarie 2019 și nu la cele din 2014. Pentru exemplificare precizăm faptul că indicele prețurilor de consum a crescut în decembrie 2018 față de decembrie 2017 cu 111,8%, pentru energia electrică.

*Față de cele prezentate, considerăm că operatorul regional are costuri comparabile cu VEOLIA ENERGIE IAȘI S.A. - cel mai mare operator privat din sfera serviciilor publice de alimentare cu energie termică.*

#### 6.1.4. Mecanismul de stabilire a tarifelor

Având în vedere faptul că în procesul de modernizare al CTZ Casa Presei se preconizează creșterea randamentului instalațiilor prin implementarea cogenerării, conform Studiul de fezabilitate întocmit de către ISPE BUCUREȘTI S.A. aprobat de către CGMB prin Hotărârea nr. 48/22.02.2018, în ce privește mecanismul de stabilire a tarifelor sunt incidente prevederile Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006 și ulterior a Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012.

Conform dispozițiilor art. 8 alin. (2) lit. d, art. 5 pct 20 și art. 40 alin. (1) și (4) din Legea nr. 325/2006, prețurile locale abrobă de către autoritatea administrației publice locale sau asociația de dezvoltare comunitară, cu avizul ANRE și se stabilesc, se ajustează sau se modifică pe baza metodologiilor aprobate de autoritatea de reglementare competentă. În calculul acestora vor fi luate în considerare costurile justificate ale activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, inclusiv cheltuielile aferente dezvoltării și modernizării SACET, pierderile tehnologice, cheltuielile pentru protecția mediului, precum și o cotă de profit, dar nu mai mult de 5%.

Astfel, în art. 75, alin. (1), lit. i) din Legea nr. 123/2012 sunt menționate ca fiind prețuri reglementate prețurile pentru energia termică destinată consumului populației, produsă în instalațiile de cogenerare.



În ceea ce privește prețurile și tarifele reglementate pentru activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice produse în centrale de cogenerare, la art.76 din Lege 123/2012 se precizează că, acestea se stabilesc pe baza metodologiilor aprobate și publicate de autoritatea competentă. La calculul prețurilor și tarifelor se iau în considerare costurile justificate ale activităților respective, cheltuielile pentru dezvoltare și protecția mediului și o cotă rezonabilă de profit.

Reglementările în vigoare legate de metodologia de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică, produsă în cogenerare, livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, sunt următoarele:

- Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2015, cu modificările și completările ulterioare;
- *Ordinul ANRE nr. 84/2013 privind aprobarea Metodologiei de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus, cu modificările și completările ulterioare*  
și
- Hotărârea de Guvern nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, cu modificările și completările ulterioare.

Toate aceste reglementări în materie prevăd faptul că *rata rentabilității în valori reale, înainte de impozitare, va fi de cel mult 9%, determinat cu luarea în considerare a veniturilor rezultate din vânzarea energiei electrice și termice produse în cogenerare de înaltă eficiență.*

În speță, trebuie avute în vedere dispozițiile art.3, lit. m) din HG nr. 1215/2009, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum sunt prezentate mai jos:

*"supracompensarea activității - cuantumul valoric al ajutorului acordat prin schema de sprijin ce depășește suma necesară acoperirii costurilor aferente desfășurării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență, inclusiv a unei rate a rentabilității în valori reale, înainte de impozitare, de cel mult 9%, determinat cu luarea în considerare a veniturilor rezultate din vânzarea energiei electrice și termice produse în cogenerare de înaltă eficiență. Supracompensarea se recuperează conform legislației naționale și a Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat.*

*Prin excepție, în situația unităților de cogenerare preluate în administrare prin contracte de delegare a*



*serviciului public de alimentare cu energie termică, în loc de rentabilitatea activelor proprii, la calculul supracompensării se ia în calcul un profit brut pentru activitatea de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență, care nu depășește echivalentul valoric al rentabilității activelor concesionate, calculată cu o rată a rentabilității în valori reale, înainte de impozitare, de cel mult 9%, ținând cont de investițiile în cogenerare de înaltă eficiență pe același amplasament, conform reglementărilor ANRE;".*

Potrivit prevederilor art. 79, alin. (5) din *Legea nr. 123/2012*, este interzisă subvenția încrucișată între activitățile reglementate, precum și între activitățile reglementate și cele nereglementate ale unui operator economic, iar în cazul producerii de energie electrică și termică în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de scheme de sprijin instituite la nivel național, subvenția încrucișată se analizează între activitatea de producere în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin și restul activităților desfășurate de operatorul economic.

Pentru energia electrică și termică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, prețurile reglementate sunt stabilite conform prevederilor schemelor de sprijin, iar pentru energia termică produsă în capacități de producere termice amplasate într-o centrală electrică de cogenerare ce beneficiază de scheme de sprijin, prețurile se stabilesc pe baza metodologiei aprobate de autoritatea competentă. Totodată, art. 82 din lege dispune că operatorii economici care produc combinat energie electrică și termică și care comercializează cel puțin una dintre acestea vor repartiza costurile între cele două forme de energie, potrivit reglementărilor aprobate de autoritatea competentă.

Tarifele de transport și distribuție a energiei termice sunt reglementate prin:

- Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2015 privind aprobarea metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică, produsă în cogenerare, livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul președintelui ANRE nr. 97/2017 privind aprobarea prețului de referință pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, aplicabil în anul 2018 producătorilor de energie electrică și termică în cogenerare, care beneficiază de bonus;



**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

---

- Ordinul președintelui ANRE nr. 99/2017, privind aprobarea bonusurilor de referință pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență și ale prețurilor de referință pentru energia termică produsă în cogenerare, aplicabil în anul 2018;
- *Ordinul ANRE nr. 84/2013 privind aprobarea Metodologiei de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus, cu modificările și completările ulterioare.*
- *Ordinul ANRSC nr. 66/2006 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare.*

În ceea ce privește prețurile și tarifele de furnizare a energiei termice, deosebim două categorii de prețuri: prețul local de referință și prețul local pentru populație. Prețul local de referință este prețul format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare, și se stabilește, se ajustează sau se modifică cu avizul autorității de reglementare competente pentru fiecare operator și se aprobă de către autoritatea administrației publice locale.

La calculul lor vor fi luate în considerare costurile justificate ale activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, inclusiv cheltuielile aferente dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică, pierderile tehnologice, cheltuielile pentru protecția mediului, precum și o cotă de profit, dar nu mai mult de 5%.

Pierderile tehnologice se aproba de autoritatea administrației publice locale, având în vedere o documentație elaborată pe baza bilanțului energetic, întocmită de operator și avizată de autoritatea competentă. Prețurile locale de furnizare a energiei termice sunt aceleași pentru utilizatorii de energie termică, în condiții similare de furnizare.

Prețul local facturat pentru populație este prețul pentru energia termică furnizată și facturată populației prin sistemele de alimentare centralizată, aprobat prin hotărâre a autorității administrației publice locale sau a asociației de dezvoltare comunitară.





**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

---

La nivelul aceleiași unități administrativ-teritoriale, prețul local pentru populație este unic, indiferent de tehnologiile sistemului de producere, transport și distribuție a energiei termice sau de tipul combustibililor utilizați.

Astfel la stabilirea prețurilor/tarifelor locale se au în vedere următoarele criterii :

- a) cheltuielile pentru combustibilul tehnologic, energia electrică, apa și materiale se determina avându-se în vedere normele de consum, prețurile de achiziție în vigoare și cantitățile de energie termică anuale produse;
- b) consumurile specifice de combustibil tehnologic și energie electrică, vor fi luate în calcul la nivelul consumurilor normate;
- c) cheltuielile cu personalul se fundamentează în funcție de necesar, conform normelor de muncă și corelat cu principiul eficienței economice;
- d) pierderile tehnologice de energie termică din sistemul de transport, distribuție și furnizare a energiei termice vor fi luate în calcul la nivelul aprobat de autoritățile administrației publice locale;
- e) cheltuielile pentru protecția mediului se vor calcula conform reglementărilor în vigoare;
- f) prețurile și tarifele locale vor include o cota de dezvoltare, modernizare a sistemelor de alimentare, aprobată de autoritățile administrației publice locale;
- g) cota de profit în preț/tarif va avea un nivel de maximum 5%.

Potrivit cadrului legal existent, operatorii serviciului sunt obligați să prezinte autorităților de reglementare competente informații privind:

- costurile fixe și variabile, precum și veniturile programate și realizate, separat pentru fiecare din activitățile serviciului public de alimentare cu energie termică, în structura stabilită de autoritatea de reglementare competentă;
- modul de alocare a activelor, pasivelor, cheltuielilor și veniturilor avute în vedere atunci când se întocmesc situațiile contabile;
- alte informații necesare analizelor financiare și economice pentru fundamentarea politicilor de tarifare.

*Conform condițiilor de licențiere operatorii serviciului public de alimentare cu energie termică au obligația de a ține evidența contabilă separată, astfel încât să prezinte costurile și veniturile aferente activității/serviciului licențiat și cele aferente altor activități, și să permită verificarea existenței*



*supracompensării la nivelul fiecărui activități, dacă natura acestora este diferită sau furnizorul care a încredințat SIEG-ul este diferit.*

## 6.2. Motive de mediu

- *Aspecte generale privind impactul general al serviciului de furnizare a energiei electrice și termice asupra calității mediului înconjurător*

Reducerea poluării în mediul urban este o prioritate globală, care revine din ce în ce mai pregnant pe agenda publică. În acest context, termoficarea a redevenit un subiect de interes, acum când se caută soluții pentru reducerea emisiilor de carbon.

Pentru orașele mari, din ce în ce mai aglomerate, așa cum este și municipiul București, termoficarea în sistem centralizat reprezintă cea mai sustenabilă și mai eficientă metodă de încălzire și răcire a locuințelor și clădirilor, atât din punct de vedere al costurilor, cât și în ceea ce privește diferitele surse de energie pe care le poate integra pentru eficientizarea consumului și reducerea emisiilor. În ultimii ani, creșterea constantă a costurilor de producere și distribuție a energiei, a avut un impact negativ asupra termoficării. La nivel global, potrivit unui raport ONU, 70% din totalul de energie este consumat în orașele mari, iar jumătate din această cantitate este folosită pentru alimentarea rețelelor de încălzire și răcire.

Ineficiența sistemelor de termoficare existente cauzează pierderi financiare care sunt suportate atât din bani publici, cât și de cei conectați la sistem, și mai mult decât atât la creșterea poluării marilor orașe. În marile orașe, inclusiv în București, tone de cenușă, rezultate din arderea cărbunelui, ajung în atmosferă prin coșurile centralelor termice din oraș și prin cele ale caselor. Practic, la ora actuală capitala consumă 37% din energia termică distribuită la nivel național.

Piața energiei termice din arealul acoperit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov prezintă o importanță deosebită, beneficiind de subvenții de la bugetele locale ale UAT – urilor din arealul acoperit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov, fiind caracterizată prin numărul redus al producătorilor de energie termică și prin existența unui singur distribuitor de energie termică, prin rețeaua centralizată aparținând domeniului public.

Sistemul de furnizare centralizată a energiei termice din România are un potențial uriaș de eficientizare și optimizare. De la alegerea celor mai eficienți combustibili din punct de vedere al costurilor, la îmbunătățirea proceselor, adoptarea modelului de cogenerare și reabilitarea rețelelor de distribuție,



**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

există multiple modalități de reformare a sistemului și de transformare a acestuia într-un model de succes care să asigure energie termică la costuri accesibile, respectând cerințele europene în materie de mediu.

În UE încălzirea bazată pe utilizarea masei vegetale este promovată intens ca mijloc de utilizare eficientă a resurselor locale și de creștere a securității energetice. Deșeurile lemnoase sub formă de peleți și brichete, resturile vegetale din agricultură, precum și lemnul arborilor cu creștere rapidă (cultivați în parcele cu ciclu multianual) fac parte din grupa resurselor regenerabile și au deja o pondere semnificativă în mai multe țări (Danemarca, Marea Britanie, Olanda, Germania) fiind utilizate atât individual, cât și ca resurse pentru acoperirea locală a vârfului de sarcină în sistem.

Dezvoltarea durabilă în domeniul alimentării centralizate cu energie termică presupune aplicarea unor soluții tehnice performante capabile să asigure:

- condiții normale de viață și de muncă comunităților locale și satisfacerea nevoilor sociale ale acestora în condiții de rentabilitate economică și eficiență energetică, pe de o parte, și
- conservarea resurselor primare, protecția și conservarea mediului, fără a afecta echilibrul ecosferei și accesul generațiilor viitoare la resursele energetice primare, pe de altă parte.

Pentru toate țările în tranziție una din cele mai dezbătute probleme în societate este cea care ține de modalitatea de încălzire - a rămâne branșat la sistemul centralizat de încălzire sau de a trece la încălzirea individuală - fie de apartament sau bloc.

Având în vedere amplasarea României în zona geografică de climă temperat continentală, cu nuanțe excesive, circa 40% din energia primară (combustibilul) consumată la nivelul țării este utilizată pentru încălzirea locuințelor individuale și a spațiilor publice și pentru producerea apei calde de consum. Durata medie a perioadei de încălzire durează în țara noastră între 160 și 230 zile/an, cu un număr de grade-zile cuprins între 3.000 și 5.000.

Alternativa la sistemele centralizate de producere a energiei termice este dată în ultimii ani de instalațiile individuale de producere a energiei termice. Având în vedere densitatea populației în București, aceste soluții duc la o creștere semnificativă a nivelului de poluare. De asemenea, este de precizat faptul că instalațiile locale de producere a energiei termice (la nivel de imobil sau apartament) nu pot fi prevăzute cu instalații de depoluare și de dispersie a noxelor eficiente.

În aceste condiții, sistemele centralizate sunt singurele posibile pentru o denoxare eficientă.



- *Efecte potențiale asupra mediului ale delegării și funcționării serviciului de furnizare a energiei electrice și termice la nivelul municipiului București*

*Poluare aer.* Oamenii exercită o influență tot mai mare asupra climei și asupra temperaturii Pământului, prin arderea combustibililor fosili, tăierea pădurilor tropicale și creșterea animalelor. Aceste activități generează cantități enorme de gaze cu efect de seră, care se adaugă celor deja prezente în mod natural în atmosferă, contribuind astfel la efectul de seră și la încălzirea globală.

Sistemele de termoficare centralizate produc poluarea aerului prin:

- Generarea de emisii poluante prin arderea de combustibili fosili:
  - La arderea lignitului: emisii de SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> și pulberi;
  - La arderea gazelor naturale: emisii de NO<sub>x</sub>, cazul centralelor termice la nivelul municipiului București.
- Generarea, la arderea combustibililor fosili, de emisii de gaze cu efect de seră, CO<sub>2</sub>, care contribuie la creșterea încălzirii globale.

Viziunea europeană privind energia și mediul pornește de la premiza că instrumentul principal al UE în combaterea schimbărilor climatice îl constituie politica energetică. În *Cartea Verde -Strategia europeană pentru o energie durabilă, competitivă și sigură* se prezintă pilonii pe care Europa se sprijină în politica privind energia:

- dezvoltarea durabilă (sustenabilitatea), prin promovarea surselor de energie regenerabilă competitive și reducerea cererii de energie în Europa;
- competitivitatea, în vederea deschiderii pieței energiei pentru a aduce avantaje consumatorilor și economiei în ansamblu și stimulării investițiilor pentru producția de energie curată și pentru eficiență energetică;
- securitatea alimentării, pentru a face față dependenței crescânde a UE față de importurile de energie și resurse energetice.

Principalul element al acestei strategii se referă la obiectivul strategic al politicii energetice europene, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) cu 20% până în anul 2020 față de anul 2005.

Atingerea acestei ținte va putea limita efectul de încălzire globală la doar 2°C în plus față de temperaturile din era preindustrială. Accentul pus pe emisiile de GES este premeditat: CO<sub>2</sub>, datorat sectorului energie, reprezintă circa 80% din totalul emisiilor de GES din UE.

O propunere importantă pentru atingerea acestei ținte se referă la restructurarea sistemelor existente de termoficare. Acest lucru îl poate face și restructurarea actualului sistem centralizat de termoficare, din



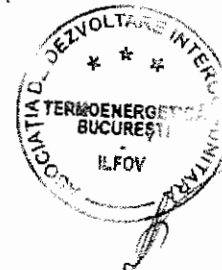
arealul acoperit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov. Restructurarea se poate face atât pe criterii economice, dar mai ales pe criterii legate de protecția mediului și îndeplinirea cerințelor directivelor europene în acest domeniu. Datorită condițiilor existente în sistem și proprietăților infrastructurii de producere, transport, distribuție a energiei termice, a calității și proprietăților radiatoarelor, etc., în cadrul sistemelor centralizate de încălzire cantitatea de energie ajunsă la utilizator este mai mică decât cea de la sursă, diferența regăsindu-se în pierderi pe tot lanțul, de la sursă la beneficiar. Eficiența scăzută a utilizării combustibilului în centrale precum și pierderile din sistemul de transport și distribuție conduc la consumul unei cantități de combustibil mai mare decât cel care ar fi necesar în condiții de funcționare normale conform prevederilor, ceea ce amplifică cantitatea de emisii de CO<sub>2</sub> generată, amplificând efectele negative ale schimbărilor climatice. Modernizarea infrastructurii și monitorizarea producerii energiei electrice și termice la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov va conduce la o diminuare importantă a emisiilor de CO<sub>2</sub> și pulberi în atmosferă și îndeplinirea cerințelor directivelor europene în domeniul protecției atmosferei.

Studiul OPTAR ( <http://optar.ro/raport-de-activitate-2014/>) referitor la dioxidul de azot, NO<sub>2</sub>, arată cu claritate că, în București trăim în 40-86 micrograme/mc iar conform studiului european ESCAPE, la peste 40 micrograme/mc îți degradezi sănătatea.

Emisiile de carbon provenite de la centralele de termoficare sunt o sursă majoră de poluare a aerului. Măsurile de reducere a acestora au, pe lângă dimensiunea ecologică, și un impact pozitiv asupra eficienței energetice.

Opțiunile de reducere a emisiilor GES în cazul noului operator regional pot fi:

- producerea energiei termice și electrice în cogenerare, care reprezintă soluția cea mai economică, favorabilă modernizării și dezvoltării sistemelor centralizate de alimentare cu căldură. Această soluție susținută și promovată consecvent în țările UE, pe parcursul ultimului deceniu, a cedat mult în favoarea sistemelor locale;
- promovarea tehnologiilor moderne – substituirea tehnologiilor învechite cu o eficiență scăzută cu tehnologii performante ar putea reduce considerabil consumul de resurse energetice primare;
- posibilitatea implementării tehnologiilor prietenoase cu mediul, cum ar fi utilizarea surselor regenerabile – a biomasei, în special, pe post de combustibil la producerea energiei termice;
- valorificarea intensivă a resurselor energetice disponibile prin recuperarea căldurii



reziduale din gazele de ardere în cazane cu condensaj sau în recuperatoare termice, folosirea pompelor de căldură, reducerea pierderilor de energie la transportul agenților de lucru prin rețeaua de transport și distribuție, prin utilizarea unor materiale cu caracteristici termofizice și hidraulice favorabile, folosirea pompelor de căldură în sistemele de condiționare a aerului;

- gestiunea monitorizată a sistemelor de încălzire, care să permită reglarea automată a parametrilor funcționali corespunzător exigențelor de confort în strânsă legătură cu modificările de temperatură nocturnă și diurnă și de eficiență energetică și economică.

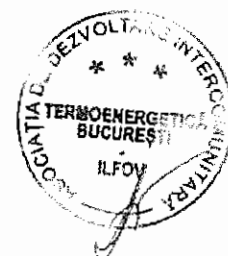
**Eficiența energetică.** Eficiența energetică începe cu procesele de generare de energie termică. De altfel, cel de-al doilea *Plan Național de Acțiune pentru eficiența energetică* prevede cofinanțarea proiectelor de investiții privind creșterea eficienței energetice în sectoarele **încălzirii urbane**, al reabilitării clădirilor publice și al iluminatului public. S-a avut în vedere faptul că prezența cofinanțării statului va contribui la creșterea atractivității proiectelor de modernizare a sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a localităților și astfel se va crea posibilitatea atragerii unor surse de finanțare suplimentare din partea sectorului privat pentru eficientizarea activității de producere a energiei termice.

Aplicarea cerințelor de proiectare ecologică privind performanța energetică a instalațiilor va avea ca efect creșterea eficienței energetice, ceea ce va duce la un impact macroeconomic pozitiv, dat fiind faptul că, economisirea energiei la sursă constituie cel mai eficient mijloc, din punct de vedere al costurilor, de a crește siguranța în alimentarea cu energie și de a reduce gradul de poluare. Acest demers va contribui, în mod semnificativ la atingerea obiectivului stabilit la nivel comunitar de creștere a eficienței energetice cu 20% până în 2020.

Creșterea eficienței energetice este considerată ca având o contribuție substanțială la atingerea obiectivelor privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră la nivelul UE. În acest context, aplicarea cerințelor de proiectare ecologică privind performanța energetică a instalațiilor cu impact asupra mediului va avea o contribuție importantă la îndeplinirea obiectivului asumat de UE, de reducere a emisiilor de GES cu cel puțin 20% până în 2020.

Pentru eficientizarea producerii de energie termică ar fi indicat să se implementeze măsuri de tipul:

- Redimensionarea și re tehnologizarea centralelor termice la nivelul standardelor europene de mediu și a bunelor practici tehnologice;
- Extinderea sistemului de termoficare centralizat în zonele în care acesta este insuficient sau



deficitar, cum ar fi cartierele periferice ale municipiului București;

- Stabilirea unui program de alimentare cu energie termică, automatizat în funcție de variațiile temperaturilor nocturne/diurne și de necesitățile consumatorilor .

*Poluarea termică a mediului.* Evacuarea căldurii în mediul ambiant, în special în mediile acvatice, dar și în sol constituie o formă de poluare fizică, care prin modificarea temperaturii poate provoca serioase perturbații în floră și faună. Majoritatea surselor de poluare termică se consideră a fi constituite de sistemele de transport și distribuție electrice și termice, sistemele de răcire ale centralelor electrice clasice și nucleare, industria chimică, metalurgică și transportul naval. Evaluările privind creșterea temperaturii solului, apei lacurilor, râurilor și fluviilor, în aval de centralele termice și electrice menționate, se limitează la 10 grade. Chiar și în aceste condiții modificările structurale, în special cele subacvatice sunt notabile. Rețeaua de transport și distribuție a agentului termic din arealul acoperit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov este veche, drept urmare pierderile energetice ajung și la 28%. Pe lângă ineficiența energetică evidentă, se mai adaugă și poluarea termică a solului și a apelor subterane pe care traseul rețelei de termoficare le traversează. De asemenea, despăduririle provoacă încălzirea solurilor, care sunt expuse direct radiației solare și indirect prin traversarea de rețele termice prost izolate. În ultimii ani arealul acoperit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov a pierdut numeroase spații verzi în favoarea construcțiilor diverse, ca atare poluarea termică a mediului pe traseul rețelelor de termoficare s-a accentuat. Din punct de vedere fizic această creștere de temperatură conduce la reducerea concentrației de gaze din apă (O<sub>2</sub>, CO<sub>2</sub>, N<sub>2</sub> și altele), acidificarea apelor, evaporarea unei cantități importante de lichid, deci umidificarea atmosferei și creșterea efectului de seră.

Creșterea temperaturii mediului modifică caracteristicile fizice, chimice și biologice ale acestuia. Astfel, reacțiile metabolice sunt accelerate până la un anumit prag critic, după care devin mai lente. Din punct de vedere fizico-chimic creșterea temperaturii mediului provoacă : modificarea constantei vitezei de reacție; deplasarea echilibrului carbonat-bicarbonat și amoniac – amoniu prin creșterea cantității de amoniac, care este un produs toxic. În general, la temperaturi mai ridicate sensibilitatea organismelor la substanțe toxice crește. Modificarea temperaturii mediului provoacă un stres pe ansamblul terestru viu, stres care are efecte subletale asupra organismelor precum : metabolismul, sporul populației, alimentația și digestia, respectiv letale : durata de viață, starea de sănătate.

Poluarea termică a apei cauzată de centralele electrice și termice prin introducerea apei utilizate de



răcire în bazinele acvatice conduce la accelerarea unor procese biochimice, precum și o scădere a oxigenului dizolvat în apă. Se încalcă ciclul fin de reproducere echilibrată a diferitelor organisme. În condiții de poluare termică, de regulă, se observă o creștere puternică a algelor și dispariția altor organisme, care trăiesc în apă.

Poluarea termică este vizibil și pe traseul rețelei de transport și distribuție, unde se poate observa cum pe timp de iarnă zăpada se topește exact deasupra rețelei de termoficare. Căldura degajată de conductele neizolate continuă și pe timp de vară să încălzească pământul, să usuce iarba, copacii și florile.

**Poluarea solului.** Solul poate fi poluat:

- direct prin deversări de deșeuri pe terenuri urbane sau rurale, sau din îngrășăminte și pesticide aruncate pe terenurile agricole ;
- indirect, prin depunerea agenților poluanți ejectați inițial în atmosferă, apa ploilor contaminate cu agenți poluanți "spălați" din atmosfera contaminată, transportul agenților poluanți de către vânt de pe un loc pe altul, infiltrarea prin sol a apelor contaminate.

În ceea ce privește poluarea prin intermediul agenților poluanți din atmosferă, se observă anumite particularități. Spre exemplu, ca regulă generală, solurile cele mai contaminate se vor afla în preajma surselor de poluare. Pe măsură, însă, ce înălțimea coșurilor de evacuare a gazelor contaminate crește, contaminarea terenului din imediata apropiere a sursei de poluare va scădea ca nivel de contaminare dar regiunea contaminată se va extinde în suprafață. Din nefericire, acesta este și cazul centralelor termice aflate în arealul acoperit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.

Nivelul contaminării solului depinde și de regimul ploilor. Acestea spală în general atmosfera de agenți poluanți și îi depun pe sol, dar în același timp spală și solul, ajutând la vehicularea agenților poluanți spre emisari (din apele subterane către apele de suprafață). Trebuie totuși ținut cont și de faptul că ploile favorizează și contaminarea în adâncime a solului.

Cumularea lipsei spațiilor verzi împădurite cu poluarea termică și cu poluarea atmosferică conduc la o poluare generală semnificativă a orașului. Retehnologizarea marilor poluatori, cum sunt centralele termice, alături de alte măsuri, cum ar fi reabilitarea rețelei de transport și distribuție a agentului termic și o mai corectă gestionare a spațiului verde existent la ora actuală în București, chiar creșterea acestuia, vor conduce pe termen mediu și lung la scăderea poluării la nivelul întregului oraș.





**Managementul deșeurilor.** Strategia modernă a managementului deșeurilor a pus bazele unei ierarhizări a acțiunilor, și anume:

- Prevenirea apariției deșeurilor;
- Tratarea deșeurilor la sursa de generare;
- Promovarea conceptului de reciclare, re folosire, producere de compost.

Optimizarea metodelor de eliminare finală (depozitare în rampe de deșeuri, incinerare, co-incinerare) se realizează pentru tipurile de deșeuri pentru care nu există tehnologii de valorificare.

Recuperarea deșeurilor prin colectare selectivă, sortare și reintroducerea în circuitul productiv (reciclare) este o activitate economică ce este luată în considerare din mai multe considerente :

- recuperarea unor materiale care se produc greu prin procese de fabricație costisitoare și de multe ori poluante;
- prin reciclarea unor deșeuri se reduce volumul mare al activităților de neutralizare prin depozitare sau incinerare și implicit se reduc suprafețele de teren afectate de depozitarea deșeurilor;
- epuizarea resurselor naturale;
- reciclarea deșeurilor elimină măsurile de siguranță și protecție care trebuie luate în timpul depozitării acestora, efectiv se reduce pericolul contaminării factorilor de mediu cu substanțe poluante prin aceste deșeuri.

Cum centrala aferentă serviciului public de producere a energiei termice funcționează pe bază de combustibil gazos, deșeurile se vor limita la cele industriale normale:

- deșeuri tehnice, ce vor fi reciclate conform legislației în vigoare;
- deșeuri menajere, care, după selectare și posibilă reciclare, vor fi depozitate conform legislației în vigoare.

### 6.3. Motive de ordin social

Din punct de vedere social, activitatea de producere a energiei termice din cadrul serviciului de alimentare cu energie termică în sistem centralizat poate aduce o serie de avantaje sociale beneficiarilor săi dacă activitatea se realizează în condiții de eficiență la standarde de calitate, prin utilizarea optimă a resurselor de energie și cu respectarea normelor de protecție a mediului.

Principalele avantaje sunt:

- *siguranța în exploatare* – activitatea se realizează în cadru organizat cu personal specializat și în



afara locuințelor (producerea de agent termic în cadrul locuințelor necesită supraveghere permanentă și manipulare precaută altfel existând riscul de explozie);

- *ecologic și responsabil față de mediul înconjurător* – emisiile de dioxid de carbon și alte gaze poluatoare se realizează controlat și în afara zonei de locuire. Standardele și procedurile de lucru din cadrul societăților producătoare de agent termic sunt impuse de organisme de reglementare și control. Există astfel o responsabilitate asumată prin acte normative de producătorul de energie termică și sunt prevăzute taxe și sancțiuni pentru nerespectarea normelor privind protecția mediului înconjurător. Producerea de agent termic în cadrul locuințelor prin centrale de apartament sau condominii afectează direct mediul înconjurător locuirii.

Este responsabilitatea autorităților locale să atragă atenția asupra eventualelor riscuri la care se expune populația în cazul producerii agentului termic în locuințe sau în spațiul proxim de locuire.

## 7. Justificarea din punct de vedere legal a modalității de gestiune a activității de producere a energiei termice

### 7.1. Rolul SIEG în economia națională și europeană

Uniunea Europeană are, printre obiectivele de bază, promovarea unui progres economic și social echilibrat și durabil, îndeosebi prin crearea unui spațiu fără frontiere interioare, prin întărirea coeziunii economice și sociale și prin constituirea unei uniuni economice și monetare.

Tratatul de la Lisabona crează un cadru juridic specific serviciilor de interes economic general – SIEG, obiectivul fiind încadrarea juridică a acestor servicii la nivel european.

Serviciile de interes general cuprind serviciile comerciale și serviciile necomerciale care fac obiectul anumitor obligații de serviciu public, în special datorită interesului general pe care îl deservește.

SIEG constituie o subcategorie și cuprind în principal serviciile comerciale. Aceste servicii răspund în egală măsură la obligațiile de serviciu public și, din acest motiv, **pot fi derogate de la anumite norme europene, în special de la cele din domeniul concurenței.** Este vorba, în cazul de față, de serviciile din domeniul energiei.

Astfel, articolul 106 din *Tratatul privind funcționarea UE* precizează că, întreprinderile cărora li se încredințează SIEG fac obiectul dispozițiilor dreptului european numai în măsura în care aceste norme nu obstrucționează sarcinile specifice pe care acestea trebuie să le îndeplinească.

Tratatul de la Lisabona aduce noutăți, prin adăugarea la tratatele fondatoare a unui Protocol privind



serviciile de interes general. Acest protocol, având aceeași valoare juridică ca și tratatele, aduce precizări privind protecția SIEG la nivel european. El recunoaște astfel:

- **rolul și puterea discreționară a autorităților naționale în gestionarea SIEG;**
- diversitatea SIEG, în special datorită zonelor geografice și a diferitelor culturi;
- nivelul ridicat de calitate, precum și egalitatea de tratament a utilizatorilor și accesul universal la SIEG.

Tratatul de la Lisabona creează un nou fundament juridic, care permite instituțiilor să adopte regulamente privind gestionarea SIEG. Astfel, articolul 14 din Tratatul privind funcționarea UE precizează faptul că, Consiliul și Parlamentul pot stabili anumite principii și condiții în ceea ce privește furnizarea și finanțarea SIEG. Acest fundament juridic permite UE să concilieze în condiții optime interesul general și respectarea regulilor concurenței în gestionarea SIEG.

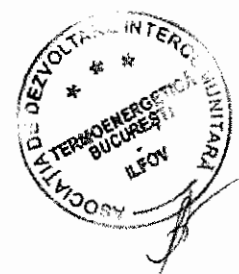
Garanția accesului universal, a continuității, a calității ridicate și a accesibilității constituie elementele cheie ale unei politici a consumatorului în sectorul SIEG.

SIEG joacă un rol din ce în ce mai important în contextul european general. Sunt parte a valorilor împărtășite de toate statele membre și constituie un element esențial al modelului european de societate. Ele condiționează creșterea calității vieții pentru toți cetățenii și reduc excluziunea socială și economică. Datorită ponderii pe care o au în economie, **26,7% din PIB european** și importanței în producerea celorlalte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestor servicii sunt factori de competitivitate și coeziune, mai ales când este vorba de atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Furnizarea SIEG într-o manieră eficientă și non-discriminatorie este o condiție pentru funcționarea armonioasă a pieței interne și continuarea integrării economice. SIEG reprezintă un pilon al cetățeniei europene, un drept de care cetățenii europeni se pot bucura și sunt totodată o bază pentru dialogul dintre cetățeni și autoritățile publice în contextul bunei guvernanțe.

SIEG pun într-o nouă perspectivă rolul jucat de autoritățile publice. Responsabilitatea pentru funcționarea armonioasă a acestor servicii le-a revenit dintotdeauna. La nivel național, ele își păstrează prerogativele directe pentru SIEG destinate pieței interne (prin transpunerea directivelor), iar pentru marile industrii de rețea există reglementări comunitare directe.

În mod tradițional, SIEG au fost oferite chiar de autoritățile publice. În prezent, autoritățile publice pot încredința furnizarea SIEG unor întreprinderi cu capital public, privat sau mixt. Trecerea de la furnizarea în regim propriu la furnizarea prin intermediul unor entități terțe a făcut ca organizarea, costurile și finanțarea acestor servicii să fie mult mai transparente.



*Delegarea furnizării serviciilor nu anulează sau diminuează responsabilitatea autorităților în materie de asigurare și/sau garantare a serviciilor și de atingere a obiectivelor de interes general. Prin instrumente de reglementare, autoritățile publice au capacitatea de a formula politicile la nivel național, regional sau local în domeniile serviciilor de interes general și să asigure implementarea acestora.*

Există două documente care dau o descriere amplă a SIEG – *Carta Verde* (2003) și *Carta Albă* (2004). *Carta Verde* și *Carta Albă* sunt primele documente oficiale care aduc o descriere explicită a serviciilor de interes economic general. În *Carta Verde* sunt menționate și principalele caracteristici ale SIEG – universalitatea, continuitatea, calitatea serviciului, accesibilitatea și protecția consumatorilor și utilizatorilor, după cum urmează:

#### **Universalitatea**

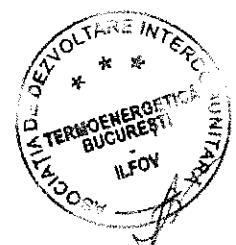
Conceptul face referire la dreptul fiecărui cetățean de a avea acces la serviciile considerate esențiale, la un anumit nivel calitativ, pe întregul teritoriu al statelor membre și, în contextul specificului național, la un preț accesibil. Impune obligativitatea industriilor să furnizeze un serviciu definit de anumite cerințe specifice, inclusiv acoperire teritorială integrală.

#### **Continuitatea**

Conceptul subliniază obligația furnizorului de a asigura funcționarea fără întreruperi a serviciului. Sunt anumite servicii pentru care furnizarea neîntreruptă este în interesul comercial al furnizorului, nefiind necesară o impunere legală în acest sens. La nivel național, cerințele de continuitate trebuie armonizate cu dreptul angajaților la grevă și cu cerințele de respectare a statului de drept.

#### **Calitatea serviciului**

Definirea, monitorizarea și impunerea unui nivel de calitate de către autoritățile publice sunt elementele cheie în reglementarea SIEG. În genere, statele membre își definesc nivelele de calitate pentru SIEG însă, în anumite cazuri, standardele de calitate sunt definite în legislația comunitară. Acestea includ, spre exemplu, reglementări de siguranță, corectitudinea și transparența facturării, acoperirea teritorială și protecția împotriva deconectării.



### Accesibilitatea

*Se referă la necesitatea ca un serviciu de interes economic general să fie oferit la un preț acceptabil, astfel încât să fie accesibil pentru toată lumea.* Unul din principiile de bază ale Uniunii este principiul solidarității. Pe acest principiu funcționează atât operatorii, cât și administrațiile publice, care oferă compensații sau subvenții pentru a se asigura că serviciul rămâne accesibil. Aplicația principiului accesibilității ajută la atingerea unei coeziuni sociale și economice în interiorul statelor membre.

### Protecția consumatorilor și utilizatorilor

Principiul de protecție a consumatorilor se referă la obligații impuse furnizorilor de SIEG, pentru a garanta buna calitate a serviciului, un nivel ridicat de protecție a sănătății și a siguranței fizice, transparență referitor la tarife, contracte, compensații, alegerea operatorilor, competiția între furnizori, constituirea autorităților de reglementare, implementarea mecanismelor de redresare, reprezentare și participare activă a consumatorilor și a utilizatorilor în definirea și evaluarea serviciilor și a formelor de plată etc.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 325 din 2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, intrată în vigoare la 21 martie 2007, cu modificările și completările ulterioare, responsabilitatea asigurării **serviciului public de alimentare cu energie termică** pe teritoriul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov revine exclusiv unităților administrativ-teritoriale. Acestea pot decide modalitatea de gestiune a serviciului.

## 7.2. Opțiuni de gestiune a serviciului de producere a energiei termice

În temeiul art. 10 alin. (1) și pct. 1 din Anexa nr.2 la *Legea nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor și energiei termice:

- a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze sau de energie termică;
- b) livrarea gazelor sau a energiei termice prin rețele de natura celor prevăzute la lit. a).



Cadrul legal de organizare a serviciului este definit de normele de drept enumerate în capitolul „Legislație”. Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică privește organizarea, funcționarea și controlul furnizării/prestării acestui serviciu sau a activităților sale componente conform condițiilor stabilite de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov. Conform prevederilor art.22 alin.(2) din *Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, gestiunea serviciului de utilitate publică poate fi organizată prin:

- **gestiune directă**, conform art. 28 alin. (2) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi:
  - a) servicii publice de interes local, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea CGMB. Acestea își vor desfășura activitatea în baza unor hotărâri de dare în administrare;
  - b) societăți reglementate de *Legea nr. 31/1990, republicată*, cu modificările și completările ulterioare.
- **gestiune delegată**, conform art. 29 alin.(1) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, o modalitate de management prin care UAT atribuie unuia sau mai multor operatori - societăți comerciale, gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu energie termică aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii și își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice.

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale UAT în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale UAT, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, directă sau delegată, activitățile specifice componente ale serviciului de utilitate publică sunt organizate și se desfășoară pe baza



regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre legală.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și Legii nr. 325 din 2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, responsabilitatea asigurării serviciului public de alimentare cu energie termică pentru toți utilizatorii de pe teritoriul unei localități revine exclusiv Unităților Administrativ-Teritoriale.

**Acestea pot decide, în baza unui studiu de oportunitate, conform art.22 alin.(3) din Legea 51/2006, dacă vor asigura serviciul public prin gestiune directă sau dacă vor delega responsabilitatea prestării serviciului unui operator prin delegarea gestiunii.**

În cazul gestiunii delegate, precum și în cazul gestiunii directe către operatorii prevăzuți la art. 28 alin.(2) litera b) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice republicată*, cu modificările și completările ulterioare, la art. 23 alin. (1) litera b) din același act normativ, se prevede că aceasta se realizează în baza unui contract de delegare.

În ceea ce privește delegarea serviciului, *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, prevede modurile prin care se poate realiza delegarea serviciilor comunitare de utilitate publică: „*Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:*

- a) *contract de achiziție publică;*
- b) *contract de concesiune de servicii.*”

În cazul gestiunii directe către un operator de drept privat, forma juridică prin care acestuia îi revine gestiunea serviciului este, conform *Legii nr. 51/2006 republicată*, cu modificările și completările ulterioare, tot un contract de delegare.

În consecință, conform legii, există mai multe opțiuni de gestiune a serviciului.

Opțiuni analizate:

1. **gestiune directă** prin servicii publice de interes local, specializate, înființate și organizate în subordinea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov conform art. 28 alin. (2) litera a) din *Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată*, cu modificările și completările ulterioare;



2. *gestiune delegată*, conform art. 29 din *Legea 51/2006 a serviciilor de utilitate publică, republicată*, prin care Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov atribuie unuia sau mai multor operatori toate, ori numai o parte, din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract de delegare a gestiunii; gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Legislația aplicabilă este cea menționată în cele ce preced, cu mențiunea că, prin *Legea nr. 174/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice*, în vigoare de la 21 iulie 2017, s-a aprobat *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58 din 19 septembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 738 din 22 septembrie 2016, cu următoarea modificare: *la articolul II punctul 27, articolul 52 se abrogă.*

La elaborarea prezentului studiu de oportunitate s-a avut în vedere, analiza gestiunii directe cu atribuire directă către un operator regional înființat de autoritățile administrației publice locale membre ale asociației.

Legislația aplicabilă este cea menționată în cele ce preced, cu mențiunea că, prin *Legea nr. 174/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice*, în vigoare de la 21 iulie 2017, s-a aprobat *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58 din 19 septembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 738 din 22 septembrie 2016, cu următoarea modificare: *la articolul II punctul 27, articolul 52 se abrogă.*

Dacă analizăm la prevederile legislației specifice aplicabile achizițiilor, respectiv art.31 alin.(1) și (3) din *Legea 98/2016*, observăm că, în cazul autorităților contractante care atribuie diverse servicii unor persoane juridice de drept privat sau de drept public, prevederile legale privind contractele de achiziție





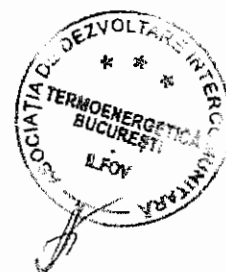
publică/acordurile cadru nu se aplică, dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Excepția de la regulile instituite mai sus se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, în afară de formele de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Dispozițiile art. 28 alin. 2<sup>1</sup> din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, prevăd faptul că autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract, condiții prezentate în tabelul de mai jos.

**În concluzie, pentru ca Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov să încredințeze contractul de delegare a gestiunii prin atribuirea directă a serviciului public de alimentare cu energie termică, fără scoaterea la licitație a serviciului, operatorul/operatorii către care se încredințează activitățile serviciului trebuie să îndeplinească CONCOMITENT următoarele condiții:**



Condițiile cumulative cf. art. 28 alin. (2 <sup>1</sup> ) din Legea 51/2006, republicată	Grad de îndeplinire
a). (...) <b>unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe.</b>	<b>Condiție îndeplinită</b>
b). (...) operatorul, după caz, <b>desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice</b> destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului.	<b>Condiție îndeplinită</b>
c). <b>capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ-teritorială;</b> participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.	<b>Condiție îndeplinită</b> Capitalului social al noului operator regional va fi deținut în totalitate de către unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, fiind formată din: 1) Municipiul București prin Consiliul General al Municipiului București; 2) UAT COMUNA CHIAJNA; 3) UAT ORAȘUL POPEȘTI-LEORDENI.



Legislația primară, legislația secundară și legislația europeană aplicabilă prezentului studiu de oportunitate poate fi regăsită mai jos, după cum urmează:

#### 1. Legislație primară

- 1.1. *Legea nr. 31 din 16 noiembrie 1990 privind societățile, republicată* în Monitorul Oficial partea I, nr. 1066 din 17 noiembrie 2004 dându-se textelor o nouă numerotare, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 17 noiembrie 1990;
- 1.2. *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr.618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 01 ianuarie 2007;
- 1.3. *Legea nr. 213 din 17 noiembrie 1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia*, cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 123 din 10 iunie 2011, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 23 ianuarie 1999;
- 1.4. *Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale*, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, dându-se textelor o nouă numerotare, intrată în vigoare la 23 mai 2001;
- 1.5. *Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice*, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 95 din 03 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 03 aprilie 2006;
- 1.6. *Ordonanța Guvernului nr. 21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale*, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 86 din 1 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare;
- 1.7. *Legea nr. 515 din 12 iulie 2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale*, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 578 din 5 august 2002;
- 1.8. *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109 din 30 noiembrie 2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 883 din 14 decembrie 2011, intrată în vigoare la 14 decembrie 2011;
- 1.9. *Hotărârea de Guvern nr. 722 din 28 septembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 803



din 12 octombrie 2016;

- 1.10. *Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale*, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 391 din 23 mai 2016;
- 1.11. *Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 392 din 23 mai 2016;
- 1.12. *Hotărârea de Guvern nr. 867/2016 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 985 din 7 decembrie 2016;
- 1.13. *Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*, publicată în Monitorul Oficial al României partea I, nr. 392/2016;
- 1.14. *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 390 din 23 mai 2016;
- 1.15. *Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*;
- 1.16. *Legea nr. 228 din 4 iulie 2007 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică*;
- 1.17. *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 74 din 29 iunie 2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice*;
- 1.18. *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică*;
- 1.19. *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 19 din 7 martie 2009 privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice*;
- 1.20. *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 13 din 20 mai 2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice*;
- 1.21. *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice*;
- 1.22. *Hotărârea de Guvern nr. 1705 din 29 noiembrie 2006 pentru aprobarea inventarului centralizat*



*al bunurilor din domeniul public al statului, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 1020 din 21 decembrie 2006;*

- 1.23. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;*
- 1.24. Legea nr. 325 din 14 iulie 2006 a serviciului de alimentare cu energie termică, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 651 din 27 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 30 iulie 2006;*
- 1.25. Hotărârea de Guvern nr. 1661 din 10 decembrie 2008, privind aprobarea Programului național pentru creșterea eficienței energetice și utilizarea surselor regenerabile de energie în sectorul public, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 858 din 19 decembrie 2008, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 19 decembrie 2008.*

## **2. Legislație secundară**

- 2.1. Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 186 din 17 martie 2011;*
- 2.2. Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 28 din 05 aprilie 2017 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017;*
- 2.3. Regulamentul pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică din 5 aprilie 2017, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017, aprobat prin Ordinul nr. 28 din 5 aprilie 2017, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017;*
- 2.4. Hotărârea CGMB nr. 11 din 08 februarie 2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică al Municipiului București;*
- 2.5. Anexa nr.1 la Hotărârea CGMB nr. 11 din 26 ianuarie 2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică al Municipiului București;*
- 2.6. Hotărârile CGMB/CL aplicabile, alte documente legislative, reglementări și hotărâri ale autorităților deliberative ale Municipiului București/Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.*



### 3. Legislație europeană

- 3.1. *Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului European din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;*
- 3.2. *Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului European din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.*

Transpuse în legislația națională prin:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în M.O. nr. 390/23.05.2016;
- Norme de aplicare: Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, publicată în M.O. nr. 423/06.06.2016;
- Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în M.O. nr. 390/23.05.2016;
- Norme de aplicare: Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, publicată în M.O. nr. 423/06.06.2016;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 392/2016;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea CNSC, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 393/2016.

În temeiul acestor concluzii, pentru activitățile viitoare ale alimentării cu energie termică în municipiul București/Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov se impune o abordare globală - un Program Unitar de Acțiune, defalcat pe obiective, vectori și surse de finanțare pentru ca noua companie să își poată desfășura activitatea.

Conform legislației în vigoare, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov este obligată să înființeze (prin gestiune directă sau prin delegare de gestiune), acest serviciu public de producere a energiei termice într-un mod care să respecte cerințele impuse de ANRE prin procedura de licențiere/autorizare, respectiv, „Regulamentul pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică” din 05.04.2017 elaborat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei – ANRE și intrat în vigoare la 19 aprilie 2017.

Conform legislației, organizarea și funcționarea serviciului de producere a energiei termice va respecta și va îndeplini, la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov, obiectivele și criteriile de performanță aprobate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară



Termoenergetică București-Ilfov.

Noul operator regional își poate desfășura activitatea doar în baza licenței emise de ANRE, prestarea serviciilor de utilitate publică fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

Atât în cazul gestiunii directe cât și al gestiunii delegate operatorul, în temeiul art.7 lit. c) din Regulamentul ANRE pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică din data de 5 aprilie 2017 și publicat în Monitorul Oficial partea I nr. 271 din 19 aprilie 2017, **trebuie să solicite și să obțină licența de operare necesară desfășurării serviciului public de alimentare cu energie termică.**

Prin OUG nr.58/2016 este eliminată prevederea privind durata maximă de 35 de ani a contractelor de delegare de gestiune, dispozițiile privind durata fiind corelate cu cele ale noului pachet legislativ privind achizițiile publice și concesiunile de lucrări și de servicii.

Durata contractelor de delegare de gestiune nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului. În cazul gestiunii delegate prin concesiune, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov va obține o redevență anuală de la operatorul privat, stabilită prin contractul de concesiune.

Dotarea tehnică minimă pentru acordarea licențelor aferente prestării serviciului public de alimentare cu energie termică este precizată în „Regulamentul pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică” din 05.04.2017 elaborat de ANRE și intrat în vigoare la 19 aprilie 2017.

Prin existența unei societăți comerciale, cu capital integral al unităților administrativ teritoriale membre ale asociației dispăre necesitatea organizării unei licitații pentru desemnarea prin concesiune a unui operator privat pentru serviciul de alimentare cu energie termică.



În consecință, considerăm că, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov poate atribui direct Companiei Municipale Termoenergetica București SA, companie înființată de autoritățile administrativ teritoriale membre ale asociației cu aport integral la constituirea capitalului social al acesteia, contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, activitatea de producere a energiei termice, cu satisfacerea următoarelor condiții:

- să fie identificate și reevaluate bunurile componente ale sistemului de producere a energiei termice, care vor fi transferate noului operator regional;
- să se stabilească obligațiile noului operator regional privind modernizarea sistemului de producere a energiei termice;
- să se organizeze procedurile de încredințare a gestiunii directe a serviciului public de alimentare cu energie termică, activitatea de producere a energiei termice către Compania Municipală Termoenergetica București SA.

## 8. Investiții necesare

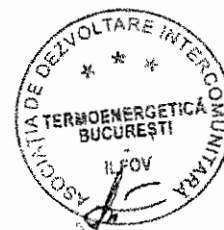
### 8.1 Implementarea cogenerării de înaltă eficiență

În vederea eficientizării funcționării principalei surse de energie a municipiului București (CT Casa Presei) este necesară găsirea unei soluții tehnico-economice de utilizare a unor echipamente care să producă în cogenerare necesarul de apă caldă de consum și de încălzire pentru consumatorii racordați la centrală.

Este necesară implementarea cogenerării de înaltă eficiență, împreună cu soluționarea problemei vânzării energiei electrice produse de această instalație, respectiv reabilitarea capacității termice a cazanelor existente pentru asigurarea energiei termice la vârf de sarcină, deoarece:

- Cazanele de apă fierbinte nr. 1 și nr. 2 (5 Gcal/h, 150/95°C, 16/3 bar) tip ECAF 5000, cu arzătoare pe gaze/combustibil lichid, (an p.i.f. 1996); vechime -20 ani, *sunt neperformante și au randamente mici.*

- Cazanele de apă fierbinte nr. 3 și nr. 4 (5 Gcal/h, 150/95°C, 16/3 bar) tip C5D, cu arzătoare pe gaze/combustibil lichid, (an p.i.f. 1994) - *nu funcționează pentru că nu au aviz ISCIR, sunt*





*confectionate din elemente recuperate, și au o vechime de 23 ani;*

- Cazanele de apă fierbinte nr. 5 și nr.6 (30 Gcal/h, 150/950C, 16/3 bar.), tip CAF 30 HFWB puterea nominală: 34,8 MW, echipate cu arzător pe gaze naturale cu formare de NOx redus, tip SAACKE DDG-EN 450, (an p.i.f. arzator 2016), cu vechime 13 ani, **nu pot asigura vârful de sarcină al instalației de cogenerare deoarece sarcina minimă de funcționare este de 11,1 MW.**

Serviciul Proiectare RADET a întocmit Proiectul nr. 7071 -"Studiul de fezabilitate cu privire la adoptarea cogenerării pentru CT Casa Presei", care poate sta la baza demersurilor viitoare pentru implementarea cogenerării.

Principalele *obiective* care trebuie atinse prin realizarea investiției, sunt următoarele:

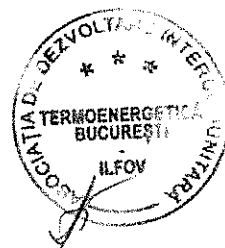
- creșterea eficienței energetice a sursei, având în vedere producerea în cogenerare a energiei termice și electrice;
- protecția mediului prin reducerea cantității de emisii poluante eliberate în atmosferă;
- reducerea costurilor de întreținere și operare;
- creșterea siguranței în alimentarea consumatorilor racordați.

Investiția propusă în cadrul studiului de fezabilitate realizat de ISPE București în anul 2017 are în vedere modernizarea și eficientizarea sistemului de producere a energiei termice din CTZ Casa Presei, prin instalarea în cadrul acesteia, a unor echipamente de cogenerare care să asigure necesarul de apă fierbinte pentru prepararea apei calde de consum pentru consumatorii racordați. Noua instalație va putea livra energie termică cel puțin 8000 ore/an. Instalația de cogenerare va produce pe lângă energie termică și energie electrică (circa 13 – 14 MW). Energia electrică produsă va fi utilizată pentru asigurarea serviciilor interne electrice ale centralei. Diferența obținută în plus va fi livrată în SEN. Studiul de fezabilitate ISPE prezintă scenariul investițional optim: vor fi instalate în cadrul CTZ Casa Presei echipamente termomecanice care sunt constituite din 3 (trei) instalații de motoare termice, cu funcționare pe gaze naturale și dotate cu sisteme de recuperare a căldurii (de la răcirii - ulei, carcasă etc. și din gazele de ardere), astfel:



<i>Principalele performanțe tehnico-funcționale ale motoarelor termice care vor fi instalate la CT Casa Presei<sup>3</sup></i>	
<i>Caracteristici tehnice unitare ale motorului termic</i>	<p><i>Caracteristici tehnice unitare ale motorului termic:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- putere instalată 4,4 MW</li> <li>- frecvența 50 Hz</li> <li>- turație 1500 rot/min</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>- combustibil utilizat : gaze naturale (putere calorică 8.500 kcal/Nmc și debit de combustibil 961 Nmc/h)</li> <li>- energie termică obținută prin recuperarea căldurii (de la răcire și de la gaze de ardere) 3,5 Gcal/h</li> <li>- debitul de apă încălzit circa 150m<sup>3</sup>/h (considerând un ecart de temperatură de 200<sup>0</sup>C)</li> <li>- emisiile de NOx și pulberi sunt garantate de furnizor: NOx - 75 mg/Nm<sup>3</sup> (15% O<sub>2</sub>).</li> </ul>
<i>Caracteristici generator</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• tensiune 6 Kv</li> <li>• turație 1500 rot / min</li> <li>• frecvența 50Hz</li> <li>• factor de putere 0,8</li> <li>• randament: 97,3 %.</li> </ul>
<i>Sisteme auxiliare ale motorului termic</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sistem de alimentare cu gaze naturale (inclusiv instalația de filtrare)</li> <li>• sistem de detectare și aprindere flacără</li> <li>• sistem de oprire a motorului și pomire de la rece</li> <li>• sistem de ungere cu ulei</li> <li>• sistem de răcire cu aer</li> <li>• sistem de răcire a generatorului</li> <li>• sistem de detectare a scăpărilor de gaze (protecție IP65).</li> </ul>

<sup>3</sup> ISPE (2017): Studiu de fezabilitate privind "Adoptarea cogenerării pentru CTZ Casa Presei"



**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

<p><i>Caracteristici tehnice ale instalației de recuperare a căldurii</i></p> <p>Prezintă două componente, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• instalația de recuperare a căldurii din răcirile motoarelor;</li> <li>• instalația de recuperare a căldurii din gazele de ardere.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• tip: schimbătoare de căldură</li> <li>• sarcina termică: 3,5 Gcal/h</li> <li>• apă alimentară: apă dedurizată și degazată termic, debit 150t/h, temperatura 70<sup>0</sup>C</li> <li>• parametrii apei la ieșirea din instalația de recuperare: presiune 9,5 bar, temperatura 90<sup>0</sup>C.</li> </ul>
---	--

Noile instalații de cogenerare sunt constituite din motoare termice cu o putere electrică instalată de 13 – 14 MW și o putere termică de 10 – 11 Gcal/h. Eficiența globală estimată a instalației este de circa 89%.

Valoarea totală a investiției este prezentată în tabelul nr.7 de mai jos.

**Tabel 7 Valoarea totală a investiției**

Valoarea totală de investiție	Valoare (fără TVA)	TVA	Valoare cu TVA	Valoare (fără TVA)	Valoare cu TVA
	lei	lei	lei	euro	euro
TOTAL GENERAL	52.175,564	9.892,431	62.067,995	11.442,512	13.612,000
din care C + M	23.387,705	4.443,664	27.831,369	5.129,108	6,103,638

scenariul recomandat) Sursa: ISPE (2017): studiu de fezabilitate privind "Adoptarea cogenerării pentru CTZ Casa Presei", pag.91.

Din analiza cererii de energie termică la nivelul consumatorilor racordați la sistemul centralizat alimentat cu energie termică din CT Casa Presei, rezultă că, în regim de maxim iarna, sarcina termică necesară a fi asigurată la limita centralei este de circa **60,5 Gcal/h** în timp ce sarcina în regim mediu iarna este de **45 Gcal/h**, iar sarcina în regim mediu vara este de **10,5 Gcal/h**.

În ceea ce privește sarcina termică de vară, aceasta este influențată în mod direct doar de comportamentul consumatorului final. Pe termen lung se consideră că, sarcina termică de vară va rămâne la nivelul de **10,5 Gcal/h**.



**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

CT Casa Presei este situată într-o zonă rezidențială iar consumatorii racordați sunt consumatori rezidențiali.

Prin urmare, sarcina termică la nivelul acestui tip de consumatori este influențată, preponderent de o serie de factori cum ar fi:

- nivelul și ritmul de reabilitare termică a clădirilor ;
- evoluția temperaturii exterioare determinată de încălzirea globală;
- comportamentul consumatorului final determinat de introducerea sistemelor de reglare a temperaturii interioare corelat cu gradul de ocupare.

Acești factori influențează în sens descrescător necesarul de energie termică. Prin urmare, se poate spune că pe termen lung, necesarul maxim de energie termică va rămâne cvasiconstant.

Investiția preconizată prezintă următorii indicatori de performanță (a se vedea Tabelul 8 de mai jos):

**Tabel 8 Indicatori de performanță a investiției**

Performanță tehnică		Performanță economico-financiară	
Putere produsă	3 x 4,4 MW	Valoare de investiție	11 442,51 mii Euro
Energie termică recuperată	3 x 3,5 Gcal/h	Cheltuieli anuale de exploatare	184 650,33 mii Euro (valoare totală pe durata de exploatare de 20 de ani)
Energie electrică produsă	105600 MWh/an	Venituri anuale	193 983,93 mii Euro (valoare totală pe durata de exploatare de 20 de ani)
Energie electrică livrată	99192 MWh/an	Indicatori financiari	
Energie termică livrată	97692 MWh/an	- VNAF/C	5 739,65 mii Euro
Eficiența globală	89.15%	- RIRF/C	15,49%

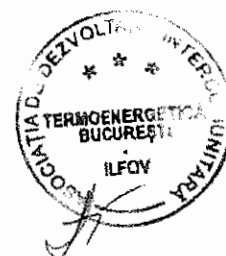
Sursa: ISPE (2017): Studiu de fezabilitate privind "Adoptarea cogenerării pentru CTZ Casa Presei", pag.92.

Durata de realizare a investiției este de 24 de luni, din care, durata de execuție efectivă este de 10 luni.

În calculul fluxului financiar al investiției se consideră că investiția se realizează în proporție de **100% din surse proprii** ale beneficiarului.

Cogenerarea prezintă o serie de avantaje semnificative în comparație cu producerea separată a celor două forme de energie (electrică și termică):

- din punct de vedere termodinamic, randamentul global la producerea separată este mai mare cu peste 25% raportat la producerea în cogenerare;
- din punct de vedere economic, cogenerarea reduce valoarea facturii energetice totale.



Dimensiunea acestei reduceri depinde de mai mulți factori, cum ar fi: tipul tehnologiei de cogenerare utilizat; structura tarifelor energetice adoptate; tipul de combustibil utilizat; bonusuri și privilegii acordate pentru cogenerare;

- se obține o eficiență economică mai bună prin reducerea costului cu combustibilul (se consumă mai puțin combustibil pentru producerea acelorași cantități de energie) și prin reducerea taxelor ecologice (poluarea este mai redusă prin arderea unei cantități mai reduse de combustibil).

Cogenerarea reprezintă o metodă de creștere a randamentului termic prin folosirea parțială sau totală a căldurii reziduale altfel pierdută în atmosferă.

În comparație cu producerea separată a energiei termice și electrice, cogenerarea prezintă o serie de avantaje de natură tehnică, economică și de impact ecologic asupra mediului înconjurător, dintre care enumerăm:

- realizarea unui randament global de producere a energiei totale (electrică și termică) superior soluției separate;
- în cogenerare, față de producerea separată, la producerea acelorași cantități de energie termică și electrică, se realizează întotdeauna o economie de energie primară;
- reducerea efortului de investiții în instalațiile de extracții și transport, sau importul de combustibil, corespunzător cantității economisite față de producerea separată;
- reducerea elementelor poluante, eliminate în mediul înconjurător corespunzător cantității de combustibil economisit;
- reducerea circulației combustibilului, a zgurii și a cenușii evacuate (în cazul utilizării combustibililor solizi) cu efecte pozitive asupra mediului ambiant;
- obținerea unor reduceri importante ale costurilor energiilor produse, prin utilizarea în comun a instalațiilor energetice (concentrarea producției electrice și termice în aceleași instalații), precum și prin economia de combustibil realizată;
- diminuarea pierderilor de energie (electrică și termică) la transport datorită plasării sursei aproape de consumator;
- posibilitatea utilizării unor combustibili inferiori, care se pot arde concentrat în cantități mari, și care ar fi fost improprie pentru arderea descentralizată, în cazane mici din Centrale Termice (C.T.).



## 8.2. Alte investiții preconizate

1. *Dezafectarea gospodăriei de păcură.* Gospodăria de păcură 2X2000t a fost realizată pentru a se asigura necesarul de combustibil de rezervă pentru cazanele de 2x35 MW. Proiectul a fost realizat de către ISPE în anul 2000. A devenit fără utilitate întrucât păcura nu se mai utilizează ca și combustibil.
2. *Întocmirea documentației tehnice în vederea relocării instalațiilor de producere a apei dedurizate și a punctului termic al centralei.* În prezent, acestea funcționează pe un spațiu în suprafață de 96mp închiriat de la Societatea MECAPOL SA .
3. *Mărirea capacității de degazare termică la 50 t/h.* În prezent, capacitatea de degazare este de 20 t/h din necesarul de 45-50 t/h apă pentru adaos și punerea în funcțiune a cazanului de abur de 8t/h;
4. *Expertizarea sălii cazanelor CAF, construită în 1952, pentru care a fost obținută încă din anul 2006 aprobarea Comitetului de Direcție RADET.* Precizăm că, durata de viață a clădirii respective, conform codului de clasificare 165 din tabulogramă a expirat în anul 1988.
5. *Raport de analiză tehnico-financiară privind preluarea și implementarea cogenerării la unele centrale termice de cvartal.*

Acest raport se va întocmi în vederea demarării unui proiect (cu finanțare europeană eventual) pentru a implementa unele module de cogenerare pentru aceste centrale, în vederea reducerii costurilor de operare.
6. *Realizarea unui studiu de fezabilitate pentru construcția unei noi unități de producere în cogenerare, în zona de Est - Nord-Est.* În acest sens a fost semnat un memorandum cu Compania ITOCHU din Japonia, care va propune o soluție precum și locația cea mai potrivită, în zonele mai sus menționate.



## 9. Condiții de licențiere a operatorului

Prin *Regulamentul pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică*, aprobat de Președintele ANRE prin **Ordinul nr. 28/2017**, sunt stabilite condițiile privind acordarea licențelor, precum și condițiile- cadru asociate acestora.

Conform art. 7 din Regulament **solicitanții pot fi :**

*“a) autoritățile administrației publice locale sau o structură proprie a acestora cu personalitate juridică;(…);*

*c) societățile înființate de autoritățile administrației publice locale sau de către asociațiile de dezvoltare comunitară, cu capital social al unităților administrativ-teritoriale;*

*d) societățile cu capital social privat sau mixt.”*

Dosarul privind Cererea pentru acordarea licenței trebuie să conțină următoarele piese:

**a) certificatul constatator**, în original sau în copie, emis de ONRC, cu informații complete, care să reflecte situația la zi a solicitantului și din care să rezulte că acesta are obiectul de activitate corespunzător serviciului/activității de utilități publice pentru care se solicită licența;

**b) extrase, în copie, din ultima situație financiară** depusă conform legii de solicitant la organele fiscale competente, anterior înregistrării la ANRE a cererii de acordare a licenței, cuprinzând prima pagină din aceste situații financiare, cu dovada înregistrării la organele fiscale, bilanțul contabil și contul de profit și pierderi, cu excepția solicitantului titular al altor licențe aflate deja în evidența ANRE; în cazul solicitantului care depune cererea de acordare a unei licențe pe parcursul anului în care a fost înființat, se va anexa copia ultimei bilanțe lunare de verificare;

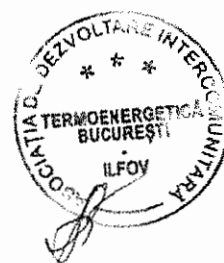
**c) tabelul prevăzut în anexa nr. 2, din regulamentul de licențiere**, din care să rezulte deținerea în proprietate sau în folosință a dotărilor necesare pentru desfășurarea activităților pentru care a solicitat acordarea licenței;

**d) organigrama operatorului economic** solicitant, valabilă la data solicitării licenței, indicând structurile organizatorice responsabile cu desfășurarea activităților pentru care a fost solicitată licența;

**e) lista personalului specializat**, calificat și autorizat de care dispune pentru desfășurarea activităților pentru care a solicitat licența;

**f) planul de investiții elaborat pentru o perioadă de minimum 3 ani**, din care să rezulte obiectivele propuse, costurile estimate, sursele de finanțare și termenele de realizare a investițiilor;

**g) copie după hotărârea de dare în administrare** a serviciului sau a unor activități ale acestuia,



adoptată de *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov*, în care să fie precizată activitatea pentru care se solicită licența, în cazul gestiunii directe;

**h) copii de pe contractele de delegare a gestiunii serviciului** încheiate cu autoritățile administrației publice locale, precum și copii ale caietelor de sarcini aferente, în cazul gestiunii delegate;

**i) lista cu componentele infrastructurii tehnico-edilitare aparținând domeniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale sau altor persoane, deținute de solicitant în proprietate sau în folosință, care va cuprinde principalele caracteristici tehnice ale instalațiilor și echipamentelor componente ale sistemului, precum și schemele tehnologice ale sistemului exploatat, pe care să fie menționate punctele de delimitare la interfața cu alți operatori, după caz;**

**j) în cazul activității de producere a energiei termice, lista capacităților de producere a energiei termice** deținute de solicitant în proprietate sau în folosință, care va cuprinde principalele caracteristici tehnice ale acestora;

**(i) gradul de contorizare** la nivel de bransament;

**ii) copie de pe autorizația/autorizațiile de gospodărire a apelor**, în termen de valabilitate;

**(iii) copie de pe autorizația/autorizațiile de mediu**, în termen de valabilitate, pentru prestarea serviciilor/furnizarea activităților pentru care se solicită licența.

Conform art.8 alin. (1) din Regulamentul pentru acordarea licențelor *”persoanele juridice care au câștigat o licitație de delegare a gestiunii serviciului/activităților, precum și cele care beneficiază de delegare directă au obligația să solicite de la ANRE acordarea unei licențe pentru furnizarea/prestarea serviciului/activităților, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a contractului de delegare a gestiunii serviciului/activităților.”*

## **10. Durata estimată a contractului**

Durata maximă a încredințării activității, ca regulă generală, ar trebui să fie justificată prin trimitere la criterii obiective, cum ar fi necesitatea amortizării activelor fixe netransferabile.

În principiu, perioada de valabilitate a actului nu trebuie să depășească perioada necesară amortizării celor mai importante active necesare pentru prestarea SIEG – serviciu de interes economic general.

Durata pentru care autoritatea contractantă încredințează efectuarea serviciului de administrare a domeniului public și privat al UAT unui singur operator devine un element esențial. Astfel, durata derulării unui astfel de contract trebuie fixată ținând cont de necesitatea garantării stabilității economice și financiare a proiectului, în așa fel încât să nu limiteze libera concurență mai mult decât este necesar





pentru garantarea recuperării costurilor asociate investiției.

Conform art.32 alin.(3) din Legea nr.51/2006, republicată, privind serviciile comunitare de utilități publice, *“Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr.98/2016, ale Legii nr.99/2016 și ale Legii nr.100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului regional prin contractul de delegare. (...)”*.

Având în vedere dispozițiile legii invocate mai sus, propunem ca durata contractului de delegare a activității de alimentare cu energie termică să fie de 20 ani. Durata contractului de delegare a gestiunii activității de alimentare cu energie termică este corelată cu durata de amortizare a investițiilor ce cad în sarcina operatorului, pentru a se asigura reducerea tarifului la o valoare cât mai mică.

*Ca parte a contractului de serviciu, durata încredințării serviciului de 20 ani va fi precizată în cadrul acestuia și va fi aprobată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.*

## **11. Nivelul redevenței**

Dat fiind faptul că bunurile aferente contractului sunt situate exclusiv pe raza administrativ teritorială a municipiului București propunem ca redevența ce urmează să fie plătită de către noul operator să fie virată în contul Primăriei Municipiului București, prevedere ce va fi stabilită și prin contractul de delegare a gestiune activității.

În conformitate cu dispozițiile art. 29, alin.(11) lit.m) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de



calcul.

Având în vedere prevederile legale mai sus menționate estimăm un nivel al redevenței de 1.090.626,45 lei/an pentru obiectivul CTZ Casa Presei și de 1.951.104,55 lei/an pentru centralele termice. Precizăm că această valoare poate suporta corecții de rezultatele procesului de reevaluare a bunurilor încredințate operatorului și de durata de viață a mijloacelor fixe concesionate la data semnării contractului.

Potrivit prevederilor art. 18 alin. (2) din Legea nr. 325/2006 redevența aferentă contractelor de delegare a gestiunii activității de alimentare cu energie termică prin SACET se constituie sursă pentru finanțarea lucrărilor de investiții în sistemul respectiv.

Având în vedere prevederile legale mai sus menționate, se propune ca nivelul redevenței să fie egal cu valoarea calculată, similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea activității.

## 12. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului

În condițiile aprobării prezentului studiu de oportunitate, data încheierii contractului de delegare a activității de producere și furnizare a energiei termice cu Compania Municipală Termoenergetică București SA va fi stabilită după aprobarea documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de producere a energiei termice.

Periodic, respectiv odată la 5 ani, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov va efectua analiza privind eficiența economică a activității, în baza căreia autoritățile administrației publice locale vor decide dacă este necesar să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, respectiv menținerea sau încetarea contractului de delegare a gestiunii activității de producere a energiei termice, conform dispozițiilor art. 32 alin.(3) din Legea nr. 51/2006.



### 13. Matricea riscurilor pentru gestiunea directă a activității de producere a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

În condițiile în care gestiunea directă se realizează prin intermediul unei companii înființate de municipalitate și reglementată de Legea nr.31/1990, relația care se stabilește între operator, ca și prestator al activității și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov, în calitate de proprietar al activității și a infrastructurii aferente, ea are la bază Regulamentul de Organizare și Funcționare a Activității. Astfel, exigențele la care trebuie să răspundă un operator, care funcționează ca societate pe acțiuni înființată de municipalitate căreia i-a fost încredințată în mod direct gestiunea activității, sunt aceleași ca și în cazul unui operator căruia i-a fost delegată activitatea printr-un contract de delegare.

Repartiția riscurilor din punct de vedere al entității care își asumă responsabilitatea pentru eventualele consecințe ale manifestării acestora, este prezentată în tabelul 9 de mai jos.

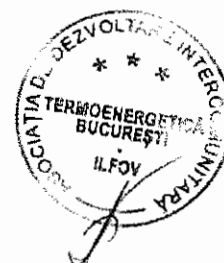
**Tabel 9 Matricea riscurilor gestiunii activității de producere a energiei termice în București**

Categoría de risc	Descriere	Consecințe	Asumare integrală de către		
			PMB	Împărțire egală a riscurilor între PMB și Operator	Operator
<b>Infrastructura existentă (reabilitare/modernizare)</b>	Infrastructură neadecvată cerințelor actuale, atât naționale cât și europene.	Majorarea costurilor de prestare a activității datorate infrastructurii învechite sau amortizării costurilor investiționale în situația de modernizare sau reabilitare a infrastructurii.		X	
<b>Dotarea tehnică neadecvată a operatorului</b>	Compania municipală trebuie să acorde o mare atenție dotării tehnice necesare pentru prestarea, în condiții de eficiență,	Dotarea tehnică neadecvată a operatorului poate conduce la scăderea drastică a calității serviciului public și la prestarea acestuia cu anumite		X	



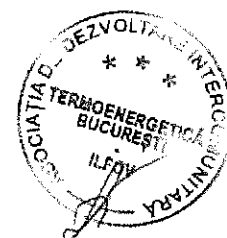
**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Asumare integrală de către PMB	Împărțire egală a riscurilor între PMB și Operator	Asumare integrală de către Operator
	eficacitate și economicitate, a activității.	costuri supradimensionate în vederea asigurării continuității serviciului.			
<b>Aprobări</b>	În situația necesității de reabilitare/modernizare/extindere a CT pot apărea blocaje, dacă nu sunt obținute toate aprobările necesare.	Întârzieri în începerea sau finalizarea proiectelor de investiții care conduc, ulterior, la majorarea costurilor investiționale.	X		
<b>Creșterea costurilor cu forța de muncă</b>	Creșteri neprevăzute a costurilor cu forța de muncă ca urmare a deciziilor de ordin politic sau alte situații de conjunctură.	Creșterea costurilor totale ale operatorului.		X	
<b>Costuri de întreținere mai mari decât cele previzionate</b>	Depășirea costurilor de întreținere față de cele planificate în BVC (planificat).	Creșterea costurilor totale ale operatorului.		X	
<b>Riscuri de disponibilitate Veniturile Operatorului și cererea aferentă</b>	Apariția unor evenimente neprevăzute ce pot duce la întreruperea furnizării serviciului pe anumite perioade de timp.	Întreruperi în prestarea serviciului.	X		
<b>Condiții extreme ale mediului economic general</b>	Crize economice neprevăzute la nivel internațional ce pot avea efecte puternice asupra echilibrului financiar al operatorului.	Diminuarea veniturilor operatorului.		X	
<b>Condiții nefavorabile ale mediului economic pe plan local</b>	Cererea de energie termică nu a fost estimată în funcție de factorii de inflență și a fost supradimensionată	Diminuarea veniturilor operatorului. Nerealizarea indicatorilor bugetați.		X	



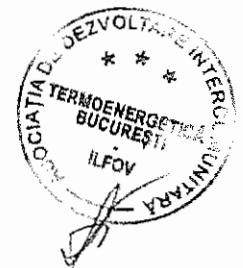
**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Categorია de risc	Descriere	Consecințe	Asumare integrală de către PMB	împărțire egală a riscurilor între PMB și Operator	Asumare integrală de către Operator
<b>Inflația</b>	Un nivel neprevăzut al inflației.	Afectarea echilibrului financiar al operatorului.		X	
<b>Riscuri financiare</b>					
<b>Finanțare suplimentară</b>	Este necesară o finanțare suplimentară pentru anumite costuri neprevăzute, în vederea asigurării continuității serviciului.	În conformitate cu ROF-ul serviciului și cu normele legate de ajutorul de stat trebuie stabilite situațiile în care pot fi acordate finanțări suplimentare de la bugetul local pentru asigurarea continuității serviciului.	X		
<b>Indisponibilitatea clienților de a plăti finanța serviciul</b>	Clienții au capacitatea financiară de a plăti contravaloarea energiei termice.	Pot apărea anumite blocaje în prestarea serviciului sau calitatea acestuia poate scădea ca o consecință a lipsei de lichidități a operatorului.	X		
<b>Modificarea dobânzilor bancare</b>	Variațiile dobânzilor pot influența pozitiv sau negativ valoarea finanțărilor prin credite asumate de operatorul public.	Creșterea sau diminuarea costurilor cu creditele angajate de operator.			X
<b>Schimbări legislative generale</b>	Legi, ordonanțe, reglementări care afectează prestarea serviciului față de condițiile actuale.	Exigențe noi asupra modalității de prestare a serviciului.		X	
<b>Schimbări politice</b>	Anumite schimbări la nivel politic ce pot influența cadrul general de prestare a serviciului public.	Modificarea cadrului general de prestare a serviciului.		X	



**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Asumare integrală de către PMB	Împărțire egală a riscurilor între PMB și Operator	Asumare integrală de către Operator
<b>Forță majoră</b>	Evenimentele de forță majoră vor fi definite în ROF-ul serviciului sau contractul de delegare, după caz.	În cazul manifestării unui eveniment de forță majoră pot apărea anumite sistări temporare în prestarea serviciului.		<b>X</b>	
<b>Eficiența utilizării fondurilor publice</b>	Fundamentarea cheltuielilor fără o analiză a indicatorilor de performanță realizați în perioadele precedente.	Utilizarea ineficientă a fondurilor.		<b>X</b>	
<b>Costuri unitare supraevaluate</b>	Neutilizarea unor limite maxime de costuri unitare pe tipuri de operațiuni.	Creșterea costurilor totale ale operatorului.			<b>X</b>
<b>Lipsa definirii și delimitării clare a activităților din cadrul serviciului</b>	În cadrul serviciului de utilitate publică lucrările sau operațiunile realizate nu sunt clar definite și descrise, în vederea delimitării acestora.	Alocarea arbitrară a costurilor pe activități în cadrul serviciului public.	<b>X</b>		
<b>Creșterea și utilizarea ineficientă a fondurilor bugetului local alocate serviciului</b>	Conform studiilor relevante în domeniu a fost demonstrat că societățile cu capital majoritar al bugetului local pentru prestarea unui serviciu de utilitate publică, pot să devină ineficiente și necompetitive, producând an de an pierderi tot mai mari pentru autoritățile locale care le-au înființat.	Intrarea operatorului în stare de dezechilibre economice și financiare.		<b>X</b>	



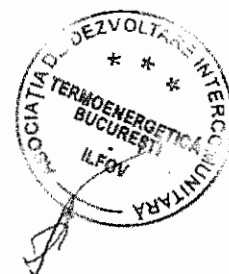
**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Categororia de risc	Descriere	Consecințe	Asumare integrală de către PMB	Împărțire egală a riscurilor între PMB și Operator	Asumare integrală de către Operator
<b>Externalizarea activităților din cadrul serviciului de utilitate publică</b>	Eventuala externalizare a unor activități din cadrul serviciului de utilitate publică pot produce implicații majore dacă nu sunt fundamentate pe bază de strategii, politici, calcule de eficiență și de economie sau studii comparative.	Creșterea costurilor sau scăderea calității serviciului public.			X



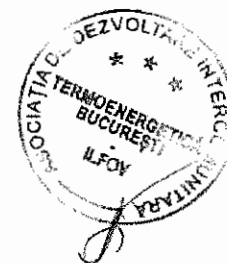
## 14. Concluzii finale

1. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov poate încredința Companiei Municipale Termoenergetica București SA, numai în baza mandatului special prevăzut de art. 10 alin. (5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 52/2006, cu modificările și completările ulterioare, companie înființată de autoritățile administrației publice locale membre ale asociației, gestiunea directă a activității de producere a energiei termice, în condițiile asigurării dotării corespunzătoare a acesteia cu mijloace materiale și umane, astfel încât, aceasta să fie capabilă să furnizeze activitatea de producere a energiei termice în București, cel puțin la nivelul la care acesta este furnizată în prezent.
2. Dotarea tehnică a Companiei Municipale Termoenergetica București SA, în calitate de operator, trebuie să se realizeze într-o manieră care să îi permită acestuia să obțină licențele și avizele necesare pentru prestarea activității de producere a energiei termice până la momentul încheierii contractului de delegare.
3. Analiza informațiilor privind starea actuală a sistemului de producere a energiei termice în arealul acoperit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov, în corelare cu cerințele tehnice și reglementative privind indicatorii de calitate, de mediu și sociali arată necesitatea, dar și posibilitatea efectuării unor procese investiționale majore de reabilitare, modernizare și extindere a sistemului de producere a energiei termice în scopul realizării unui serviciu public performant atât din punct de vedere tehnic, cât și din punct de vedere economic.
4. Evaluarea performanței utilizării fondurilor publice pentru aprecierea modului în care sunt cheltuite fondurile bugetului local impune adoptarea și monitorizarea continuă a unei serii de indicatori de performanță (de economicitate, eficiență și eficacitate), astfel încât să se stabilească, dacă rezultatele obținute pot fi atribuite politicii manageriale a companiei și nu unor circumstanțe independente de aceasta.





5. Compania Municipală Termoenergetică București SA va trebui să echilibreze obiectivele sale economice cu obiectivele sociale și de mediu ale autorității publice locale, obiective impuse de necesitatea asigurării unei activități de producere a energiei termice care să corespundă exigențelor beneficiarilor săi. Astfel, și poate chiar mai mult decât omologii din sectorul privat, compania trebuie să găsească modalitatea optimă de a rămâne viabilă din punct de vedere financiar (și, dacă este cazul, din punct de vedere comercial și competitiv), creând în același timp valoare pentru cetățeni și pentru societate.
  
6. Pentru a atinge obiectivele de creare a valorii publice și de creștere economică, Compania Municipală Termoenergetică București SA ar trebui să funcționeze în concordanță cu o serie de linii directoare, astfel:
  - a. Compania trebuie să fie administrată și gestionată în mod activ de către autoritatea locală prin stabilirea unei misiuni și a unor obiective clare, legate în primul rând de obiectivele și rezultatele sociale dorite pentru serviciul de producere a energiei termice în arealul acoperit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov;
  - b. Calitatea de proprietar și de management activ necesită ca aceia care își asumă aceste roluri, în special consiliul de administrație și conducerea executivă, să îndeplinească condiții de capacitate organizatorică, capabilitate profesională și angajament de integritate;
  - c. Compania trebuie să asigure transparența activității desfășurate prin raportări ale performanței periodice, de calitate și de încredere. Acest lucru excede simplele raportări financiare, impunând o raportare integrată: economică, financiară, socială, de mediu etc. Acest lucru contribuie la consolidarea încrederii între autoritatea locală (proprietar) și cetățeni;
  - d. Este necesară crearea unui echilibru intern-extern adecvat: ca orice organizație, compania municipală trebuie să dezvolte și să mențină o bună gestionare internă pentru a maximiza eficiența și eficacitatea în condiții de economicitate. Ar trebui să utilizeze inovații tehnologice pentru a furniza servicii care să răspundă nevoilor comunității în cadrul unor bugete restrânse și să obțină rezultatele scontate din punct de vedere economic și social;



**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

- 
- e. Compania municipală ar trebui să-și extindă influența externă prin co-crearea de valoare în legătură cu alte părți interesate (holdingul companiilor municipale) și prin stimularea unei bune dezvoltări teritoriale, legate de scopul, misiunea și obiectivele strategice ale autorității locale.

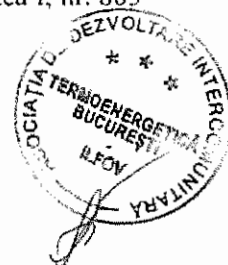
*Prin urmare, pentru considerentele expuse mai sus, forma oportună de organizare a Serviciului Public – Activitatea de producere a energiei termice este gestiunea directă, respectiv atribuirea directă a contractului de delegare către Compania Municipală Termoenergetica S.A.*



## BIBLIOGRAFIE JURIDICĂ

### 1. Legislație primară

- 1.1. Legea nr. 31 din 16 noiembrie 1990 privind societățile, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 1066 din 17 noiembrie 2004 dându-se textelor o nouă numerotare, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 17 noiembrie 1990;
- 1.2. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr.618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 01 ianuarie 2007;
- 1.3. Legea nr. 213 din 17 noiembrie 1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 123 din 10 iunie 2011, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 23 ianuarie 1999;
- 1.4. Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, dându-se textelor o nouă numerotare, intrată în vigoare la 23 mai 2001;
- 1.5. Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 95 din 03 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 03 aprilie 2006;
- 1.6. Ordonanța Guvernului nr. 21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 86 din 1 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare;
- 1.7. Legea nr. 515 din 12 iulie 2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 578 din 5 august 2002;
- 1.8. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109 din 30 noiembrie 2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 883 din 14 decembrie 2011, intrată în vigoare la 14 decembrie 2011;
- 1.9. Hotărârea de Guvern nr. 722 din 28 septembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 803 din 12 octombrie 2016;



- 1.10. Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 391 din 23 mai 2016;
- 1.11. Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 392 din 23 mai 2016;
- 1.12. Hotărârea de Guvern nr. 867/2016 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 985 din 7 decembrie 2016;
- 1.13. Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României partea I, nr. 392/2016;
- 1.14. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 390 din 23 mai 2016;
- 1.15. Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- 1.16. Legea nr. 228 din 4 iulie 2007 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- 1.17. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 74 din 29 iunie 2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice;
- 1.18. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- 1.19. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 19 din 7 martie 2009 privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice;
- 1.20. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 13 din 20 mai 2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice;
- 1.21. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice;
- 1.22. Hotărârea de Guvern nr. 1705 din 29 noiembrie 2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 1020 din 21 decembrie 2006;



- 1.23. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- 1.24. Legea nr. 325 din 14 iulie 2006 a serviciului de alimentare cu energie termică, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 651 din 27 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 30 iulie 2006;
- 1.25. Hotărârea de Guvern nr. 1661 din 10 decembrie 2008, privind aprobarea Programului național pentru creșterea eficienței energetice și utilizarea surselor regenerabile de energie în sectorul public, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 858 din 19 decembrie 2008, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 19 decembrie 2008.

## **2. Legislație secundară**

- 2.1. Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 186 din 17 martie 2011;
- 2.2. Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 28 din 05 aprilie 2017 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017;
- 2.3. Regulamentul pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică din 5 aprilie 2017, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017, aprobat prin Ordinul nr. 28 din 5 aprilie 2017, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017;
- 2.4. Hotărârea CGMB nr. 11 din 08 februarie 2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică al Municipiului București;
- 2.5. Anexa nr.1 la Hotărârea CGMB nr. 11 din 26 ianuarie 2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică al Municipiului București;
- 2.6. Hotărârile CGMB/CL aplicabile, alte documente legislative, reglementări și hotărâri ale autorităților deliberative ale Municipiului București/Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.
- 2.7. Raportul ANRSC 2015 – Situația sistemelor centralizate de încălzire, [www.sieg-dd.ro](http://www.sieg-dd.ro), Site promovat de Centrul de Excelență pentru Dezvoltare Durabilă



### 3. Legislație europeană

- 3.1. Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului European din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- 3.2. Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului European din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.

Transpuse în legislația națională prin:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în M.O. nr. 390/23.05.2016;
- Norme de aplicare: Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, publicată în M.O. nr. 423/06.06.2016;
- Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în M.O. nr. 390/23.05.2016;
- Norme de aplicare: Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, publicată în M.O. nr. 423/06.06.2016;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 392/2016;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea CNSC, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 393/2016.

#### Alte surse:

[http://ec.europa.eu/environment/legal/liability/pdf/el\\_full\\_fr.pdf](http://ec.europa.eu/environment/legal/liability/pdf/el_full_fr.pdf)

Carta albă referitoare la responsabilitatea față de mediu FR -9 februarie 2000 :

[http://europa.eu/pol/pdf/consolidated-treaties\\_ro.pdf](http://europa.eu/pol/pdf/consolidated-treaties_ro.pdf)

Tratatul de la Lisabona: [https://fr.wikipedia.org/wiki/Principe\\_pollueur-payeur](https://fr.wikipedia.org/wiki/Principe_pollueur-payeur) Referitor la evoluția conceptului „poluatorul-plătește”

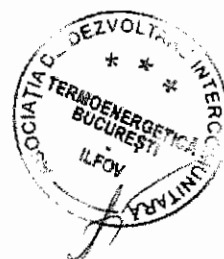
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:52003DC0270> Livre vert sur les services d'intérêt général /\* COM/2003/0270 final \*

Carta verde referitoare la serviciile de interes general

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=URISERV:I23013b> Carta albă privind serviciile de interes general - COM(2004) 374 final

<http://rtsa.ro/rtsa/index.php/rtsa/articole/viewFile/258/253>

prof. Marius Profiroiu – Concepția Europeană privind SIEG



**Proiect Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a activității de producere a energiei termice în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/archive/consultation/terco/paper\\_terco\\_ro.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/archive/consultation/terco/paper_terco_ro.pdf) Carta verde a coeziunii sociale - Bruxelles, 6.10.2008 COM(2008) 616 final

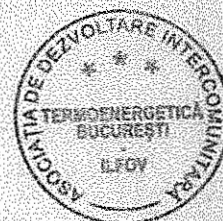
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/panorama/pdf/mag28/mag28\\_ro.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/panorama/pdf/mag28/mag28_ro.pdf) Despre Carta verde a coeziunii sociale

<http://www.anrsc.ro/documents/cabinet/Analiza%20serviciului%20de%20alimentare%20cu%20et.pdf>



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

**STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND  
STABILIREA MODALITĂȚII DE GESTIUNE A  
SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU  
ENERGIE TERMICĂ - ACTIVITĂȚILE DE  
TRANSPORT, DISTRIBUȚIE ȘI FURNIZARE A  
ENERGIEI TERMICE  
ÎN AREALUL DESERVIT DE ASOCIAȚIA DE  
DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ  
TERMOENERGETICĂ BUCUREȘTI-ILFOV**

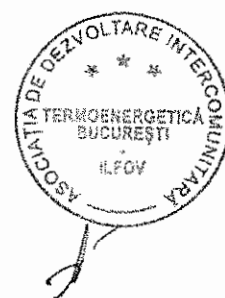


*[Handwritten signature]*



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

**STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND  
STABILIREA MODALITĂȚII DE GESTIUNE A  
SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU  
ENERGIE TERMICĂ - ACTIVITĂȚILE DE  
TRANSPORT, DISTRIBUȚIE ȘI FURNIZARE A  
ENERGIEI TERMICE  
ÎN AREALUL DESERVIT DE ASOCIAȚIA DE  
DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ  
TERMOENERGETICĂ BUCUREȘTI-ILFOV**



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

ABREVIERI

AMRSP	Autoritatea Municipală de Reglementare a Serviciilor Publice
ANRSC	Autoritatea Națională pentru Reglementarea Serviciilor Comunitare de Utilități Publice
ANRE	Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei
CGMB	Consiliul General al Municipiului București
Operator regional	Compania Municipală Termoenergetică București S.A.
HG	Hotărâre de Guvern
OG	Ordonanță de Guvern
ONRC	Oficiul Național al Registrului Comerțului
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
PMB	Primăria Municipiului București
PMB-DUP	Primăria Municipiului București -Direcția de Utilități Publice
UAT	Unitate Administrativ-Teritorială
CT	Centrală termică
CTZ	Centrală termică de zonă
SACET	Sistem de alimentare centralizată cu energie termică
SIEG	Servicii de interes economic general



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

## Cuprins

ABREVIERI.....	3
1. Considerații generale privind serviciul public de alimentare cu energie termică.....	6
2. Situația actuală a SACET în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.....	13
3. Descrierea serviciului public de alimentare cu energie termică -activitățile de transport, distribuție și furnizare din arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.....	28
4. Instalații și activități principale din cadrul activităților de transport, distribuție și furnizare a energiei termice .....	41
5. Situația juridică a infrastructurii aferente serviciului public de alimentare cu energie termică .....	49
6. Motive de ordin economico-financiar, social și de mediu care justifică realizarea serviciului .....	54
6.1 Motive de ordin economic și financiar.....	54
6.1.1. Analiza costurilor operatorului în raport cu o întreprindere similară bine manageriată.....	62
6.1.1.2. Descrierea Sistemului Centralizat de Încălzire Urbană din Municipiul Bacău .....	63
6.1.1.3 Investiții efectuate în sistemul de alimentare cu energie termică a municipiului Bacău.....	65
6.1.1.4 Indicatorii economici ai operatorului THERMOENERGY GROUP BACĂU .....	70
6.1.2. Comparația cu tarifele practicate de către societatea THERMOENERGY GROUP BACĂU..	70
6.1.3. Mecanismul de stabilire a tarifelor.....	76
6.1.4. Aspecte privind ajutorul de stat și criteriile Altmark .....	85
6.2. Motive de mediu .....	88
6.3. Motive de ordin social.....	95
7. Justificarea din punct de vedere legal a modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice .....	96
7.1. Rolul SIEG în economia națională și europeană .....	96
7.2. Opțiuni de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică – activitățile de transport, distribuție și furnizare.....	100
8. Investiții necesare .....	111
8.1 Preluarea activelor și activității ELCEN.....	116
8.2 Alte investiții preconizate.....	121
9. Condiții de licențiere a operatorului.....	128
10. Durata estimată a contractului .....	130
11. Nivelul redevenței.....	132
12. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului .....	133
13. Matricea riscurilor pentru gestiunea directă a serviciului de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov .....	133
14. Concluzii finale.....	139
BIBLIOGRAFIE .....	142



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

**Precizări:**

- Autorii subliniază în mod expres că prezentul studiu are ca obiect doar gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.
- Apreciem că studiul de oportunitate va putea produce efecte doar dacă vor fi îndeplinite cumulativ următoarele condiții:
  1. *Administratorul judiciar RADET va preda către Unitatea Administrativ-Teritorială a Municipiului București infrastructura necesară realizării serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice;*
  2. *Compania Municipală Termoenergetică București SA va fi operator regional conform prevederilor art. 2 lit. h din Legea serviciilor comunitare de utilități publice;*
  3. *Compania Municipală Termoenergetică București SA se va autosusține financiar prin producerea, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică.*
- Dacă condițiile de mai sus vor fi îndeplinite, Compania Municipală Termoenergetică București S.A va trebui să-și desfășoare activitatea în conformitate cu următoarele principii economice și sociale:
  - *operatorul care va presta serviciul public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare, trebuie să exercite un management performant și va funcționa în condiții de profitabilitate;*
  - *realizarea profitului va trebui să se facă în condițiile unei fundamentări corecte a tarifelor pentru serviciile și lucrările prestate, bazate pe costuri dimensionate economic și pe o marjă de profit rezonabilă;*
  - *tarifele practicate trebuie să fie competitive și accesibile, fundamentate în baza principiului de recuperare integrală a costurilor și în condițiile prestării unui serviciu de calitate care să asigure satisfacția clienților;*
  - *condițiile de realizare a profitului trebuie să fie reflectate prin criteriile de performanță globală (economice, sociale și de mediu) stabilite de AGA și prin indicatorii de performanță care vor fi asumați de Consiliul de Administrație al companiei și de echipa managerială, prin contractul de mandat al directorului general.*
- Compania va respecta dispozițiile art. 28 alin. 2<sup>1</sup> din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, respectiv:
  - *unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, au calitatea de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii;*
  - *operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației;*
  - *capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului fiind exclusă.*
- Efectele studiului vor fi maximizate dacă Compania Municipală Termoenergetică București SA va dobândi bunurile ELCEN București.



*[Handwritten signature]*

## 1. Considerații generale privind serviciul public de alimentare cu energie termică

Până în 2020, UE dorește să-și reducă emisiile de gaze cu efect de seră cu cel puțin 20%, să sporească ponderea energiei regenerabile la cel puțin 20% din consum și să realizeze economii de energie de 20% sau mai mult. Toate țările UE trebuie să obțină, de asemenea, o cotă de 10% din energia regenerabilă în sectorul transporturilor. Prin atingerea acestor obiective, UE poate contribui la combaterea schimbărilor climatice și a poluării aerului, la scăderea dependenței de combustibilii fosili străini și la menținerea energiei la prețuri accesibile pentru consumatori și întreprinderi.

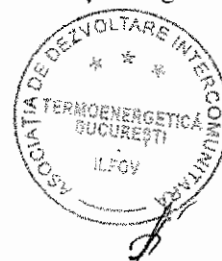
Directiva UE privind eficiența energetică din anul 2012 stabilește un set de măsuri obligatorii pentru a ajuta UE să atingă obiectivul său de eficiență energetică de 20% până în anul 2020. În conformitate cu directiva, toate țările UE trebuie să utilizeze mai eficient energia în toate etapele lanțului energetic: de la producător la consumatorul final.

Anterior adoptării noii Directive UE nr. 27/2012, politica UE cu privire la eficiența energetică și cogenerarea de înaltă eficiență avea la bază o serie de reglementări:

- Directiva nr. 8/2004 privind promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă;
- Directiva nr. 32/2006 privind eficiența energetică la consumatorii finali și serviciile energetice.

În urma analizei efectuate după adoptarea acestor directive, Comisia Europeană a constatat că este nevoie de o intensificare a măsurilor pentru atingerea obiectivului de 20% stabilit pentru anul 2020 ca țintă de reducere a consumului de energie termică primară. Astfel, în anul 2011 Comisia Europeană a prezentat un plan de eficiență energetică (PPE) care stabilește măsuri de obținere a viitoarelor economii în ceea ce privește aprovizionarea și consumul de energie, cuprinzând o serie de politici și măsuri referitoare la:

- eficiența energetică, reglementând tot lanțul de la producere, transport și distribuție a energiei;
- rolul principal al sectorului public în ceea ce privește eficiența energetică;
- clădirile și instalațiile interioare de încălzire;



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

- industria și necesitatea de a autoriza consumatorii finali să își gestioneze propriul consum de energie.

La 30 noiembrie 2016, Comisia Europeană a propus actualizarea Directivei privind eficiența energetică cu un nou obiectiv de 30% pentru eficiența energetică corespunzător anului 2030. Sunt stabilite și măsurile concrete de implementare a directivei pentru a se asigura că noul obiectiv va fi îndeplinit (<https://ec.europa.eu/energy/node/79>).

Noile măsuri aplicabile la nivel național trebuie să asigure economii importante de energie atât pentru consumatori, cât și pentru industrie. De exemplu:

- obținerea unor economii noi în fiecare an (din 2014 până la 31 decembrie 2020) de 1,5 % din volumul vânzărilor anuale de energie către consumatorii finali ale tuturor distribuitorilor de energie sau ale tuturor furnizorilor de energie ca volum<sup>1</sup>;
- economia de energie de 1,5% pe an poate fi realizată și prin alte mijloace, cum ar fi îmbunătățirea eficienței sistemelor de încălzire și izolarea termică a clădirilor;
- sectorul public din țările UE ar trebui să utilizeze și să achiziționeze imobile, produse și servicii eficiente din punct de vedere energetic;
- statele membre garantează că, în măsura în care este posibil din punct de vedere tehnic, rezonabil din punct de vedere financiar și proporțional în raport cu economiile de energie potențiale, consumatorii finali de energie electrică, gaze naturale, încălzire centralizată, răcire centralizată și apă caldă menajeră sunt dotați cu *contoare individuale* care reflectă consumul real de energie al consumatorilor finali și care furnizează informații despre timpul efectiv de utilizare;
- realizarea auditurilor energetice pentru identificarea modalităților de reducere a consumurilor;
  - monitorizarea nivelurilor de eficiență în noile capacități de generare a energiei.

În acest sens, sprijinirea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a localităților și creșterea ponderii acestora în ansamblul pieței energiei termice reprezintă un obiectiv major al Uniunii Europene<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> calculat ca medie pe o perioadă de trei ani imediat anterioară datei de 1 ianuarie 2013

<sup>2</sup> Directive 2012/27/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on energy efficiency, amending Directives 2009/125/EC and 2010/30/EU and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC, OJ L 315, 14.11.2012, p. 1.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arcului deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

*Directiva europeană în domeniul energiei extinde domeniul de aplicare și înlocuiește dispozițiile esențiale ale Directivei 2004/8/CE privind promovarea cogenerării. Astfel, potrivit art. 14 alin (2) din Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE (Text cu relevanță pentru Spațiul Economic European, "Statele membre adoptă politici care să încurajeze luarea în considerare la nivel local și regional a potențialului de utilizare a sistemelor eficiente de încălzire și răcire, în special a celor care utilizează cogenerarea cu randament ridicat. Se va ține seama de potențialul de dezvoltare a piețelor locale și regionale de căldură"*

Cogenerarea de înaltă eficiență presupune ca producția în cogenerare să asigure realizarea unor economii de energie primară de cel puțin 10% față de valorile de referință ale producției separate de energie electrică și energie termică.

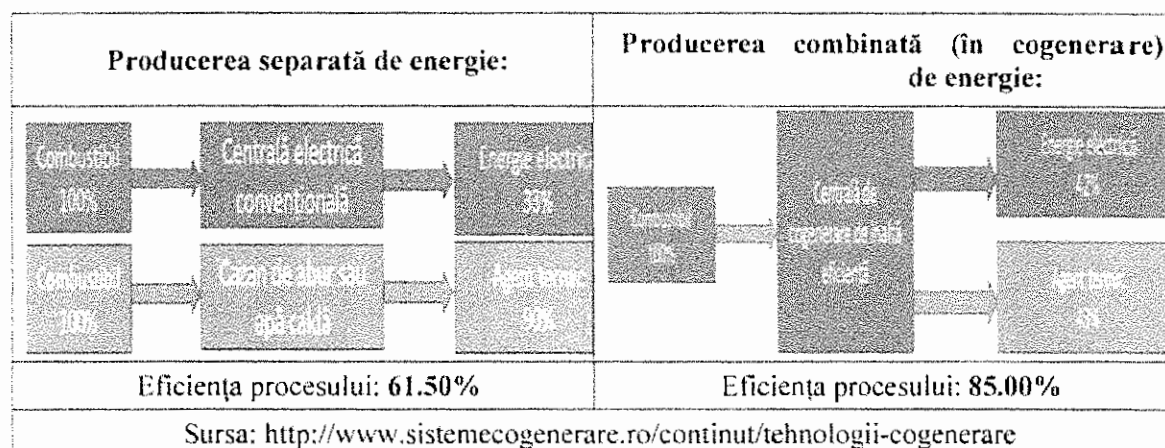
În plus, promovarea sistemelor de producere în cogenerare constituie una din soluțiile benefice pentru protecția mediului, respectiv de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. Centralele în cogenerare pot atinge niveluri de eficiență energetică de aproximativ 90%, astfel că se pot reduce emisiile de gaze cu efect de seră cu până la 250 milioane de tone până în anul 2020 (la nivelul Europei). Acest obiectiv se poate atinge prin producerea energiei în cogenerare care, față de producerea energiei termice și electrice în surse separate, are avantaje fundamentale, constând în reducerea emisiilor poluante (NO<sub>x</sub>, SO<sub>x</sub>, pulberi) și a emisiilor de CO<sub>2</sub> reduse.

De asemenea, prin utilizarea cogenerării de înaltă eficiență, crește gradul de securitate în aprovizionarea cu energie prin diversificarea surselor de producere și a resurselor energetice primare utilizate, conducând la reducerea dependenței de importurile de resurse primare și creșterea siguranței energetice ale unei țări. Totodată, aceste tehnologii sunt noi, competitive, curate, mature din punct de vedere tehnologic și economic, având o eficiență ridicată în utilizarea combustibililor.

Spre deosebire de centralele electrice clasice (în condensare), unde doar 33% din energia primară este transformată în energie electrică, în cazul centralelor de cogenerare de înaltă eficiență, prin combinarea celor 2 procese (producerea simultană de energie electrică și termică), rezultă o transformare de până la 90% a energiei primare.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**



*Figura 1. Schema de comparație a eficienței procesului de producere a energiei termice*

Promovarea cogenerării de înaltă eficiență permite reducerea consumurilor de materii prime și energie în procesul de producție a energiei electrice și termice, concomitent cu reducerea emisiilor poluante. Sistemele de alimentare centralizată cu energie termică din România intră în competiție directă cu alte variante de încălzire prezente pe piața de energie termică, cum ar fi: încălzirea individuală cu cazane pe bază de gaze naturale sau lemn, încălzirea colectivă cu centrală termică de scară sau de bloc/clădire, cu cazane pe bază de gaze naturale. Aceste soluții alternative de alimentare cu energie termică, instalate în număr mare în zonele dens locuite, constituie însă o sursă semnificativă de poluare a zonelor de locuit, cu efecte grave asupra sănătății populației și a poluării mediului. Aceasta datorită faptului că nu au dotări corespunzătoare pentru reținerea emisiilor de NOx, eliminând gazele de ardere la mică înălțime, de cele mai multe ori direct prin conducte ce străpung pereții apartamentelor de bloc.

Serviciul Public de alimentare cu energie termică cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici. Serviciile comunitare de utilități publice reglementate de Legea nr. 51/2006 sunt acele servicii care „asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale”, fiind servicii economice de interes general („SIEG”) în accepțiunea dreptului european.

Activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice sunt reglementate la nivel național de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 („Legea nr.





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

51/2006”), ca lege generală, și de Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006 („Legea nr.325/2006”), ca lege specială, specifică Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică.

În conformitate cu articolul 14 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene („TFUE”) și cu Protocolul nr. 26 anexat la acest Tratat, SIEG ocupă un loc important printre valorile comune ale Uniunii Europene și promovează drepturile fundamentale, precum și coeziunea socială, economică și teritorială, fiind astfel esențiale în combaterea inegalităților sociale și, din ce în ce mai mult, în dezvoltarea durabilă. Protocolul nr. 26 anexat TFUE, special dedicat SIEG, subliniază importanța acestora precum și *„rolul esențial și competențele discreționare ample ale autorităților naționale, regionale și locale în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general (...)”*.

Relevante pentru organizarea și funcționarea Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică sunt și următoarele acte normative:

- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare („Legea nr. 213/1998”);
- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare („Legea nr. 215/2001”);
- Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice („HG nr. 246/2006”);
- Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece („OUG nr. 70/2011”), cu modificările și completările ulterioare, care a înlocuit Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 66/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare („Ordinul nr. 66/2007”);



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 91/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică („Ordinul nr. 91/2007”);
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 92/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică („Ordinul nr. 92/2007”);
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 483/2008 privind aprobarea Contractului-cadru de furnizare a energiei termice („Ordinul nr. 483/2007”).

*Conform cadrului legal în vigoare:*

Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică, la fel ca toate celelalte servicii comunitare de utilități publice, are următoarele particularități:

- are caracter economico-social;
- răspunde unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- presupune existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- este înființat, organizat și coordonat de autoritățile publice locale;
- este organizat pe principii economice și de eficiență;
- poate fi furnizat/prestat de către operatori care sunt organizați și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;
- este furnizat/prestat pe baza principiului “beneficiarul plătește”;
- recuperarea costurilor de exploatare și de investiții se face prin prețuri, tarife sau taxe speciale.

Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

Guvernul asigură realizarea politicii generale a statului în domeniul serviciilor de utilități publice, în principal prin:

- aprobarea și actualizarea Strategiei naționale;
- stabilirea măsurilor pentru dezvoltarea durabilă și creșterea calității acestora, corespunzător cerințelor utilizatorilor și nevoilor localităților;
- sprijinirea autorităților administrației publice locale prin măsuri administrative, legislative și economico-financiare, în scopul dezvoltării și îmbunătățirii cantitative și calitative a serviciilor de utilități publice și al asigurării funcționării și exploatării în condiții de siguranță și eficiență economică a infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, precum și al întăririi capacității decizionale și manageriale a autorităților administrației publice locale în exercitarea atribuțiilor acestora privind înființarea, coordonarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice.

Serviciul Public de Alimentare cu Energie Termică se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale, care împreună formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității (SACET) și care cuprinde:

- centrale termice sau centrale electrice de termoficare;
- rețele de transport;
- puncte termice/stații termice;
- rețele de distribuție;
- construcții și instalații auxiliare;
- branșamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- sisteme de măsură, control și automatizare.



*[Handwritten signature]*

## 2. Situația actuală a SACET în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ifov

Alimentarea centralizată cu energie termică a Municipiului București se realizează printr-un sistem centralizat denumit SACET, compus din surse de producere centralizată, rețele termice care asigură transportul căldurii sub formă de apă fierbinte de la sursele de producere a acesteia la punctele termice/modulele termice, rețele termice de distribuție a căldurii pentru încălzire și apă caldă și alte bunuri proprietate publică ale Municipiului București.

Acest studiu nu face o analiză a CET-urilor deținute și operate de ELCEN, ci numai a bunurilor ce compun SACET București aflate în proprietatea Municipiului București și exploatare în prezent de către RADET.

SACET București, deși unitar din punct de vedere tehnic și funcțional, nu aparține integral Municipiului București și este exploatat în principal de către ELCEN, RADET, Vest Energo SA și Grivița SA.

În prezent, producția de energie termică din municipiul București este asigurată de șase centrale electrice de termoficare (C.E.T.), o centrală termică de zonă (CT Casa Presei) și 47 centrale termice de cvartal (C.T.V.), care aparțin următorilor operatori:

- Societatea Electrocentrale București S.A. (ELCEN) deține, prin sucursala sa din București, un număr de patru centrale electrice de termoficare (C.E.T.), respectiv: București Sud, București Vest, Progresul și Grozăvești. ELCEN este cel mai mare producător de energie termică din municipiul București și asigură, prin sucursala sa din București, cca. 90% din consumul populației;
- Societatea Vest Energo S.A. deține o centrală electrică de termoficare (C.E.T.), respectiv Vest Energo, alimentată cu gaze naturale. Centrala are o putere instalată de 4 MW și o capacitate termică instalată de 20 Gcal/h. Alimentează cu energie termică cartierele Militari și Drumul Taberei;
- Societatea CET Grivița S.R.L. deține o centrală electrică de termoficare (C.E.T.);
- Noul operator regional va prelua în exploatare o centrală termică de zonă (C.T.Z.), respectiv Casa Presei Libere și cele 47 centrale termice de cvartal (C.T.) conform studiului de oportunitate avizat de către CGMB.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Cele 47 centrale termice de cvartal (C.T.), sunt: CT Agronomie, CT Băneasa 1, CT Băneasa 2, CT Aleea Trandafirilor, CT Barbu Văcărescu, CT Dimitrov A1, CT Dimitrov B1, CT Dorobanți, CT Floreasca, CT Amzei, CT Rossetti, CT Dr. Sion, CT 18 A, CT Dunărea, CT Mărășești 11, CT Garaj, CT Luterană, CT Magheru 7, CT Desișului, CT Eroilor 1, CT Eroilor 2, CT Mărășești 3, CT Mărășești 6, CT Mărășești 9 -10, CT Republicii, CT Scala, CT Știrbei Vodă, CT Turturele, CT Turn Palat, CT Victoriei, CT Bucur, CT Direcție, CT Baciului, CT Cap. Bălan, CT Depou Ferentari, CT Ferentari 72, CT Ferentari Școală, CT Păunașul Codrilor, CT Pavel Constantin, CT Stoian Militaru, CT Sălaj, CT Viilor, CT Vistea, CT Mozart, CT Protopopescu, Gemenii 1 și Gemenii 2. Sursele de căldură din cadrul sistemului de alimentare centralizată cu energie termică asigură 4% prin centrale termice de cvartal.

### **CET București Sud**

Centrala termoelectrică București Sud este amplasată pe strada Releului nr. 2B, sector 3, București.

CTE București Sud din cadrul Electrocentrale București a fost pusă în funcțiune în 1964.

Este cea mai mare centrală de acest tip din România și chiar din sud-estul Europei, având o putere electrică instalată de 500 MW și o putere termică instalată de 1350 Gcal/h (750 Gcal/h în instalațiile de bază și 600 Gcal/h în instalațiile de vârf).

Puterea termică și electrică sunt asigurate de patru grupuri cazan-turbină și două blocuri cazan-turbină. Cele patru grupuri au patru cazane tip TGM 84 de 420 t/h și patru turbogeneratoare dintre care două sunt de tipul VPT 50-3 și VPT 50-4 de 50 MW fiecare, iar două de tipul VT 100-1, de 100 MW fiecare. Cele două blocuri sunt formate din două cazane tip TLMACE de 525 t/h fiecare și două turbogeneratoare tip Škoda de 125 MW fiecare.

Energia termică este produsă în regim de vârf cu șase cazane cu apă fierbinte, dintre care patru sunt de tip CAF 4 și două de tip 8M, cu sarcina termică de 100 Gcal/h fiecare. Instalațiile de bază și de vârf funcționează pe gaze naturale și păcură.

Energia termică este livrată consumatorilor prin intermediul a trei magistrale (exploatate de RADET), de regulă pentru următoarele zone:

- *Magistrala I:* Șulea-Placare, zona industrială Anticorozivul, Bd. Nicolae Grigorescu, Bd. Liviu Rebreanu, Tomis, Iancului, Baicului Fântânică, Socului, Colentina, Delfinului, Policlinica Titan, Muncii, Vatra Luminoasă, Pantelimon, D-na Ghica, Fundeni, Lacul Tei, Institutul de Construcții, 17-18 Petricani, Cosmos, Vergului, Pantelimon, Balta Albă, Granitul, zona Faur;



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-IIfov**

- *Magistrala II:* Fizicienilor, Dristor, Tomis, Mihai Bravu, Matei Voievod, Șulea Nord, Cățelu, C. Brâncuși, Vaselor, Avrig, Aversa, Mecanică Fină, Bucur Obor, Teiul Doamnei, Ramuri Tei, Ștefan cel Mare, Policlinica Dr. Grozovici;
- *Magistrala III:* Berceni Oltenița, Oltenița Nord, Mărășești, Unirea, Theodor Speranția, Călărași, Labirint, Foișor, Serele Leoser.

Energia electrică este livrată Sistemului Energetic Național prin intermediul transformatoarelor de grup de 80 MVA, 125 MVA, 170 MVA.

### **CET Progresu**

Centrala termoelectrică Progresu este amplasată în zona de sud a Bucureștiului, pe strada Pogoanelor nr. 1A, sector 4, București.

CTE Progresu a fost pusă în funcțiune în 1987. Puterea electrică instalată a CTE Progresu este de 200 MW, iar cea termică este de 750 Gcal/h (din care 450 Gcal/h în instalațiile de bază și 300 Gcal/h în instalațiile de vârf). Atât puterea electrică cât și cea termică sunt asigurate de patru turbogeneratoare de 50 MW fiecare, două de tip DSL 50-1 (cu condensatie și priză de termoficare) și două de tip DKUL 50-1, respectiv patru cazane energetice cu abur CR 1737 de producție românească de 420 t/h fiecare.

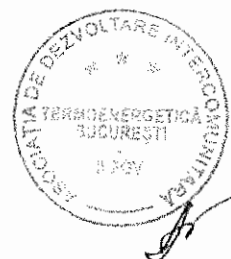
Necesarul de energie termică este asigurat și cu ajutorul a trei CAF-uri de tip 8M de 100 Gcal/h fiecare. Instalațiile de bază funcționează pe gaze naturale și păcură, iar instalațiile de vârf funcționează doar pe păcură.

Energia termică este livrată consumatorilor prin intermediul a două magistrale (exploatate de RADET), de regulă pentru următoarele zone:

- *Magistrala Ferentari:* Ferentari, Vulcan, Parcul Tineretului, Rahova, Sălaj, Amurgului, Crizantemelor;
- *Magistrala Berceni:* Nițu Vasile, Brâncoveanu, zonele I, II, IV și V Berceni, Oltenița Placare, Giurgiu Farado, platforma IMGB.

Sursa de apă potabilă o reprezintă rețeaua de apă potabilă orășenescă, iar cea de apă brută pentru instalația de tratare și apă de răcire o reprezintă râul Argeș.

Evacuarea energiei în Sistemul Energetic se realizează printr-o stație electrică de 110 kV, de tip interior, ce face legătura cu rețeaua de 110 kV prin 4 linii electrice aeriene (Jilava 1, 2 și IMGB 1, 2) cu capacitatea totală de evacuare de cca. 400 MW. Pentru alimentarea consumatorilor interni (servicii generale) direct din Sistemul Energetic, CTE Progresu dispune de 2 transformatoare de 25 MVA.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

### **CET Grozăvești**

Centrala termoelectrică Grozăvești este amplasată pe strada Splaiul Independenței nr. 229, sector 6, București.

CTE Grozăvești a fost înființată în anul 1912, fiind una dintre primele de acest tip din țară, însă, începând chiar din 1889, funcționa Uzina hidroelectrică Grozăvești transformată în 1902 în Uzina electrică a instalațiilor de la Bragadiru.

În prezent, puterea electrică instalată a CTE Grozăvești este de 100 MW, iar cea termică de 584 Gcal/h (184 Gcal/h în instalațiile de bază, respectiv 400 Gcal/h în instalațiile de vârf).

Atât puterea termică cât și cea electrică sunt asigurate de două grupuri turbogeneratoare tip VT-50-1 cu condensare și priză de termoficare de 50 MW și două cazane cu abur supraîncălzit de 210 t/h (tip IBZKG), respectiv 420 t/h (tip TGM84). Necesarul de energie termică este asigurat și cu ajutorul a șase agregate energetice de vârf, din care două sunt retrase din exploatare. Agregatele disponibile sunt patru cazane de apă fierbinte (CAF-uri), trei de tip PTVM, modernizate și unul tip 4, de 100 Gcal/h fiecare. Instalațiile de bază și vârf funcționează pe gaze naturale și păcură.

Energia termică este livrată consumatorilor prin intermediul a două magistrale (exploatate de RADET), de regulă pentru următoarele zone:

- *Magistrala Grivița:* Gara de Nord, Grivița, N. Titulescu, Plevnei, Iancu de Hunedoara, Ștefan cel Mare, Circului, Dinamo, Pipera, Aviației, Galvani Tei, Perla, Dorobanți;
- *Magistrala Rahova:* Rahova, Mărgeanului, Centrul Civic, Panduri, Palatul Parlamentului până la P5A.

Evacuarea energiei în Sistemul Energetic se realizează printr-o stație electrică de 110 kV, de tip interior, ce face legătura cu rețeaua de 110 kV prin 6 linii electrice subterane, cu capacitatea totală de cca 450 MW.

Pentru alimentarea consumatorilor interni (servicii generale) direct din Sistemul Energetic, CTE Grozăvești dispune de 2 transformatoare de 25 MVA.

Sursa de apă pentru instalațiile de tratare o reprezintă apa potabilă din rețeaua orășenească, iar cea de apă de răcire o reprezintă râul Argeș.

### **CET București Vest**

Centrala termoelectrică București Vest este amplasată pe bulevardul Timișoara nr. 106, sector 6, București.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

CTE București Vest a fost pusă în funcțiune în anul 1972, fiind a patra centrală care intră în componența Electrocentrale București.

Puterea electrică instalată a CTE București Vest este de 436,25 MW, iar cea termică este de 1196 Gcal/h (496 Gcal/h în instalațiile de bază și 700 Gcal în instalațiile de vârf).

Atât puterea termică cât și cea electrică sunt asigurate de două turbogeneratoare de 125 MW fiecare, tip Škoda, cu condensatie și priză de termoficare și două cazane de abur tip TLMACE de 525 t/h, funcționarea fiind de tip bloc cazan-turbină, precum și de o centrală cu ciclu combinat ce are în componență o turbină cu gaze GE de 135,6 MW, un cazan recuperator cu ardere suplimentară și o turbină cu abur tip Škoda de 60 MW.

Energia termică este produsă în regim de vârf cu ajutorul a șapte instalații de vârf, dintre care cinci CAF-uri sunt de tip 4 de 100 Gcal/h și două sunt tip 8A, modernizate. Instalațiile de bază și de vârf funcționează pe gaze naturale, păcură și, dacă este cazul, pe combustibil lichid special (combustibil de rezervă pentru centrala cu ciclu combinat).

Energia termică este livrată consumatorilor prin intermediul a două magistrale (exploatate de RADET), de regulă pentru următoarele zone:

- *Magistrala I:* Drumul Taberei, Giulești, Crângași;
- *Magistrala II:* Militari, Politehnica până la CS6 Leu, Valea Cascadelor.

Sursa de apă brută este râul Argeș, stația Roșu, iar legătura cu Sistemul Energetic Național se face prin șapte linii electrice racordate la stația electrică de 110 kV.

### **CET Vest Energo SA**

CET Vest Energo este o centrală de cogenerare concepută și proiectată de la început pentru alimentarea cu căldură a consumatorilor urbani.

În prezent, profilul centralei este alcătuit din următoarele echipamente principale:

- Motoare cu ardere internă:
  - 2 x 3,045 MW – tip JMS 620 GS N.LC – motoarele cu ardere internă au o stare bună de funcționare, fiind puse în funcțiune în anul 2011;
  - 2 x 4,034 MW – tip JMS 624 GS N.LC – motoarele cu ardere internă au o stare bună de funcționare, fiind puse în funcțiune în anul 2011;
  - 2 x 4,401 MW – tip JMS 624 GS N.LC-HO2 – motoarele cu ardere internă au o stare bună de funcționare, fiind puse în funcțiune în anul 2014.
- Cazane de apă fierbinte:
  - 1 x 10 Gcal/h – tip ICI CALDAIE – cazanul de apă fierbinte este în stare bună de





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

funcționare, fiind pus în funcțiune în anul 2011;

– 1 x 2 Gcal/h – tip ICI CALDAIE – cazanul de apă fierbinte este în stare bună de funcționare, fiind pus în funcțiune în anul 2011;

– 1 x 15 Gcal/h – tip ICI CALDAIE – cazanul de apă fierbinte este în stare bună de funcționare, fiind pus în funcțiune în anul 2014.

### **CET Grivița**

CET Grivița este o centrală de cogenerare, concepută și proiectată inițial în scopul alimentării cu căldură a consumatorilor urbani și industriali, consumatorii urbani reprezentând consumul de căldură majoritar. În prezent, consumul de căldură sub formă de abur este numai pentru serviciile proprii termice ale centralei.

Configurația actuală a centralei s-a dezvoltat etapizat începând cu anul 1965.

În prezent, profilul centralei este alcătuit din următoarele echipamente principale:

- Cazane de abur:

– 3 x 25 t/h (35 bar; 435 0C) – tip CCT-SRL – cazanele de abur sunt cu circulație forțată, cazanele sunt în stare bună de funcționare, fiind puse în funcțiune în 1999-2000;

– 1 x 40 t/h (35 bar; 435 0C) – tip EKO ING SA – cazanul de abur este cu circulație forțată, cazanul este în stare bună de funcționare, fiind pus în funcțiune în anul 2008.

- Turbine cu abur:

– 1 x 5,4 MW – tip AKL5,4 – turbina cu abur este cu contrapresiune la 1,25 bar, turbina este în stare bună de funcționare, fiind pusă în funcțiune în anul 2009;

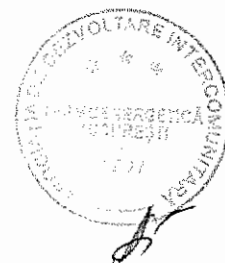
– 1 x 6 MW – tip AKSR-6 – turbina cu abur este cu contrapresiune reglabilă între 3,92 și 7,85 bar, echipamentul are un grad avansat de uzură fizică și morală, fiind pus în funcțiune în anul 1965.

### **Centrala Termică Casa Presei Libere**

Întreaga capacitate de producție a CT Casa Presei folosește gazul natural pe post de combustibil primar, combustibilul de rezervă în situații de urgență fiind combustibilul lichid, așa cum e prevăzut de regulamentele aplicabile.

CT Casa Presei are o putere instalată de 80 Gcal/h și poate livra (conform studiului de regim hidraulic) agent termic pe timp de iarnă 60 Gcal/h și 30 Gcal/h pe timp de vară.

CT Casa Presei a furnizat în anul 2017 o cantitate de energie termică de 145.911 Gcal/an la un tarif aprobat în anul 2017 la 176,23 lei/Gcal.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

Alimentarea cu energie termică a marilor consumatori se face prin trei rețele de termoficare magistrale, după cum urmează:

- Magistrala 2xDn400 - "Pajura", care alimentează cu apă fierbinte sistemul de termoficare din cartierul Pajura și o parte a sistemului de termoficare din cartierul Bucureștii Noi – aproximativ 3.000 apartamente;
- Magistrala 2xDn400 - "Flora", care alimentează cu apă fierbinte sistemul de termoficare din complexul expozițional, ansamblul de locuințe Popișteanu, piața Chibrit, cartier I Mai, Bucureștii Noi - aproximativ 15.500 apartamente;
- Magistrala 2xDn250, care alimentează cu apă fierbinte complexul poligrafic "Casa Presei Libere".

Aproximativ 5% din energia termică produsă în CTZ este furnizată direct către trei consumatori aflați în vecinătate (MECAPOL, PRO EDITURA, SAIFI - SADT), restul din energia termică produsă fiind livrată în rețeaua de transport.

#### **Centralele Termice de Cvartal**

Cele 47 de CT de cvartal sunt situate în vecinătatea consumatorilor pe care îi deservește (în unele cazuri în subsolul clădirii). Acestea furnizează energie termică prin rețele secundare.

Centralele termice au fost puse în funcțiune între 1955 și 1982. Capacitatea termică combinată a acestora este de 232,7 Gcal/oră. În total, există 194 de cazane de apă caldă, cu capacități de la 0,4 la 2,5 Gcal/oră. Fiecare CT conține între 1 și 8 cazane de apă caldă, care furnizează apă caldă pentru încălzirea spațiilor (cu parametrii 90/75°C) și pentru consum menajer (având temperatura de 60°C).

Cele 47 de centrale termice (CT) operate de RADET alimentează cu energie termică un număr de 19.152 apartamente.

Din cele 47 de CT, 35 CT au fost modernizate. Aceste CT sunt echipate cu acvatubulare cu trei drumuri de gaze de ardere de tip Garionni Naval, Viessmann și De Dietrich și instalații de ardere - arzătoare Baltur în două trepte și modulate de tip Weishaupt și Cuenod - instalații de generație mult mai nouă; de asemenea o parte din cazanele din centralele termice sunt echipate cu pompe cu turație variabilă.

Din cele 35 centrale termice numai la 18 s-au modernizat și rețelele termice aferente cu conducte preizolate. Restul de 12 centrale termice sunt nemodernizate și sunt echipate cu instalații depășite tehnic (cazane tip Metalica echipate cu arzătoare atmosferice Șeitan-Marsi).



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Din cantitatea totală de energie termică, în anul 2017 RADET București a produs și vândut prin Centralele Termice de cvartal (în număr de 47 în funcțiune la acea dată), o cantitate de energie termică de peste 130.000 Gcal.

Aceste centrale deservesc peste 535 blocuri și imobile și însumează 199,87 km de rețea de distribuție proprie.

În tabelul 1 de mai jos se prezintă structura cantităților de energie termică cumpărată și produsă de RADET București în perioada 2011- 2017.

**Tabelul 1. Structura cantităților de energie termică cumpărată și produsă în perioada 2011- 2017**

Explicații	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Cantitate (Gcal)- medie lunară (84 luni)
<b>Pondere energie termică cumpărată de la terți în total cantitate cumpărată și produsă</b>	93,20%	93,64%	93,30%	93,56%	93,98%	94,20%	94,46%	93,61%
<b>Pondere energie termică produsă de RADET în total cantitate cumpărată și produsă</b>	6,80%	6,36%	6,70%	6,44%	6,02%	5,80%	5,54%	6,39%
<b>Pondere energie termică defalcată pe producător în total cantitate cumpărată :</b>	<b>100,00 %</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>
-Electrocentrale București	95,98%	95,15%	94,87%	94,36%	93,82%	93,63%	94,07%	94,63%
-CET Grivița	1,81%	2,51%	2,75%	2,67%	2,67%	2,96%	2,62%	2,57%
-Vest Energo	2,21%	2,34%	2,39%	2,97%	3,50%	3,40%	3,31%	2,80%
<b>Pondere energie termică produsă de RADET pe surse (Gcal) :</b>	<b>100,00 %</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>
- centrale termice cvartal	48,25%	50,58%	46,91%	46,27%	48,91%	47,14%	49,89%	48,15%
- CTZ Casa Presei pentru termoficare	51,75%	49,42%	53,09%	53,73%	51,09%	52,86%	50,11%	51,85%

Cea mai mare parte a energiei termice furnizată de RADET București este cumpărată (93,61%) (conform Tabelului 1 de mai sus) și numai 6,39% este produsă de RADET. În structura cantităților de energie termică cumpărată de la producători, ELCEN București ocupă



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

o pondere medie de 94,63% (conform tabelului 2 de mai jos).

Evoluția prețurilor pentru energia termică intrată în sistemul de termoficare din arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov poate fi regăsită în tabelul 2 de mai jos. Prin deciziile ANRE din iunie 2017 și 28.11.2017 cu intrare în vigoare începând cu data de 01.01.2018, prețurile au fost modificate, ELCEN S.A fiind producătorul cu prețul cel mai ridicat din SACET.

**Evoluția prețurilor pentru energia termică furnizată**

**Tabelul 2**

Categoriile de consumatori	Perioada	Prețul de producție reglementat (lei/Gcal, fără TVA)
0	1	2
<b>ELCEN-S.E.B.</b>		
casnic	01.02.2013-31.12.2013	166,18
non-casnic		208,96
casnic	01.01.2014-31.12.2014	168,81
non-casnic		212,64
casnic	01.01.2015-31.12.2015	186,07
non-casnic		216,70
casnic	01.01.2016-31.12.2016	179,55
non-casnic		220,90
toți consumatorii	30.06.2017 – 28.11.2017	193,57
toți consumatorii	29.11.2017 – 21.11.2018	184,38
toți consumatorii	22.11.2018-prezent	195,71
<b>Societatea Vest Energo S.A.</b>		
casnic	01.02.2013-31.12.2013	163,04
non-casnic		205,82
casnic	01.01.2014-31.12.2014	169,81
non-casnic		213,64
casnic	01.01.2015-31.12.2015	182,23
non-casnic		211,44
casnic	01.01.2016-31.12.2016	169,04
non-casnic		212,87
casnic	01.01.2017-31.12.2017	185,36
non-casnic		215,99



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Categoriile de consumatori	Perioada	Prețul de producție reglementat (lei/Gcal, fără TVA)
0	1	2
casnic	01.01.2016-31.12.2016	178,80
non-casnic		220,14
toți consumatorii	30.06.2017 – 28.11.2017	194,81
toți consumatorii	29.11.2017 – 20.11.2018	182,16
toți consumatorii	21.11.2018-prezent	193,36
<b>Casa Presei Libere</b>		
toți consumatorii	01.01.2007-30.10.2007	146,38
	01.11.2007-13.11.2008	154,77
	14.11.2008-11.02.2010	176,40
	12.02.2010-11.08.2011	176,40
	12.08.2011-27.09.2018	176,40
	28.09.2018 – 11.12.2018	176,23
	12.12.2018-prezent	277,54
<b>Centrale Termice</b>		
toți consumatorii	28.09.2017-11.12.2018	334,05 (tarif producere și distribuție)
toți consumatorii	12.12.2018 - prezent	462,28 (tarif producere și distribuție)

Sursa: AMRSP – Documentație pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020, Obiectivul Strategic 7.2, actualizat

Începând cu 01 august 2011 prețul local de facturare al energiei termice furnizate populației, practicat de RADET București, a fost stabilit la 137 lei/Gcal (fără T.V.A.) în conformitate cu Hotărârea CGMB nr. 141 din 27.07.2011 privind aprobarea prețului local de facturare a energiei termice furnizate populației.

Având în vedere că prețul local pentru populație stabilit prin HCGMB nr. 141/2011 mai sus menționată, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. 4 din OUG nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației conform cărora

*„În situația în care autoritățile administrației publice locale aprobă prețuri locale ale energiei termice facturate populației mai mici decât prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației, acestea asigură din bugetele locale sumele necesare acoperirii diferenței dintre prețul de producere*



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

*transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local al energiei termice facturate populației.”*

diferența de 188,55 lei/Gcal fără TVA, la 01.01.2018 până la data de 12.12.2018, a fost plătită către RADET din bugetul local al Municipiului București.

Începând cu data de 12.12.2018, în conformitate cu dispozițiile HCGMB nr. 852/2018, tariful pentru transport și distribuție a energiei termice furnizate prin punctele termice urbane este de 162,05 lei/Gcal, fără TVA, și tariful pentru transport a energiei termice pentru consumatorii alimentați din circuitul primar este de 97,27 lei/Gcal, fără TVA. Prețurile locale de facturare ale energiei termice furnizată consumatorilor non-casnici practicate de RADET București sunt la un nivel de 410,95 lei/Gcal, fără TVA și de 334,92 lei/Gcal, fără TVA pentru consumatorii alimentați din PT proprii, conform HCGMB nr. 852/2018.

*În prezent, în conformitate cu dispozițiile HCGMB nr. 55/31.01.2019, tariful pentru transport și distribuție a energiei termice furnizate prin punctele termice urbane este de 167,87 lei/Gcal, fără TVA, și tariful pentru transport a energiei termice pentru consumatorii alimentați din circuitul primar este de 100,58 lei/Gcal, fără TVA. Prețurile locale de facturare ale energiei termice furnizată consumatorilor non-casnici practicate de RADET București sunt la un nivel de 416,37 lei/Gcal, fără TVA și de 338,24 lei/Gcal, fără TVA pentru consumatorii alimentați din PT proprii, conform HCGMB nr. 55/2019.*

Conform art. 3 din HCGMB nr. 55/2019, după parcurgerea perioadei de 48 de luni de la punerea în aplicare a prevederilor HCGMB nr. 472/2017, și anume de la 28.09.2021 și în cazul în care nu vor apărea alte influențe, prețurile locale de facturare ale energiei termice livrate consumatorilor non-casnici vor fi la un nivel de 377,21 lei/Gcal, fără TVA și de 297,91 lei/Gcal, fără TVA pentru consumatorii alimentați din PT proprii.

În prezent, RADET a solicitat aprobarea creșterii tarifelor de transport și distribuție a energiei termice livrată prin puncte termice urbane, de transport pentru consumatorii cu puncte termice proprii de producție și distribuție la Centralele Termice de cvartal și de producere a energiei termice la Centrala Termică Casa Presei Libere, fiind adoptată HCGMB nr.58/31.01.2019, privind acordarea avizului de principiu pentru ajustarea tarifelor de transport și distribuție a energiei termice livrată prin puncte termice urbane, de transport pentru consumatorii cu puncte termice proprii, de producție și distribuție la Centralele Termice de cvartal, de producere a energiei termice la Centrala Termică Casa Presei Libere practicate de RADET



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenenergetică București-Ilfov**

București. ANRE a emis Avizul nr. 3/14.02.2019 la nivelul aprobat de CGMB și urmează ca solicitarea regiei să fie aprobată de către Consiliul General al Municipiului București.

În conformitate cu HCGMB 58/31.01.2019 s-a acordat avizul de principiu pentru tariful de transport și distribuție a energiei termice la clienți PT urbane de 191,23lei/Gcal (fără TVA) și tariful de transport a energiei termice la clienți PT proprii de 116,92lei/Gcal (fără TVA).

Populația cu venituri mici poate beneficia de ajutoare pentru încălzire, în condițiile OUG nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece.

**Tabelelul 3 - Situația economică a serviciului public de alimentare cu energie termică în perioada 2013-2017**

RADET	2013	2014	2015	2016	2017
-lei-					
<b>Venituri</b>					
Vanzari totale din rețeaua de termoficare	1.083.488.179,92	1.038.711.487,90	1.033.110.899,44	1.019.052.631,42	1.106.204.208,86
Vanzari clienti Casnic	988.305.211,22	930.370.010,22	952.534.819,72	947.642.442,88	1.021.670.947,01
Vanzari clienti non-Casnic	95.182.968,70	108.341.477,68	80.576.079,72	71.410.188,54	84.533.261,85
Vanzari din Centrale termice de cvartal (46)	37.560.004,26	34.789.090,36	33.260.012,81	32.879.695,58	37.515.089,96
Vanzari directe din Casa Presei Libere	2.025.135,52	1.998.637,36	2.203.452,40	2.262.853,73	2.236.567,35
Alte venituri	83.203.666,67	96.933.739,67	37.099.077,27	14.724.026,27	9.881.518,63
<b>Total Venituri</b>	<b>1.206.276.986,37</b>	<b>1.172.432.955,29</b>	<b>1.105.673.441,92</b>	<b>1.068.919.207,00</b>	<b>1.155.837.384,80</b>
<b>Costuri</b>					
Costuri gaze naturale - Casa Presei Libere	29.763.413,41	27.906.138,94	23.978.677,62	22.690.820,19	22.507.110,67
Costuri gaze nat. - Centrale termice de cvartal	24.368.554,22	24.845.263,20	23.967.615,04	28.982.170,53	27.232.240,79
Energie termica cumparata - Elcen	810.023.345,24	796.103.677,92	844.542.365,72	835.351.267,15	882.231.036,48
Energie termica cumparata - VestEn, si Grivita	41.324.266,42	47.244.624,31	55.539.123,91	56.107.039,90	55.449.928,96
Energie electrica cumparata	29.495.334,02	23.958.461,50	25.830.924,12	24.369.372,00	23.047.935,20
Reparatii & Mentenanta terti	5.022.639,37	1.348.099,62	2.026.677,10	2.859.637,32	3.569.834,60
Apa adaos - Elcen si VestEnerg	31.647.796,24	38.396.536,54	47.316.291,52	45.879.084,54	56.640.255,89
Costuri cu personalul	156.866.715,10	162.280.227,41	165.458.468,09	164.687.000,86	176.274.538,56
Alte costuri	367.194.790,09	370.544.891,87	346.078.066,46	233.312.878,43	69.786.180,95
<b>Total costuri</b>	<b>1.495.706.854,11</b>	<b>1.492.627.921,31</b>	<b>1.534.738.209,58</b>	<b>1.414.239.270,92</b>	<b>1.316.739.062,10</b>
<b>Rezultat operational (venituri-costuri)</b>	<b>(289.429.867,74)</b>	<b>(320.194.966,02)</b>	<b>(429.064.767,66)</b>	<b>(345.320.063,92)</b>	<b>(160.901.677,30)</b>
Diferenta pret Municipalityte *	625.048.232,87	598.005.056,00	628.495.646,00	608.140.975,00	694.427.005,68
Subventii din alte surse	-	-	-	-	-
<b>Ajustari valoare provizioane/active circulante</b>	<b>51.166.284,37</b>	<b>70.405.095,29</b>	<b>19.148.699,92</b>	<b>2.857.736,00</b>	<b>244.202,00</b>
<b>Total Venituri conform CPP</b>	<b>1.155.110.702,00</b>	<b>1.102.027.860,00</b>	<b>1.086.524.742,00</b>	<b>1.066.061.471,00</b>	<b>1.155.593.182,00</b>





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

RADET	2013	2014	2015	2016	2017
Total Cheltuieli conform CPP	1.444.540.569,74	1.422.222.826,02	1.515.589.509,66	1.411.381.534,92	1.316.494.859,00
Rezultat operational	(289.429.867,74)	(320.194.966,02)	(429.064.767,66)	(345.320.063,92)	(160.901.677,00)

Balanta anului 2017	Creanțe
Total creanțe nete **	232.015.403

\*) aceste sume se regăsesc în venituri și nu cuprind TVA

\*\*) RADET București a înregistrat o creanță asupra PMB în sumă de 715.352.765 lei pentru care a constituit provizion în anul 2011 (suma datorată de PMB în baza OG nr.36/2006 pentru creșterea neprevizionată a prețurilor combustibililor)

Sursa: Adresa de răspuns a RADET București înregistrată sub nr. 44800/28.06.2018 la adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București Ilfov înregistrată sub nr. 149/20.06.2018

**Venituri și cheltuieli anuale de transport și distribuție**

**Tabelul 4 - Istoricul veniturilor anuale din activitățile de transport și distribuție**

Nr. crt.	Specificație	U.M.	2014	2015	2016	2017
1	Venituri din vânzarea energiei termice - total astfel:	mii lei/an	1.038.711,49	1.033.110,90	1.019.052,63	1.106.204,21
	-vândut din RT transport - agenți economici	mii lei/an	63.913,08	45.336,58	38.461,87	45.879,46
	-vândut din RT distribuție - total din care:	mii lei/an	974.798,41	987.774,32	980.590,77	1.060.324,75
	-facturi emise populație	mii lei/an	462.976,85	457.437,76	454.484,86	456.278,40
	-diferența pret energie termică livrată populație	mii lei/an	467.393,16	495.097,05	493.157,59	565.392,55
	-agenți economici RT distribuție	mii lei/an	44.428,40	35.239,50	32.948,32	38.653,80
2	Alte venituri	mii lei/an	8.901,75	7.005,57	3.486,48	4.364,99
3	<b>Venituri totale (1+2)</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>1.047.613,24</b>	<b>1.040.116,47</b>	<b>1.022.539,11</b>	<b>1.110.569,20</b>

**Tabelul 5 - Istoricul cheltuielilor anuale aferente activităților de transport și distribuție**

Nr. crt.	Specificație	U.M.	2014	2015	2016	2017
1	<b>Cheltuieli variabile</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>906.753,99</b>	<b>974.400,27</b>	<b>962.786,10</b>	<b>1.018.661,82</b>
	Energie termică cumpărată	mii lei/an	843.348,30	900.081,49	891.458,31	937.680,97
	Apa de adaos	mii lei/an	38.396,54	47.316,29	45.879,08	56.640,26
	Energie electrică achiziționată din SEN ***	mii lei/an	20.566,85	22.280,05	20.954,96	19.899,01
	Apa	mii lei/an	4.442,30	4.722,44	4.493,75	4.441,58
	- apa rece (pierdere)	mii lei/an	3.874,85	4.124,96	3.924,40	3.386,07
	- evacuată la canalizare + taxa municipală apă uzată	mii lei/an	567,44	597,48	569,35	1.055,52
	Taxa de mediu	mii lei/an	-	-	-	-
	Alte cheltuieli variabile (reactivi, mase schimbătoare de ioni, etc)	mii lei/an	-	-	-	-
2	<b>Costuri fixe</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>197.234,88</b>	<b>193.176,80</b>	<b>196.869,74</b>	<b>204.483,35</b>





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Nr. crt.	Specificație	U.M.	2014	2015	2016	2017
	Consum materiale (inclusiv obiecte de inventar)	mii lei/an	12.479,82	11.453,90	9.990,12	11.868,75
	Reparații	mii lei/an	1.264,37	1.837,66	2.705,93	3.378,79
	Amortizări	mii lei/an	14.804,56	15.685,57	14.838,27	11.772,94
	Redevență/chirii	mii lei/an	-	-	1,00	47,79
	Salarii și contribuții	mii lei/an	135.725,77	131.419,69	132.609,25	140.942,60
	Alte cheltuieli de personal (cheltuieli sociale, tichete masa, etc)	mii lei/an	10.250,71	10.268,77	10.138,64	11.190,87
	Servicii executate de terți	mii lei/an	4.262,16	2.881,14	3.252,03	2.928,22
	Cheltuieli de mediu (inclusiv GES-EUA)	mii lei/an	-	2,66	1,71	2,93
	Cheltuieli cu impozite și taxe (clădiri, teren, construcții speciale)	mii lei/an	4.752,85	3.439,14	3.726,53	1.942,40
	Cheltuieli cu TVA aferent depășirii de pierdere	mii lei/an	8.910,82	12.213,67	14.033,87	15.392,03
	Alte cheltuieli fixe (taxe, comisioane, contribuții autorități reglementare)	mii lei/an	4.783,82	3.974,59	5.572,40	5.016,02
<b>3</b>	<b>Cheltuieli totale de transport și distribuție (1+2)</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>1.103.988,86</b>	<b>1.167.577,06</b>	<b>1.159.655,84</b>	<b>1.223.145,17</b>
<b>4</b>	<b>Cheltuieli financiare</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>4.964,65</b>	<b>4.021,84</b>	<b>2.662,15</b>	<b>2.035,90</b>
<b>5</b>	<b>Cheltuieli neincorporabile</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>297.207,83</b>	<b>276.548,83</b>	<b>166.262,28</b>	<b>7.962,81</b>
<b>6</b>	<b>Cheltuieli totale (3+4+5)</b>	<b>mii lei/an</b>	<b>1.406.161,34</b>	<b>1.448.147,73</b>	<b>1.328.580,27</b>	<b>1.233.143,88</b>

\*\*) sunt incluse accizele

\*\*) sunt incluse accizele și certificatele verzi

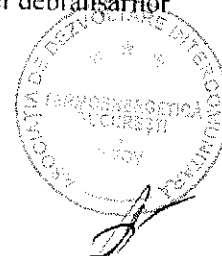
Notă: Cheltuielile totale (6) cuprind:

- cheltuielile directe înregistrate pe transport și distribuție;
- cheltuielile indirecte (sucursala+furnizare);
- cheltuieli aferente prestațiilor interne ale activităților suport (auto/utilaje, verificări instalații și echipamente electrice etc.);
- cheltuieli generale.

Sursa: Adresa de răspuns a RADET București înregistrată sub nr. 44800/ 28.06.2018 la adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București Ilfov înregistrată sub nr. 149/20.06.2018

**Conform situațiilor de venituri și cheltuieli prezentate în tabelele 4 și 5 de mai sus rezultă că, activitatea nu este profitabilă în prezent, principalele cauze fiind:**

- ↓ Scăderea veniturilor, fenomen ce a apărut, în principal, pe fondul reducerii cantităților vândute, urmare a:
- reducerii numărului de consumatori prin debransare sau economie, impactul major fiind dat de închiderea unui număr semnificativ de agenți economici care aveau un consum considerabil;
  - schimbării climei manifestate prin creșterea temperaturilor exterioare;
  - reabilitarea termică a imobilelor, măsuri ce au avut ca efect îmbunătățirea calității serviciului de furnizare de energie termică, reducerea ratei debransărilor și chiar rebransarea unor consumatori.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

- ✚ **Pierderilor** provocate de neacoperirea costurilor prin tarifele practicate, pierderi ce au fost reduse într-o măsură semnificativă începând cu luna octombrie a anului 2017 prin HCGMB nr.472/28.09.2017 când au fost aprobate noile tarife. Deși tarifele aprobate acoperă costurile regiei (costuri calculate conform Ordinului ANRSC nr. 66/2007) rămâne un element ce nu a fost luat integral în calculul noilor tarife, respectiv diferența între pierderea reală medie efectivă de aproximativ 28% cu care operează în prezent RADET și pierderea tehnologică medie aprobată de 22,15% pentru consumatorii alimentați din puncte termice urbane și respectiv pentru consumatorii cu puncte termice proprii, astfel cum au fost aprobate prin HCGMB nr. 142/2011, motivat de faptul că la data aprobării noilor tarife nu exista Bilanțul Energetic.

În prezent, bilanțul a fost elaborat și aprobat prin HCGMB nr.556/2018.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

### **3. Descrierea serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare din arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

SACET București este un sistem de utilitate publică compus din unități de producție (inclusiv CET-urile deținute și operate de ELCEN), rețele de transport și rețele de distribuție și alte bunuri proprietate publică ale Municipiului București.

Conform dispozițiilor art. 4 pct. 4.82 din Ordinul președintelui ANRSC nr. 91/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, transportul energiei termice reprezintă *activitatea de transmitere a energiei termice de la producători la rețelele termice de distribuție sau la consumatorii racordați direct la rețelele termice de transport.*

Conform prevederilor art. 4 pct. 4.24 din ordinul mai sus menționat, distribuția energiei termice reprezintă *activitatea de transmitere a energiei termice, inclusiv transformarea parametrilor agentului termic, realizată prin utilizarea rețelelor termice de distribuție.*

Conform dispozițiilor art. 5 pct 13 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, furnizarea energiei termice reprezintă *activitatea prin care se asigură, pe baze contractuale, comercializarea energiei termice între producători și utilizatori.*

#### **Unități de Producție**

Infrastructura de producere a energiei termice operată de RADET constă dintr-o centrală termică de zonă („CTZ Casa Presei”) cunoscută sub numele de CT Casa Presei Libere și patruzeci și șapte de centrale termice de cvartal („CT”) echipate cu cazane de apă caldă capabile să alimenteze cu căldură doar grupuri de condominii aflate în imediata lor vecinătate. Întreaga capacitate de producție folosește gazul natural pe post de combustibil primar, combustibilul de rezervă în situații de urgență fiind combustibil lichid (numai la CT Casa Presei), așa cum e prevăzut de regulamentele aplicabile.

CT Casa Presei are o putere instalată de 80 Gcal/h și poate livra (conform studiului de regim hidraulic) agent termic pe timp de iarnă 60 Gcal/h și 30 Gcal/h pe timp de vară. Alimentarea cu energie termică a marilor consumatori se face prin trei rețele de termoficare magistrale, așa



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

cum am menționat mai sus.

Cele 47 de CT de cvartal sunt situate în vecinătatea consumatorilor pe care îi deservește (în unele cazuri în subsolul clădirii). Acestea furnizează energie termică prin propriile lor rețele secundare care sunt separate fizic de sistemul de alimentare centralizată cu energie termică. Așadar, fiecare CT poate fi considerată un sistem de alimentare centralizată individual, autonom.

Capacitatea totală instalată în centralele termice de cvartal este de 232,7 Gcal/h (270,58 MWt).

Din punct de vedere al destinației cazanelor, capacitatea totală instalată este distribuită astfel:

- 126,9 Gcal/h (147,55 MWt) în cazane pentru încălzire;
- 55,04 Gcal/h (64 MWt) în cazane pentru apă caldă de consum;
- 50,49 Gcal/h (58,71 MWt) în cazane pentru apă caldă de consum și încălzire.

Cazanele instalate în centrale sunt preponderent cazane de apă caldă, de fabricație Dietrich, Garioni, Viessmann și Metalica, care funcționează cu gaz natural.

#### ***Rețeaua de transport***

Transportul energiei termice sub formă de apă fierbinte de la sursele de producere (cele șase CET-uri și o centrală termică de zonă CTZ) către consumatori sau către rețeaua de distribuție se realizează prin sistemul de rețele termice primare. Pentru transportarea agentului termic, orașul a fost împărțit în două zone principale prin racorduri de conexiune: „sud-est” și „nord-vest”. Zona de sud-est este alimentată cu energie termică de la CET București Sud și CET Progresu. Zona de nord-vest este alimentată de la CET București Vest, CET Vest Energo, CET Grozăvești, CET Griro și CTZ Casa Presei.

Conceptual, sistemul de rețele termice primare din municipiul București, alimentate cu căldură din sursele sistemului (6 CET-uri și o CTZ) este de tip bitubular închis, iar din punctul de vedere al configurației este de tip mixt, buclat-arborescent. Sistemul de rețele termice primare prezintă un inel magistral principal, care permite funcționarea interconectată a tuturor surselor de căldură și o serie de inele secundare rezultate din condiții de alimentare sigură a consumatorilor.

Această configurație:

- permite alimentarea consumatorilor și în caz de avarie (cu excepția zonei dintre vanele care izolează defectul);



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

- permite reducerea perioadelor de nealimentare cu căldură în cursul reviziilor surselor;
- permite o repartiție optimă a sarcinii între surse, în special în timpul verii, când consumul scade foarte mult;
- impune investiții în rețea mai mari decât în cazul unor rețele pur arborescente, datorită inelului magistral care are un diametru mare, practic constant pe lungimea sa;
- impune un control constant al regimurilor hidraulice de funcționare dat fiind faptul că regimul normal de funcționare este mai greu de controlat.

Lucrările la rețeaua de transport au fost demarate în 1960. De la acel moment, sistemul a suportat extinderi importante, fiind finalizat în 1985. Conductele de oțel care compun rețeaua de transport sunt fie izolate „clasic”, fie preizolate cu spumă poliuretanică. În cazul soluției clasice, conducta este făcută din oțel carbon iar izolația este aplicată pe loc. Izolația este alcătuită din vată minerală acoperită cu tablă din oțel galvanizat.

Lungimea totală a traseului este de 472,87 km (pe 2 conducte), din care 25,31 km de lungime traseu aerian iar 447,6 km traseu subteran. Lungimea totală a rețelei este de 954,03 km. Conductele sunt amplasate în șanțuri sau tunele subterane, la suprafață sau îngropate. Cei 472,87 km de rețea de conducte subterane pot fi clasificați, după cum urmează:

- 293,26 km amplasați în canal termic nevizitabil;
- 179,17 km amplasați în canal termic vizitabil.

Diametrele conductelor principale din cadrul sistemului de transport al energiei termice variază între 25 mm și 1.300 mm în cazul conductelor principale.

Principalele date tehnice ce caracterizează din punct de vedere tehnic și funcțional rețelele primare sunt prezentate în tabelul 6 de mai jos.

**Tabelul 6**

<b>Dotarea rețelei termice primare</b>	<b>Dotare Centrale Termice</b>	<b>Dotare Termoficare</b>	<b>Total RADET</b>
<b>Traseu canal termic (km):</b>	0,44	472,43	472,87
din care, vizitabil:	0,44	179,17	179,61
nevizitabil:	0,00	293,26	293,26
aerian:	0,44	24,86	25,31
<b>Adâncime pozare traseu (m)</b>	0	1,5 - 11	
<b>Total conducte circuit primar (km) :</b>	1,11	952,97	954,09



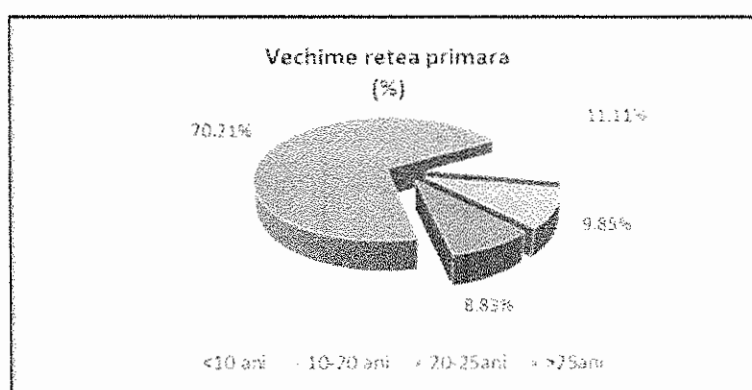
**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

Dotarea rețelei termice primare	Dotare Centrale Termice	Dotare Termoficare	Total RADET
din care, în funcțiune:	1.05	856,81	857,85
Diametre (mm) cuprinse între:	80-400	25 - 1300	
Conducte reabilitate (km):	0,00	183,17	183,17
din care:modernizate:	0,00	37,01	37,01
preizolate	0,00	146,16	146,16
Compensatori	0	837	837
Trape	0	1.042	1.042
Cămine de vizitare	0	4.111	4.111
Puncte de consum terți : (PT industrii, module, sere, imobile)	3	296	299

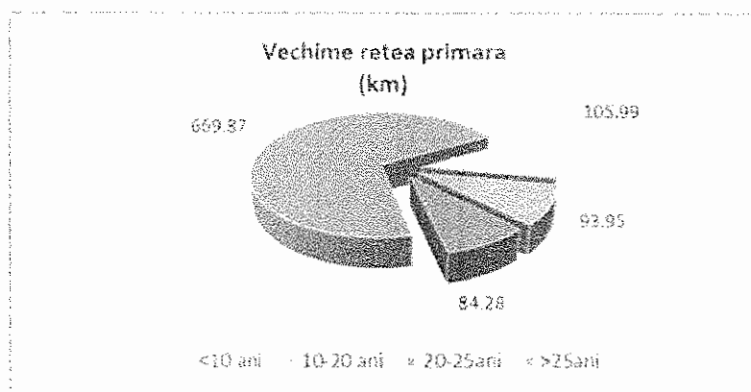
Notă: valori valabile la 01.01.2018

Din punct de vedere al vechimii rețelei primare, conform datelor furnizate de RADET, aproximativ 80% din rețea are durata de viață expirată, perioada de lucru fiind evidențiată în tabelul următor:

Lungime rețea primară		Din care, cu vechime			
[Km]		<10 ani	10-20 ani	20-25ani	>25ani
2018	<b>954,09</b>	105,99	93,95	84,28	669,87
Procent %		11,11%	9,85%	8,83%	70,21%



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-IIfov**



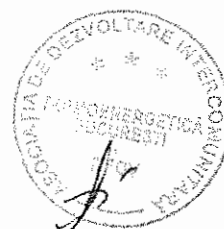
Vechimea conductelor și lipsa investițiilor influențează în mod major pierderea înregistrată pe rețea. În anul 2017 procentul de pierdere înregistrat pe rețeaua de transport a fost de 20,2% iar în anul 2018 s-a majorat la 21,7%.

### **Rețeaua de distribuție**

Rețeaua de conducte de distribuție transportă apă caldă de consum și agent termic de încălzire de la punctele termice/centralele termice până la punctul de măsurare de la intrarea în clădirea unde se află spațiile de consum. Sistemul de rețele termice secundare (distribuție) a energiei termice are o configurație arborescentă cu diametre descrescătoare, atât pentru încălzire cât și pentru apă caldă de consum. Rețeaua este compusă din patru conducte:

- o conductă tur de încălzire;
- o conductă retur de încălzire;
- o conductă de apă caldă de consum;
- o conductă de recirculare apă caldă de consum.

Rețelele termice secundare au o lungime de traseu de 703,12 km pentru termoficare și 49,97 km la Centrale Termice, respectiv 2.763,40 km conductă pentru termoficare și 199, 87 pentru Centrale Termice. Conductele de agent termic secundar sunt amplasate în canale vizitabile, pe o lungime de traseu de 385,96 km (ceea ce reprezintă 54,89% din traseul total existent) și în canale nevizitabile, pe o lungime de traseu de 317,15 km (ceea ce reprezintă 45,11% din traseul total existent). În cazul Centralelor Termice lungimea traseului vizitabil este de 8,57 km reprezentând aproximativ 17% din totalul canalului termic.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Principalele date de exploatare care caracterizează din punct de vedere tehnic funcționarea rețelei termice primare, așa cum au fost raportate de RADET, sunt prezentate în următorul tabel:

**Tabelul nr. 8.**

<b>Dotare rețea secundară</b>	<b>Dotare Centrale Termice</b>	<b>Dotare RADET Termoficare</b>	<b>Total RADET</b>
<b>Traseu canal termic (km):</b>	49,97	703,12	753,09
din care vizibil:	8,57	385,96	394,53
<b>Total conducte circuit secundar (km) :</b>	199,87	2.763,43	2.963,30
din care, în funcțiune:	190,37	2.760,19	2.950,56
<b>Diametre (mm) cuprinse între:</b>	15-300	15 - 400	
<b>Conducte reabilitate (km):</b>	61,87	423,05	484,92
din care: modernizate:	21,14	168,79	189,93
preizolate	40,73	254,26	294,99
<b>Cămine de vizitare</b>	603	4.974	5.577
<b>Obiective total dotare</b>	47	1.012	1.059
<b>din care, PT urbane</b>	0	592	592
SC urbane	0	35	35
Module urbane	0	264	264
CT de cvartal	47	0	47
PT dotatii	0	73	73
SC dotatii	0	4	4
Module dotatii	0	44	44
<b>Obiective total in functiune</b>	47	955	1.002
<b>din care, PT urbane</b>	0	590	590
SC urbane	0	12	12
Module urbane	0	264	264
CT de cvartal	47	0	47
PT dotatii	0	44	44
SC dotatii	0	4	4
Module dotatii	0	41	41
<b>Cazane</b>	194	0	194
<b>Schimbătoare de căldură total</b>	81	3.554	3.635
<b>din care, acc</b>	81	1.716	1.797
inc	0	1.838	1.838
<b>Total pompe:</b>	548	6.069	6.617
<b>Racordate la distributie Blocuri + Imobile</b>	549	8.071	8.620
Scări	1.196	18.309	19.505

• Notă: valori valabile la 01.01.2018

Clasificarea funcție de vechime a rețelei de agent termic secundar poate fi sintetizată astfel:

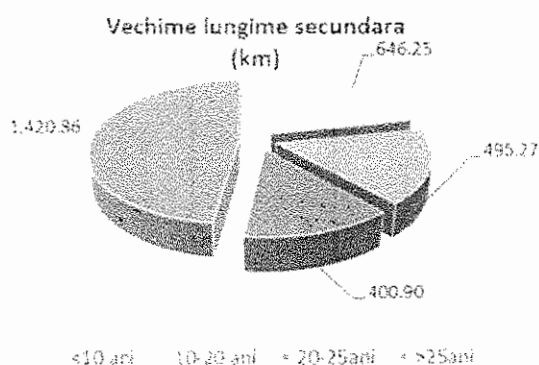
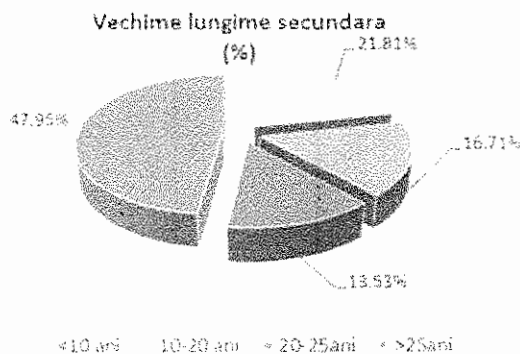
**Tabelul nr. 9**

Lungime rețea secundară		Din care, cu vechime			
		<10 ani	10-20 ani	20-25ani	>25ani
[Km]					
2018	2.963,27	646,25	495,27	400,9	1.420,86
	Procent%	21,81%	16,71%	13,53%	47,95%





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**



**Utilizatorii serviciului public de alimentare cu energie termică**

Furnizarea energiei termice la nivelul municipiului București se adresează unui număr de aproximativ 562.000 de apartamente, reprezentând peste 8.200 de blocuri și imobile, în care trăiesc peste 1,2 milioane locuitori, precum și aproximativ 5.000 de instituții, obiective sociale și agenți economici.

Sistemul centralizat de alimentare cu energie termică asigură cca. 72% din necesarul de energie termică al Municipiului București, furnizând energie termică pentru încălzire și apă caldă de consum pentru următoarele categorii de utilizatori:

- utilizatori casnici (blocuri de locuințe organizate în Asociații de proprietari conform Legii nr.196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor);
- utilizatori non-casnici (operatorii economici; instituții publice guvernamentale; unități de învățământ, sănătate, cultură, turism; alte asemenea).

*Utilizatorii sunt alimentați în două moduri:*



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ifov**

- din rețeaua de agent primar (rețeaua de transport) - utilizatori alimentați din circuitul primar ce au în dotare puncte termice proprii, sunt facturați la tariful de transport, fiind în majoritate operatori economici;
- din puncte termice urbane/ din rețelele termice de distribuție - utilizatori alimentați din circuitul secundar, respectiv asociațiile de proprietari și operatorii economici cu sedii/puncte de lucru amplasate în condominii.

*Considerații privind utilizatorii casnici*

Populația reprezentată de asociațiile de locatari este principalul client al RADET atât din punct de vedere al numărului de contracte, cât și al consumului. Din totalul energiei termice furnizate de RADET, consumul populației reprezintă 91,41%.

Nu există o relație contractuală directă furnizor - beneficiar final (utilizator), contractele fiind încheiate cu Asociațiile de Proprietari, în calitate de reprezentanți ai majorității proprietarilor dintr-un condominiu. Prin urmare, responsabilizarea beneficiarului final este destul de anevoioasă îndeosebi în ceea ce privește termenele de plată a contravalorii serviciilor prestate.

Analiza privind nivelul consumului scoate în evidență trendul descrescător al consumului casnic de energie termică, generat în principal de următorii factori:

- programul de contorizare a condominiilor până la nivel de scară (demarat în anul 2003), dar mai ales introducerea debitmetrelor pentru apă caldă de consum și a repartitoarelor de costuri la nivel de apartament care a determinat modificarea atitudinii utilizatorilor în sensul raționalizării consumului;
- debransările de la sistemul centralizat;
- reabilitarea termică a blocurilor;
- scăderea veniturilor și implicit a puterii de cumpărare a utilizatorilor;
- creșterea temperaturilor exterioare în sezonul rece care a influențat atât numărul de zile de furnizare cât și necesarul termic pentru încălzire, înregistrându-se o diminuare considerabilă a parametrilor de livrare a agentului termic.

*Considerații privind utilizatorii non-casnici*

Consumul de energie termică realizat de utilizatorii non-casnici reprezintă numai 8,77% din consumul total al clienților RADET dat fiind faptul că unii utilizatori non-casnici au spații de



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

desfășurare a activităților în cadrul condominiilor. Începând cu luna februarie 2002, în baza Hotărârii CGMB nr. 40/14.02.2002, s-a instituit obligativitatea ca agenții economici și instituțiile publice care au branșamente și racorduri comune cu Asociațiile de Locatari/Proprietari din Municipiul București, să își separe fizic consumul de apă rece, apă caldă menajeră și căldură din spațiile pe care le dețin, de cele ale asociațiilor de proprietari/locatari. Aplicarea acestei prevederi este greoaie mai ales în cazul spațiilor închiriate de la persoane fizice, mulți proprietari considerând această obligație nejustificată.

Numărul total de utilizatori (puncte de consum) deserviți în prezent este de **24.761** din care:

**Tabelul 10**

Tip	Titulari Contract	Puncte de Consum
Asociații proprietari/locatari	10.047	19.179
Gospodării individuale (imobile)	595	595
Instituții publice	324	574
Agenti economici	3.100	4.402
Alți utilizatori (sere)	11	11
<b>Total</b>	<b>14.077</b>	<b>24.761</b>

Evoluția numărului de utilizatori branșați la SACET din ultimii patru ani nu înregistrează variații semnificative, situația acestora prezentându-se astfel:

**Tabelul 11**

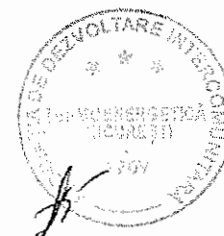
Anul	2014	2015	2016	2017
Titulari de contract	13.779	14.109	14.486	14.077
Puncte de consum	25.208	24.848	24.897	24.761

Conform contractelor încheiate necesarul de energie termică aferent consumatorilor racordați la sistemul de termoficare, în anii 2014-2017, se prezintă în acest mod:

**Tabelul 12**

Nr.	Specificatie	UM	2014	2015	2016	2017
1	Apartamente, imobile, cămine	Gcal/h	380,64	376,47	378,7	380,16
2	Agenti economici	Gcal/h	6,48	6,48	6,19	6,06
3	Instituții publice (bugetari)	Gcal/h	30,98	21,09	13,41	13,15
4	Consumatori industriali	Gcal/h	8,04	17,01	15,92	16,4

Energia termică vândută/facturată consumatorilor racordați la sistemul centralizat în perioada 2014 - 2016 înregistrează un trend ușor descrescător de 2,44% iar în anul 2017 față de anul anterior apare o creștere ușoară de 0,37%.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

**Tabelul 13**

Nr.	Specificație	UM	2014	2015	2016	2017
1	Energie termică sub formă de apă fierbinte vândută (facturată) consumatorilor, total	Gcal/an	3.733.169,16	3.687.555,63	3.628.687,19	3.642.230,1

**Structura energiei termice sub formă de apă fierbinte vândute (facturate), după destinație (încălzire, acc) în anii 2014-2017**

**Tabelul 14**

Nr.	Structura energiei termice sub forma de apă fierbinte vândute, după destinație	UM	2014	2015	2016	2017
1	Încălzire	Gcal/an	2.747.219,05	2.763.377,79	2.719.285,98	2.752.754,36
2	Apă caldă de consum	Gcal/an	985.950,10	924.177,84	909.401,21	889.475,83

Structura de alimentare cu energie termică în funcție de destinație la nivelul anului 2017 este:

- 75,57% pentru încălzire;
- 24,42% pentru apă caldă menajeră.

Ponderele cantității de energie termică livrate, în funcție de sezon este de:

- 80-85% pentru sezonul rece;
- 15-20% pentru sezonul cald.

Analiza consumului de energie termică din ultimii zece ani scoate în evidență tendința de scădere a consumului, cu efecte negative asupra eficienței sistemului centralizat, ca o consecință directă a unui cumul de factori cum ar fi:

- suprimarea consumatorilor industriali; restructurarea economiei naționale a condus la o reducere a activității industriale și, prin urmare, la o scădere drastică a cererii de căldură în sectorul industrial;
- migrarea consumatorului casnic cu venituri mai ridicate către alte forme de asigurare a energiei termice și implicit creșterea ponderii consumatorilor vulnerabili racordați la sistemul de termoficare;
- programul de reabilitare termică a anvelopei blocurilor, ce nu au inclus în majoritatea cazurilor și lucrări de reabilitare a instalațiilor comune;
- montarea repartitoarelor de costuri în apartamente; deși concepute ca stimulente pentru economia de energie, repartitoarele de costuri au devenit sursa unor inechități majore în repartizarea costurilor din cadrul condominiului, generând



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Interecomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

comportamente contradictorii în rândul beneficiarilor finali cu impact asupra regimurilor hidraulice ale instalațiilor de utilizare.

Analiza la nivel național a debransării consumatorilor de la SACET a scos în evidență faptul că în municipiul București nivelul acestora este mai scăzut decât în alte orașe. Evoluția situației debransărilor și rebransărilor din ultimii ani, la nivelul municipiului București, se prezintă astfel:

**Deconectări în anii 2014-2017**

**Tabelul 15**

Nr.	Specificație	U.M.	2014	2015	2016	2017
1.	Apartamente	număr	1.374	1.232	1.303	306
2.	Instituții publice	număr	-	-	-	-
3.	Servicii	număr	-	-	-	-
4.	Consumatori industriali	număr	13	9	11	11

**Deconectări în anii 2014-2017 (caracteristici termice consumatori deconectați)**

**Tabelul 16**

Nr.	Specificație	UM	2014	2015	2016	2017
1	Apartamente		-	-	-	-
1	Necesar maxim orar	Gcal/h	1,22	0,83	0,87	0,2

**Reconectări în anii 2014-2017 (număr reconectări)**

**Tabelul 17**

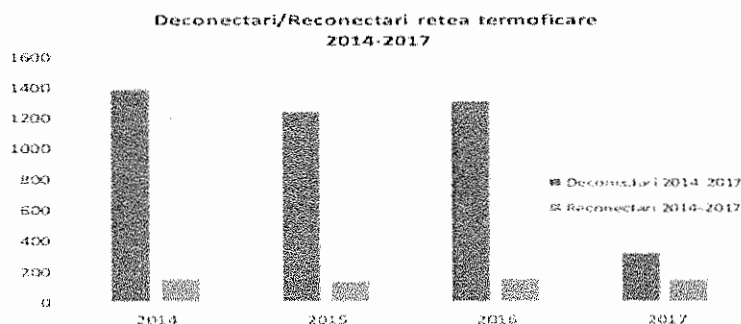
Nr.	Specificație	U.M.	2014	2015	2016	2017
1	Apartamente	număr	153	135	143	141
2	Instituții publice	număr	-	-	-	-
3	Servicii	număr	-	-	-	-
4	Consumatori industriali	număr	0	1	6	2

**Reconectări în anii 2014-2017 (caracteristici termice consumatori reconectați)**

**Tabelul 18**

Nr.	Specificație	UM	2014	2015	2016	2017
1	Apartamente					
1	Necesar maxim orar	Gcal/h	0,13	0,09	0,096	0,094

Grafic situația deconectărilor și reconectărilor se prezintă astfel:



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

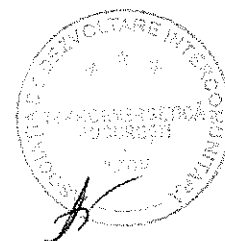
Conceptual, orice sistem energetic înregistrează pierderi de energie. Mai mult, exploatarea sistemului de transport și distribuție al energiei termice administrat este caracterizat de pierderi energetice, determinate de vechimea conductelor, lungimea sistemului de termoficare și diametrele conductelor de transport ce au devenit supradimensionate în urma scăderii necesarului de căldură la consumatorilor racordați. Funcție de proveniență, pierderile din termoficare se împart în două mari componente și anume, pierderea pe rețeaua primară (rețeaua de transport) și pierderea pe rețeaua secundară (rețeaua de distribuție).

**Pierderea de căldură în rețeaua primară și secundară**

**Tabelul 19**

Specificație	UM	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Rețea distribuție</b>						
Energie termică intrată în rețea distribuție	Gcal	4.242.296,7	3.889.149,35	3.839.096,29	3.817.300,48	3.857.602,35
Energie termică vândută din rețea distribuție	Gcal	3.780.808,32	3.484.861,15	3.446.043,96	3.418.416,62	3.428.728,79
Pierdere cantitativă distribuție	Gcal	461.488,38	404.288,2	393.052,33	398.883,86	428.873,56
Pierdere procentuală distribuție	%	<b>10,88</b>	<b>10,40</b>	<b>10,24</b>	<b>10,45</b>	<b>11,12</b>
<b>Rețea transport</b>						
Energie termică intrată în rețea transport	Gcal	5.288.203,28	5.067.465,6	5.090.813,53	5.024.027,68	5.101.747,45
Energie termică vândută din rețea transport	Gcal	4.534.344,69	4.137.457,4	4.080.605,63	4.027.564,83	4.071.103,30
Pierdere cantitativă transport	Gcal	753.858,59	930.008,2	1.010.207,9	996.462,85	1.030.644,15
Pierdere procentuală transport	%	<b>14,26</b>	<b>18,35</b>	<b>19,84</b>	<b>19,83</b>	<b>20,20</b>
<b>Transport și distribuție</b>						
Energie termică intrată în termoficare (cumpărat de la CET și produsă CPL)	Gcal	5.288.203	5.067.466	5.090.814	5.024.028	5.101.747,45
Energie termică vândută	Gcal	4.072.856	3.733.176	3.687.553	3.628.681	3.784.833,37
Pierdere cantitativă	Gcal	1.215.347	1.334.289	1.403.260	1.395.347	1.459.517,71
Pierdere procentuală	%	<b>22,98</b>	<b>26,33</b>	<b>27,56</b>	<b>27,77</b>	<b>28,61</b>

Conform Bilanțului energetic al sistemului de termoficare al SACET București, întocmit de către ELSACO ESCO SRL Botoșani, pentru perioada 01.01.2017-31.12.2017, pierderile tehnologice și reale pentru SACET București sunt:



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

**Tabelul 20**

Nr.	Indicatori	U.M.	Pierderi reale		Pierderi tehnologice	
			Valori absolute	Pondere	Valori absolute	Pondere
0	1	2	3	4	5	6
1	Energia intrată în rețeaua primară	Gcal/an	5.101.746		5.101.746	
2	<b>Pierderi termice în rețeaua primară</b>	Gcal/an	1.030.644	<b>20,20%</b>	540.393	<b>10,59%</b>
5	Pierderi termice RC	Gcal/an	743.469	<b>14,57%</b>	462.107	<b>9,06%</b>
6	Pierderi termice MV	Gcal/an	287.174	<b>5,63%</b>	78.286	<b>1,53%</b>
7	Energie intrată în PT-uri din RP	Gcal/an	3.857.601		3.857.601	
8	<b>Pierderi termice în PT-uri și rețele de distribuție</b>	Gcal/an	428.873	<b>11,10%</b>	366.820	<b>9,5%</b>
9	Pierderi termice RC (radiație/convecție)	Gcal/an	364.542	<b>9,44%</b>	351.412	<b>9,1%</b>
10	Pierderi termice MV (masice/volumice)	Gcal/an	64.331	<b>1,67%</b>	15.408	<b>0,4%</b>
11	Energie intrată din CT-uri	Gcal/an	171.540		171.540	
12	<b>Pierderi termice rețea CT-uri</b>	Gcal/an	29.194	<b>17,02%</b>	20.994	<b>12,24%</b>
13	Pierderi termice încălzire	Gcal/an	25.077	<b>14,62%</b>	18.113	<b>10,56%</b>
14	Pierderi termice acc	Gcal/an	4.116	<b>2,40%</b>	2.881	<b>1,68%</b>

Pierdere reală totală, efectiv realizată în anul 2017, a fost de 28,61% echivalentul a 1.459.517Gcal, din care pierdere pe rețelele primare de transport 20,20%, echivalentul a 1.030.644 Gcal, iar pe rețelele secundare de distribuție 11,10%, echivalentul a 428.873 Gcal.

Pierdere a fost determinată pe baza înregistrărilor lunare a contoarelor de energie termică existente la limita de proprietate între producător și operatorul serviciului; a contoarelor existente în punctele termice urbane și în punctele termice proprii; precum și contoarele montate la clienții alimentați din punctele termice urbane.

Dat fiind volumul redus de agent termic tranzitat, mai ales pe perioada de vară când se livrează numai apă caldă de consum, nivelul pierderilor este ridicat și conduce la efecte negative din punct de vedere tehnic și economic. Analiza funcționării în regim de iarnă arată că nivelul pierderilor este ridicat chiar și când sarcina termică este la un nivel suficient de mare pentru a asigura o bună încălzire a rețelei. Cauzele fiind determinate pe de o parte de o supradimensionare a rețelelor, iar pe de altă parte de vechimea acestora și de gradul lor de uzură, fapt ce conduce la un număr ridicat de avarii înregistrat atât pe rețelele primare cât și pe rețelele secundare.



#### 4. Instalații și activități principale din cadrul activităților de transport, distribuție și furnizare a energiei termice

*Activitățile de transport, distribuție și furnizare constau în realizarea următoarelor:*

- ☛ exploatarea instalațiilor de transport, distribuție și furnizare, astfel încât să nu inducă în sistem fenomene perturbatoare peste limitele admise de prescripțiile tehnice în vigoare;
- ☛ livrarea energiei termice în rețelele de transport, de distribuție sau în instalațiile utilizatorului, potrivit standardelor și/sau normelor tehnice în vigoare și contractelor încheiate, precum și controlul calitativ și cantitativ al acestor parametri;
- ☛ dispecerizarea instalațiilor;
- ☛ intervenția operativă în cazul unui pericol potențial de producere a unor avarii, explozii sau a altor accidente în funcționare;
- ☛ menținerea capacităților și exploatarea eficientă a sistemului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice :
  - monitorizarea sistematică a comportării echipamentelor energetice și a construcțiilor aferente;
  - întreținerea echipamentelor energetice și a construcțiilor;
  - planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și eficientă a reviziilor/reparațiilor curente;
- ☛ reabilitarea și re tehnologizarea sistemului de transport, distribuție și furnizare pentru asigurarea creșterii eficienței în exploatarea acestora, încadrării în normele naționale privind emisiile poluante și a asigurării cantității și calității energiei termice;
- ☛ măsurarea energiei termice produsă/livrată, precum și exploatarea, întreținerea, repararea și verificarea contoarelor de energie termică, în conformitate cu cerințele normelor și a reglementărilor metrologice;
- ☛ reglarea furnizării energiei termice în funcție de graficul de sarcină convenit de comun acord cu utilizatorii.

##### Detalierea grupelor majore de activități

###### *a. Activități de întreținere, reparații și mentenanță rețele energetice*

Reprezintă ansamblul de operații și acțiuni executate pentru asigurarea continuității proceselor de producere, transport și distribuție a energiei termice în condiții tehnice





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

economice și de siguranță corespunzătoare.

Aceste activități constau în executarea controlului curent, a manevrelor și a lucrărilor de întreținere curentă, astfel:

- întreținere curentă - ansamblul de operații de volum și complexitate reduse, cu caracter programat sau neprogramat, având drept scop menținerea în stare tehnică corespunzătoare a diferitelor subsansambluri ale instalațiilor energetice;
- mentenanța - ansamblul de operațiuni efectuate asupra unor echipamente și/sau instalații care, fără modificarea tehnologiei inițiale, restabilesc starea tehnică și de eficiență a acestora la un nivel apropiat de cel avut la punerea în funcțiune;
- reparații - ansamblul de operațiuni pentru asigurarea continuității folosirii echipamentelor existente în vederea reducerii consumurilor specifice.

Obiectivul realizării acestor activități constă în creșterea siguranței în funcționare a instalațiilor.

***b. Activități de monitorizare și planificare responsabilă a consumului***

Aceste activități constau în:

- înregistrarea consumului de energie termică - cantitatea de căldură reținută de utilizator din purtătorii de energie termică ca diferență între cantitatea de căldură primită și cea restituită;
- monitorizarea distribuției de energie termică - activitatea de transmitere a energiei termice de la producător sau rețeaua de transport către utilizator, inclusiv transformarea parametrilor agentului termic, realizată prin utilizarea rețelelor termice de distribuție;
- elaborarea și implementarea procedurii de analiză operativă și sistematică a tuturor evenimentelor nedorite care au loc în instalațiile energetice pentru asigurarea și creșterea fiabilității echipamentelor și schemelor tehnologice, îmbunătățirea activității de exploatare, întreținere și reparații și creșterea nivelului de pregătire și disciplină a personalului.

Prin realizarea acestor activități se urmărește creșterea eficienței energetice a sistemului pe întregul ciclu tehnologic al energiei termice, de la producere, transport, distribuție până la furnizarea și utilizarea acesteia, precum și asigurarea viabilității economice sustenabile a sistemului.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Energia termică sub formă de apă fierbinte produsă la *sursă* (agent termic primar) este transportată prin *rețelele termice primare* până la *punctele termice*. La nivelul punctelor termice are loc schimbul de căldură între agentul primar și cel secundar care este distribuit prin intermediul *rețelelor termice secundare* la *consumatorii finali*. Există și posibilitatea alimentării unor consumatori direct din rețelele termice primare, în acest caz schimbul de căldură între agentul primar și instalațiile consumatorilor finali are loc în *module termice* (puncte termice individuale), amplasate la nivel de bloc, scară de bloc, instituții sau locuințe individuale sau *stații termice centralizate* care alimentează cu apă caldă menajeră anumiți consumatori pentru care încălzirea se furnizează direct din rețeaua termică primară cu ajutorul hidroelevatoarelor. Stațiile/punctele termice și modulele termice formează interfața între rețeaua de transport și instalațiile consumatoare de energie termică. Punctele termice au de regulă puteri termice cuprinse între  $0,15 \div 17,74$  Gcal/h, iar modulele termice au puteri cuprinse între  $0,04 \div 1,586$  Gcal/h.

*Stațiile termice* centralizate dotate cu hidroelevatoare – cu toate că au un cost inițial și de mentenanță mic, sunt destinate pentru a funcționa într-un regim hidraulic constant, continuu și încadrat valoric în anumite limite. Variațiile regimului provoacă dereglări în funcționarea hidroelevatorului și au ca rezultat deficiențe în calitatea aprovizionării cu energie termică a consumatorului, astfel că au fost și vor fi înlocuite în totalitate cu module termice prin proiecte de modernizare.

*Modulul Termic* este un ansamblu compact de echipamente și instalații, complet automatizat, prin intermediul căruia se transferă energia termică din rețeaua primară în rețeaua secundară, pentru producerea apei calde utilizată pentru sistemul de încălzire și apei calde de consum. Reprezintă o soluție tehnică de reglare termohidraulică din cadrul sistemului de distribuție a energiei termice, cu rol identic cu cel al Punctelor Termice.

*Punctul termic* reprezintă ansamblul instalațiilor și echipamentelor din cadrul unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică, prin care se realizează adaptarea parametrilor agentului termic la necesitățile consumului unui utilizator. Punctele termice primesc energie termică de la sistemul de termoficare (primar) și prepară agent termic secundar pentru încălzire și apă caldă de consum pentru consumatorii urbani și dotații. Agentul termic



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

secundar pentru încălzire se prepară prin schimbul de căldură între agentul termic primar tur și agentul termic secundar de încălzire retur.

Apa caldă de consum se prepară prin transferul de energie (căldură) între agentul termic primar tur și apa rece din rețeaua publică. Iarna, în vederea utilizării potențialului energetic din returul agentului secundar de încălzire, este folosit pentru preîncălzirea apei calde de consum, prin introducerea în treapta I a sistemului de preparare a apei calde de consum.

Parametrii maximi ai agentului termic pentru încălzire sunt de 95°C pentru tur încălzire și de 75°C pentru retur încălzire, cu o presiune maximă de 6 bari.

Apa caldă pentru consum este livrată la o temperatură maximă de 60°C, presiunea de lucru a instalației fiind determinată de necesitatea de a se asigura la ultimul consumator un disponibil de 2mCA.

Pentru prepararea apei calde de consum se utilizează apa rece din rețeaua APA NOVA.

Din punct de vedere al proprietății, Punctele Termice se clasifică astfel:

- urbane: instalațiile și clădirea în care este amplasat echipamentul sunt în proprietatea unității administrativ-teritoriale și în administrarea operatorului;
- dotație: numai instalațiile sunt în proprietatea unității administrativ-teritoriale și administrate de operator, clădirea fiind în proprietatea unei alte persoane juridice;
- industrii: instalațiile și clădirea aparțin unei alte persoane juridice, în special agenții economici, exploatarea acestora fiind realizată de către proprietar.

**Număr obiective**

**Tabelul 21**

<b>Obiective</b>	<b>Număr</b>
<b>Obiective urbane – total, din care:</b>	<b>891</b>
- puncte termice	592
- stații centralizate	35
- module	264
<b>Obiective dotații – total, din care:</b>	<b>121</b>
- puncte termice	73
- module	44
- racordate direct/stație centralizată	4
<b>Obiective industrii – total, din care:</b>	<b>299</b>
- puncte termice	148
- module	62
- stații centralizate	50
- consumatori direcți	40



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

Mare parte din Punctelor Termice (PT) din Municipiul București au fost reabilitate în ultimii 10 ani, următoarele categorii de lucrări fiind efectuate în funcție de starea tehnică a instalațiilor:

- *înlocuirea pompelor existente cu pompe cu turație variabilă;*
- *implementarea unui sistem automatizat;*
- *montarea de circuite electrice pentru pompele noi și echipamente de automatizare aferente;*
- *înlocuirea tablourilor electrice;*
- *montarea supapelor de control al presiunii;*
- *montarea reguletoarelor de presiune diferențială.*

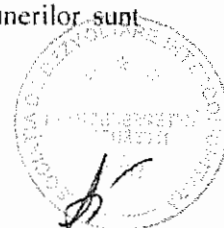
***Echipamente și instalații existente în Punctele Termice***

***A. Schimbătoare de căldură***

Schimbătoarele de căldură sunt aparatele termice în care are loc transferul de căldură de la un agent termic primar la un agent termic secundar, agent ce este utilizat pentru asigurarea încălzirii, sau ca apă caldă de consum. Datorită eficienței crescute a transferului de căldură (randament de 97 ÷ 98%), a compactității (dimensiuni de gabarit cu mult mai reduse pentru un același flux de căldură transferat) și a întreținerii ușoare, schimbătoarele de căldură cu plăci sunt utilizate tot mai mult.

Schimbătorul de căldură cu plăci este alcătuit dintr-un pachet de plăci profilate ce permit trecerea celor două fluide între care are loc transferul de căldură. Grupul de plăci este asamblat între 2 plăci de batiu cu șuruburi de prindere, ce permit strângerea schimbătorului. Plăcile sunt prevăzute cu garnituri care etanșează canalul și direcționează fluidele înspre canalele alternative. Funcție de destinație, schimbătoarele de căldură pot fi pentru prepararea apei calde de consum sau pentru prepararea agentului termic pentru încălzire. Numărul de plăci pentru un schimbător de căldură se calculează funcție de sarcina termică a punctului termic, de parametrii termici și hidraulici, de modul de circulație a fluidelor (contracurent sau echicurent) etc.

Schimbătoarele de căldură sunt echipate cu armături de închidere, tip ROS (robinet cu obturator sferic), pe fiecare circuit, necesare pentru golirea circuitelor în caz de intervenție, precum și cu supape de siguranță. Pentru protejarea instalațiilor împotriva depunerilor sunt



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

prevăzute la intrare pe circuitul de apă rece/apă caldă dispozitive electronice anticalcar. Cu toate acestea, în procesul transferului de căldură ce are loc în schimbătoare apar depuneri interioare de calcar având ca efect scăderea randamentului de schimb de căldură. În acest sens, schimbătoarele de căldură necesită curățire periodică. Starea fizică a schimbătoarelor de căldură este relativ bună.

**B. Pompele de circulație**

Punctul termic racordat la rețeaua de apă fierbinte cuprinde echipamente ce asigură transformarea parametrilor în scopul livrării unui flux continuu de agent termic la parametrii corespunzători. Punctul termic este dotat cu pompe de circulație, de ridicare a presiunii apei calde de consum, și de recirculare a apei calde de consum.

Pompele de circulație au rolul de a vehicula agentul termic pentru încălzire în circuit închis. Pompele de ridicare a presiunii se prevăd atunci când presiunea disponibilă a apei din rețeaua publică, în punctul de racord, este temporar sau permanent insuficientă pentru funcționarea la parametrii corespunzători a instalației. Pompele de recirculare au rol de egalizare a temperaturii în întreaga rețea de distribuție a apei calde de consum. Acestea sunt programate să funcționeze după un program orar prestabilit. Pompele sunt dotate cu convertizor de frecvență și funcționează în regim variabil funcție de cerințele consumatorilor.

În cadrul sistemului de termoficare a municipiului București, prin programul de automatizare cu finanțare externă au fost înlocuite pompele din punctele termice.

**C. Modulul de expansiune**

Rolul acestuia este de expansiune a apei din circuitul de încălzire, de protecție la suprapresiune a circuitului de încălzire, de recuperare a apei tratate deversate din sistemul de încălzire la expansiune, de menținere a presiunii minime din circuitul de încălzire și umplerea acestuia, de măsurare a presiunii pe circuitul de încălzire.

Modulul de expansiune este alcătuit din două pompe de adaos cu robineti de izolare și clapete de sens, două vane deversoare, un tablou electric, un senzor de presiune, un ventil electromagnetic, 3 plutitori cu contact, un vas tampon cu membrană și un rezervor.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

S-a recurs la utilizarea modulelor de expansiune deoarece nu necesită intervenții deosebite pentru întreținere, sunt compacte și automatizate, având performanțe ridicate și asigurând o economie de energie considerabilă. Starea fizică a modulelor de expansiune este relativ bună.

***D. Stația de dedurizare***

Stația de dedurizare este destinată obținerii apei dedurizate, cu program automat de regenerare și serviciu. Filtrele de dedurizare sunt umplute cu rășină cationică puternic acidă, regenerată în formă de sodiu. Utilizarea instalațiilor de dedurizare a apei previne formarea crustelor pe suprafețele de schimb de căldură ale schimbătoarelor. Stratul de rășină schimbătoare de ioni înlocuiește ionii de calciu și magneziu din apă cu ioni de sodiu. Sărurile de sodiu nu contribuie la formarea crustelor, chiar și în cazul temperaturilor ridicate.

Stația de dedurizare are în componență un filtru mecanic, un rezervor pentru prepararea soluției de sare și două filtre ionice care se regenerează pe rând în regim automat. Ciclul de regenerare durează aproximativ două ore și cuprinde următoarele faze: afânare, aspirație saramură și spălare lentă, spălare rapidă, reumplere cu apă a rezervorului de saramură. În timp ce un filtru parcurge ciclul de regenerare, celălalt produce apă dedurizată. Starea fizică este relativ bună.

***E. Sistemul de automatizare din PT***

Instalația de automatizare a punctului termic are ca scop deservirea în condiții optime a consumatorilor, prin menținerea parametrilor nominali în funcționare.

Sistemul de automatizare cuprinde:

- Tabloul de automatizare Fella dotat cu echipamente de achiziție și transmitere a datelor și comenzilor pentru echipamentele de automatizare R2a, R2i (vana termoregulatorie pentru reglarea temperaturii apei calde de consum, respectiv pentru reglarea temperaturii agentului termic pentru încălzire – care sunt definite la punctele 2 și 3) și echipamentele de pompare;
- Vana termoregulatorie R2a care reglează automat temperatura apei calde de consum prin variația debitului de agent termic primar, funcție de senzorul de temperatură, conform temperaturii presetate în tabloul de comandă. Aceasta este montată pe conducta de ducere a agentului primar la schimbătorul de căldură pentru prepararea apei calde, treapta II. Tabloul de automatizare Fella



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

comandă și pompa de recirculare apă caldă funcție de un program orar prestabilit, precum și pompa de ridicare a presiunii funcție de valoarea citită de senzorul de presiune;

- Vana termoregulate R2i care reglează temperatura agentului termic pentru încălzire. Aceasta este montată pe conducta de întoarcere a circuitului primar și în funcție de temperatura exterioară, conform diagramei de reglaj, asigură temperatura agentului termic pentru încălzire prin variația debitului de agent termic primar;
- Regulatorul de presiune diferențială RPD asigură menținerea unei diferențe de presiune constante și a unui debit de agent termic necesar pentru realizarea parametrilor nominali a apei calde de consum și a agentului termic pentru încălzire,
- Senzori de temperatură și presiune, care asigură transmiterea datelor și valorilor necesare pentru monitorizarea și funcționarea instalației de automatizare.

Starea fizică a sistemelor de automatizare este relativ bună.

***F. Sistemul de transport și distribuție***

Sistemul de transport și distribuție cuprinde două circuite:

- circuitul primar;
- circuitul secundar: pentru apă caldă de consum, pentru apă recirculată și pentru încălzire.

Pe toate circuitele sunt prevăzute armături de închidere ce folosesc la realizarea diferitelor scheme de funcționare a punctului termic sau la limitarea avariilor. Conductele care alcătuiesc circuitul primar sunt din oțel de calitate superioară. Conductele care alcătuiesc circuitul secundar de încălzire sunt din oțel, iar cele pentru apă caldă și recirculare sunt din oțel galvanizat. Conductele din oțel sunt specifice unui regim de temperatură și presiune a agentului termic secundar.

Pe sistemele de conducte sunt montate și armături de siguranță (supape de siguranță) pentru siguranța instalației contra suprapresiunilor care ar putea să apară în rețelele primare și secundare, precum și filtre de impurități.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

**G. Aparatură de măsură și control**

Armăturile de măsură și control montate în instalațiile de termoficare sunt manometre, termometre, dispozitiv de reglare a debitului montat pe returul primar, contor de energie termică, apometre.

**5. Situația juridică a infrastructurii aferente serviciului public de alimentare cu energie termică**

În Municipiul București, producția de energie termică este asigurată de următorii operatori:

- Societatea Electrocentrale București S.A. (ELCEN) care deține, prin sucursala sa din București, 4 centrale electrice de termoficare: CTE București Sud, CTE București Vest, CTE Progresu, CTE Grozăvești;
- Societatea Vest Energo S.A. care deține CET Vest Energo;
- Societatea CET Grivița S.R.L. care deține CET Griro;
- Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice București (R.A.D.E.T.) care deține în administrare o centrală termică de zonă: CTZ Casa Presei și 47 centrale termice de cvartal (CT).

Structura SACET, din punct de vedere al apartenenței juridice, se prezintă astfel:

- Societatea Electrocentrale București S.A. cu cele patru centrale electrice ale sale se află în proprietatea Ministerului Energiei care deține 97,51% din acțiuni restul acțiunilor fiind deținute de SNGZ Romgaz (2,49%);
- Societatea Vest Energo S.A. ce deține CET Vest Energo care se află în proprietatea unor agenți economici privați;
- Societatea CET Grivița S.R.L. ce deține CET Griro care este deținută de agenți economici privați;
- CTZ Casa Presei ce se află în proprietatea Primăriei Municipiului București și va fi preluată în exploatare de către operatorul regional, după aprobarea inventarului de către Consiliul General al Municipiului București a bunurilor ce fac parte din domeniul public al municipiului București, aferente CTZ Casa Presei;
- Centralele termice de cvartal în număr de 47 care sunt în proprietatea Primăriei Municipiului București și sunt administrate de RADET București, ce vor fi preluate în exploatare de către operatorul regional, după reevaluarea și aprobarea





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

inventarului de către Consiliul General al Municipiului București a bunurilor ce fac parte din domeniul public al municipiului București, aferente celor 47 de centrale termice.

Situația juridică a rețelei de transport, distribuției și furnizării energiei termice situația este clară, cu mici excepții, toate activele sunt în proprietatea municipalității și administrate de RADET București, după cum urmează:

- Rețeaua termică primară compusă din 987,34 km conducte;
- Puncte termice/Module termice în număr de 1012 obiective;
- Centrale termice de cvartal în număr de 47 și o Centrală Termică de Zonă;
- Rețeaua termică secundară compusă din 2.963,27 km .

În prezent, conducerea *Electrocentrale București SA* este asigurată de:

- un Administrator Judiciar ;
- un Administrator Special;
- un Director General.

Consiliul de Administrație al ELCEN a decis, pe 22 septembrie 2016, înaintarea cererii de intrare în insolvență a societății către Tribunalul București, dată fiind situația financiară a acesteia și implicit a datoriilor înregistrate la furnizorii și distribuitorii de combustibil, servicii și produse, situație generată de neîncasarea contravalorii pentru marfa livrată la RADET București.

Datoriile totale ale ELCEN au ajuns la aproximativ 1,8 miliarde de lei, iar creanțele înregistrate de RADET însumează aproximativ 3,7 miliarde de lei. Astfel, pe data de 06 octombrie 2016 Tribunalul București a admis cererea Electrocentrale București SA de intrare în insolvență (dosar nr.35304/3/2016).

În data de 24 septembrie 2018 a avut loc Adunarea Generală a Creditorilor, ordinea de zi a ședinței fiind aprobarea planului de reorganizare, plan ce a fost aprobat și ulterior confirmat de către judecătorul sindic, societatea intrând în reorganizare judiciară.

În prezent, conducerea Conducerea RADET București este asigurată de:

- un Administrator Judiciar (RomInsolv SRL, cu sediul în București, Splaiul Unirii nr. 223, etaj 3, sector 3, înregistrat în Registrul Formelor de Organizare sub nr. RFOII0122);
- un Administrator Special.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

RADET avea la finalul anului 2015 datorii de circa 3,66 miliarde lei, circa 98% din această sumă reprezentând datoria către ELCEN, iar la finalul lunii iunie 2016, datoriile au ajuns la circa 3,9 miliarde lei, potrivit raportului asupra cauzelor și împrejurărilor care au dus la apariția insolvenței RADET București. Situația dezastruoasă în care se află RADET a fost cauzată de neplata subvențiilor promise de Guvern și Primăria Capitalei către RADET (circa 1 miliard lei), plata cu întârziere a subvențiilor, ceea ce a dus la acumularea de penalități, înghețarea tarifului deși se impunea o creștere, rețeaua învechită și lipsa investițiilor. În aceste condiții RADET este în insolvență, conform Înceierii de sedință din data 05.10.2016 pronunțată de Tribunalul București, secția a -VII- a Civilă, în Dosarul nr. 35232/3/2016.

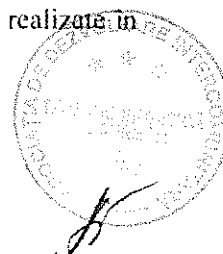
Planul de reorganizare al RADET a fost depus de către Administratorul Special și Administratorul Judiciar al RADET București în data de 02.02.2018 la dosarul cauzei, anunțul fiind publicat în Buletinul Procedurilor de Insolvență nr. 2372/05.02.2018.

Prin hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 296/17.05.2018 s-a aprobat de principiu modificarea planului de reorganizare a RADET București în sensul "transferului afacerii RADET către Compania Municipală Energetică București SA".

Pentru implementarea măsurilor prevăzute în HCGMB nr. 296/17.05.2018 prin care a fost aprobat de principiu transferul afacerii RADET București către o entitate desemnată de Consiliul General al Municipiului București, respectiv către Compania Municipală Energetică București SA, se va modifica planul de reorganizare având în vedere necesitatea respectării dispozițiilor art.133 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.

Conform dispozițiilor HCGMB nr. 559/23.08.2018 s-a aprobat participarea Municipiului București, prin Consiliul General al Municipiului București, la majorarea capitalului social al Companiei Municipale Energetică București S.A. în scopul realizării conceptului de SACET prin preluarea creanțelor deținute de creditorii ELCEN SA și a investițiilor realizate de ELCEN SA.

Modificarea planului de reorganizare și alegerea strategiei de reorganizare vor fi realizate în



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

considerarea:

- noii abordări rezultate ca urmare a discuțiilor purtate cu principalii factori implicați, respectiv reprezentanții Primăriei Municipiului București, ai Ministerului Energiei, în calitate sa de acționar al ELCEN, reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice și ai ANAF, creditorul ELCEN reprezentat de administratorul special și administratorul judiciar definitiv Sierra Quadrant Filiala București SPRL, precum și cu reprezentanții creditorilor ce fac parte din Comitetul Creditorilor RADET;
- aprobării de principiu a Soluției de restructurare privind transferul activelor din patrimoniul RADET către o entitate eligibilă (ulterior desemnată ca fiind Compania Municipală Energetica București SA) în ședința Comitetului Creditorilor RADET din data de 11.05.2018;
- planului de reorganizare a Electrocentrale București depus la dosarul cauzei și confirmat de către judecătorul sindic;

Dacă regia nu se conformează măsurilor/acțiunilor din cuprinsul planului de reorganizare modificat prin votul lor și confirmat de judecătorul sindic, creditorii pot solicita deschiderea procedurii falimentului, potrivit art.143 alin.1 prima teză din Legea nr.85/2014, cu consecința revenirii la situația stabilită prin tabelul definitiv al creanțelor, potrivit art. 140 alin.1 teza a doua din Legea nr.85/2014.

Transferul de active/afacere este o operațiune permisă expres de Legea nr. 85/2014, în sensul că reorganizarea poate stabili ca măsură adecvată pentru punerea sa în aplicare "transmiterea tuturor sau a unora dintre bunurile averii debitorului către una ori mai multe persoane fizice sau juridice, constituite anterior ori ulterior confirmării planului".

Codul fiscal definește transferul de active ca operațiunea prin care o societate transferă, fără a fi dizolvată, totalitatea sau una sau mai multe ramuri ale activității sale către o altă societate, în schimbul transferării titlurilor de participare reprezentând capitalul societății beneficiare, cea mai cunoscută reglementare fiind cea consacrată ca transfer de active tratată în special din perspectiva tratamentului fiscal, respectiv din perspectiva impozitului pe profit și a taxei pe valoare adăugată.

Din perspectiva fiscală, stabilirea tratamentului tranzacției de transfer ca transfer de afacere și



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Interecomunitară Termoenergetică București-Ifov**

nu ca livrare de bunuri va fi determinată de îndeplinirea cumulativă a următoarelor cerințe:

- activele transferate reprezintă o structură distinctă, capabilă să desfășoare activitatea economică în mod independent, respectiv la data transferului conțin toate componentele și caracteristicile necesare pentru a opera de sine stătător;
- după transfer, cumpărătorul intenționează să continue activitatea, și nu să o vândă/lichideze imediat.

Dacă cerințele de mai sus sunt îndeplinite, transferul reprezintă un "transfer de afacere" și în înțelesul legislației de TVA sunt în afara sferei de aplicare (nu se aplică).

Durata de executare a planului astfel modificat poate fi stabilită în conformitate cu prevederile art. 133 alin. (3) și art. 139 alin. (5) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, respectiv "executarea planului de reorganizare nu va putea depăși 3 ani, calculați de la data confirmării planului" și "modificarea planului de reorganizare, inclusiv prelungirea acestuia se poate face oricând pe parcursul procedurii de reorganizare, fără a se putea depăși o durată totală maximă a derulării planului de 4 ani de la confirmarea inițială".

Astfel, durata de executare a planului modificat poate fi prevăzută a fi de minim 12 luni, necesare pentru realizarea transferului activelor către operatorul regional nou înființat București, și maxim 3-6 luni de la data aprobării.

De altfel, RADET a investit din surse proprii în sistemul de transport și distribuție a energiei termice, investiții a căror valoare totală este de 177.736.913,99 lei, din care valoarea neamortizată este de 60.301.264,77 lei, conform evidențelor contabile ale regiei la data de 31.12.2018. De precizat este faptul că bunurile aferente domeniului public și privat nu au fost reevaluate fapt pentru care valoarea acestora se va modifica ca urmare a raportului de reevaluare.

Analiza în detaliu a acestor investiții a seos în evidență faptul că o parte importantă din aceste lucrări au fost realizate în vederea reabilitării unor bunuri ce aparțin domeniului public, fiind în fapt înlocuiri ale unor părți a unui bun aflat în domeniul public ce trebuiau să fie amortizate fie pe durata normală de utilizare rămasă, fie prin majorarea duratei normale de utilizare cu până la 10% din durata inițială de utilizare, conform dispozițiilor Hotărârii de Guvern



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Interecomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

nr. 2.139 din 30 noiembrie 2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, prevedere valabilă la data finalizării și punerii în funcțiune a respectivelor lucrări.

Mai mult, potrivit art.I, pct. 7, lit d) din Normele metodologice de aplicare a Legii 15/1994 privind amortizarea capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, cu modificările și completările ulterioare, sunt asimilate mijloacelor fixe și se supun amortizării investițiile efectuate la mijloacele fixe pentru îmbunătățirea parametrilor tehnici inițiali, în scopul modernizării, și care majorează valoarea de intrare a acestora. Cheltuielile efectuate la mijloacele fixe în scopul modernizării acestora trebuie să aibă următoarele efecte:

- să îmbunătățească efectiv performanțele mijloacelor fixe față de parametrii funcționali stabiliți inițial;
- să asigure obținerea de venituri suplimentare față de cele realizate cu mijloacele fixe inițiale.

Față de cele arătate considerăm că, multe din aceste bunuri trebuie înregistrate în domeniul public, fapt pentru care până la data inventarierii aceste aspecte vor trebui clarificate astfel încât listele de inventar aferente bunurilor ce fac parte din domeniul public ce vor fi predate noului operator să fie complete și corecte.

## **6. Motive de ordin economico-financiar, social și de mediu care justifică realizarea serviciului**

### **6.1 Motive de ordin economic și financiar**

Operatorul actual al serviciului public de alimentare cu energie termică este RADET București, regie ce a fost înființată prin Decizia Primăriei Municipiului București nr. 1200 din 10 decembrie 1990, în baza dispozițiilor Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale și a Legii nr. 5/1990 privind administrarea județelor, municipiilor, orașelor și comunelor până la organizarea de alegeri locale.

Precizăm faptul că la data respectivă nu exista un organ deliberativ înființat la nivelul municipiului București care să exercite atribuții cu privire la administrarea locală. La data emiterii Deciziei nr. 1200/1990, Legea nr. 5/1990 prevedea faptul că *„Până la formarea viitoarelor organe locale, ca rezultat al alegerilor, administrarea județelor, respectiv a*



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov

*municipiului București, municipiilor, orașelor și comunelor, se realizează de prefecturi și primării, organe locale ale administrației de stat cu competență generală”.*

În prezent, organizarea și funcționarea administrației publice locale este reglementată de Legea nr. 215/2001, iar aceasta prevede la art. 36 alin. (2) lit. c) atribuția exclusivă a consiliilor locale, respectiv a CGMB, de a exercita, în numele unității administrativ-teritoriale, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau regii autonome. Prin urmare, RADET București se află din punct de vedere administrativ în subordinea CGMB.

### Rezultate financiare ale RADET București

Situațiile financiare anuale (contul de profit-pierderi și bilanțul) pentru anii 2014-2017

Tabelul 22

Indicator	2014	2015	2016	2017
	lei	lei	lei	lei
Venituri din exploatare	1.095.957.167	1.081.918.558	1.062.855.678	1.153.163.023
Cheltuieli de exploatare	1.416.372.468	1.510.844.343	1.408.237.863	1.306.723.081
Rezultat din exploatare	-320.415.301	-428.925.785	-345.382.185	-153.560.059
Venituri financiare	6.070.693	4.606.184	3.205.793	1.826.399
Cheltuieli financiare	5.850.358	4.745.166	3.143.672	2.037.574
Rezultat financiar	220.335	-138.982	62.121	-211.175
Venituri extraordinare	0	0	0	0
Cheltuieli extraordinare	0	0	0	0
Rezultat din activitatea extraordinara	0	0	0	0
Venituri totale	1.102.027.860	1.086.524.742	1.066.061.471	1.154.989.422
Cheltuieli totale	1.422.222.826	1.515.589.509	1.411.381.535	1.308.760.655
Impozit pe profit				
Rezultat net	-320.194.966	-429.064.767	-345.320.064	-153.771.233

Denumire indicatori	2014	2015	2016	2017
Indicatori din BILANT	lei	lei	lei	lei
ACTIVE IMOBILIZATE – TOTAL	1.373.009.011	1.413.627.926	1.490.380.459	1.496.211.752
ACTIVE CIRCULANTE – TOTAL, din care:	689.901.489	395.795.574	479.027.345	473.685.933
Stocuri (materiale, productie in curs de executie, semifabricate, produse finite, marfuri, etc.)	34.285.662	39.284.018	190.187.053	221.353.889
Creante	635.032.189	336.168.170	262.393.862	232.015.403
Casa și conturi la banci	20.583.638	20.343.386	26.446.430	20.316.641



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Denumire indicatori	2014	2015	2016	2017
Indicatori din BILANT	lei	lei	lei	lei
CHELTUIELI IN AVANS	689.028	691.548	733.517	13.112.655
<b>TOTAL ACTIVE</b>	<b>2.063.599.528</b>	<b>1.810.115.048</b>	<b>1.970.141.321</b>	<b>1.983.010.340</b>
Datorii < 1 an	3.763.498.615	3.905.882.660	4.345.607.182	4.482.998.424
Datorii > 1 an	43.093.621	30.099.806	16.120.092	10.334.059
<b>DATORII TOTALE, din care:</b>	<b>3.806.592.236</b>	<b>3.935.982.466</b>	<b>4.361.727.274</b>	<b>4.493.332.483</b>
Sume datorate institutiilor de credit	52.629.504	38.483.773	23.928.850	55.721
PROVIZIOANE	28.329.290	24.897.748	24.275.748	24.665.865
<b>CAPITALURI – TOTAL, din care:</b>	<b>-</b>	<b>-2.151.194.305</b>	<b>-2.420.057.010</b>	<b>-2.539.180.584</b>
Capitaluri proprii, din care:	-	-3.227.431.358	-3.612.848.191	-3.743.885.165
2.706.040.947				
- Patrimoniul regiei	17.756.052	17.756.052	17.756.052	17.756.052
- Patrimoniul public	933.679.981	1.076.237.053	1.192.791.181	1.204.704.581
<b>Indicatori din CONTUL DE PROFIT SI PIERDERE</b>				
Cifra de afaceri neta	1.077.951.189	1.070.575.164	1.056.258.004	1.149.252.456
VENITURI TOTALE	1.102.027.860	1.086.524.742	1.066.061.471	1.155.593.182
CHELTUIELI TOTALE	1.422.222.826	1.515.589.509	1.411.381.535	1.316.494.859
Profitul sau pierderea brut(a)				
-profit				
-pierdere	-320.194.966	-429.064.767	-345.320.064	-160.901.677
Impozit profit				
Profitul pierderea net(a) a exercitiului financiar				
-profit				
- pierdere	-320.194.966	-429.064.767	-345.320.064	-160.901.677
<b>Indicatori din DATE INFORMATIVE</b>				
Plati restante – total	3.157.855.476	3.407.847.470	3.526.940.967	3.655.644.358
din care: - furnizori restanti	3.123.642.237	3.340.673.317	3.440.054.385	3.532.343.814
- alte obligatii inclusive sumele datorate inst. de credit < 1 an	34.213.239	67.174.153	86.886.582	123.300.544
Numar mediu de salariatii	3.578	3.502	3.437	3.112

\* datele prezentate sunt cele înregistrate la data de 31.12.2017, dat fiind faptul că la data întocmirii studiului de oportunitate situațiile economico-financiare ale anului 2018 nu sunt încheiate.

**Venituri anuale din vânzarea energiei termice pentru perioada 2014-2017**

**Tabelul 23**

VENITURI ANUALE OBTINUTE DIN ENERGIA TERMICA SI APA DE ADAOS	2014	2015	2016	2017
Venituri anuale din energie termica (termoficare)	571.406.253	538.078.024	525.935.759	540.877.189
Venituri anuale din energie termica si apa adaos (centrale termice)	21.922.464	20.936.624	20.779.217	21.566.084
Diferenta de pret energie termica livrata populatiei	482.262.142	509.615.767	507.531.875	583.238.627
<b>Total venituri anuale din energia termica - RADET Bucuresti</b>	<b>1.075.590.859</b>	<b>1.068.630.415</b>	<b>1.054.246.851</b>	<b>1.145.681.900</b>



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

➤ **Cheltuieli**

Excluzând elementele excepționale cum ar fi amenzi financiare, cheltuieli și provizioane asociate datoriilor RADET, în ultimii ani, RADET și-a pierdut competitivitatea. Aceasta prezintă o scădere a vânzărilor în timp ce cheltuielile de exploatare au rămas ridicate. În ciuda corecției aplicate în cazul elementelor excepționale, profitabilitatea RADET arată o tendință negativă în ultimii ani.

**Situația cheltuielilor pe destinații:**

**Tabelul 24**

Tip cheltuieli	U.M.	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Cheltuielile activității de baza (producere energie termică)	mii lei	70.376,2	74.824,7	71.818,2	68.457,9	71.395,9	70.134,3
Cheltuielile activității de baza (transport, distribuție)	mii lei	981.207,7	1.012.600,6	1.002.030,3	1.066.422,2	1.054.233,7	1.112.430,6
Cheltuielile activităților auxiliare	mii lei	26.639,5	23.650,7	23.465,3	23.951,1	23.645,2	27.018,4
Cheltuieli indirecte de producție (producere energie termică)	mii lei	2.800,3	2.979,2	2.502,1	2.409,8	2.408,7	3.501,2
Cheltuieli indirecte de producție (transport, distribuție)	mii lei	50.437,0	46.116,5	49.399,5	49.524,4	52.636,6	52.265,3
Cheltuieli generale de administratie	mii lei	44.036,2	34.046,7	39.675,9	37.980,1	37.356,9	39.659,8
Cheltuieli cu provizioane și penalități	mii lei	229.756,6	237.890,2	227.481,2	262.098,8	166.560,7	9.447,6

\* conform inregistrarilor contabile existente in sistemul RADET la data de 31.12.2017

După cum se știe, societățile aflate în insolvență nu sunt eligibile pentru obținerea finanțării. Conform scrisorii doamnei Corina Crețu, comisarul pentru politică regională al Comisiei Europene, adresate doamnei Gabriela Firea, primarul general al Capitalei, *”pentru perioada de finanțare 2014-2020, sunt prevăzute importante investiții europene, care merg de la reabilitarea rețelei de termoficare a orașului și crearea unor sisteme moderne de gestionare a deșeurilor și a apei până la dezvoltarea eficientă a mobilității urbane și modernizarea sistemului de termoficare din oraș.”*





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

În aceeași scrisoare se face precizarea că *“reabilitarea rețelei de termoficare din București, în prezent, se apropie de punctul la care proiectul tehnic atinge un nivel de maturitate suficient pentru a lua în calcul depunerea proiectului major spre sfârșitul verii 2018. Cu toate acestea, actuala stare de insolvabilitate, care afectează atât întreprinderile de producție cât și cele de distribuție (ELCEN și RADET), va face imposibilă solicitarea finanțării din partea UE, deoarece nu poate fi asigurată sustenabilitatea investițiilor. (.....).”*

Ghidul Solicitantului pentru Dezvoltarea infrastructurii de termoficare reiterează susținerile anterioare, astfel una din condițiile esențiale pentru atragerea fondurilor europene este ca solicitanții eligibili să nu se aflu în incapacitate de plată/în stare de insolvență, conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ teritoriale, respectiv conform Legii nr. 85/2014 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, după caz, să nu aibă afacerile conduse de un administrator judiciar sau activitățile sale comerciale să fie suspendate ori să facă obiectul unui aranjament cu creditorii (conform punctului 2.1.1. lit. a) și b) din Ghidul solicitantului.

O altă condiție esențială care trebuie îndeplinită este aceea ca operatorul/operatorii să dețină licențe de operare pentru transportul și/sau distribuția agentului termic (potrivit pct.2.1.1. lit.f) din Capitolul 2 - Ghidul solicitantului pentru Dezvoltarea infrastructurii de termoficare, respectiv **Axa prioritară 7 - Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în orașele selectate, Obiectivul Specific 7.2. Creșterea eficienței energetice în sistemul centralizat de furnizare a energiei termice în Municipiul București**). Realizarea acestei condiții se probează cu statutul și licența de operare.

Prin urmare, din toate argumentele expuse mai sus se deduce fără echivoc că, fondurile europene pot fi atrase doar în situația în care solicitanții au o situație juridică clară, nu se află în stare de insolvență sau faliment, respectiv dețin licențe de operare pentru transportul și distribuția agentului termic.

Având în vedere interesul comun al RADET București și Electrocentrale București (ELCEN) de a se reorganiza și, totodată, de a permite Primăriei Municipiului București accesarea fondurilor europene pentru efectuarea investițiilor necesare desfășurării activității curente în condiții tehnice optime, cu respectarea prevederilor legale în domeniu, cele două entități



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Hfov**

efectuează demersurile necesare pentru transferul afacerii ELCEN și transferul activității RADET către Compania Municipală Energetică București S.A.

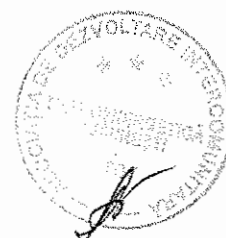
Aceste demersuri au fost aprobate de principiu de către comitetele de creditori ale ELCEN și RADET, precum și de către Consiliul General al Municipiului București prin HCGMB nr. 296/17.05.2018.

Ținând cont de Strategia Energetică a României, după anul 2020, toate scenariile prevăd o revenire a numărului de apartamente conectate la SACET, ca urmare a creșterii prețului la gazul natural, respectiv a reabilitării rețelelor și creșterii calității serviciilor, în tot mai multe localități cu SACET funcționale. Există exemple de bune practici: Iași, Oradea, Timișoara, Bacău, ș.a.

Nu mai puțin important este și faptul că la negocierea contractelor de furnizare a gazelor naturale o nouă entitate care are în exploatare atât sistemul de producere cât și sistemul de transport, distribuție și furnizare va avea mijloacele de a negocia un preț mai scăzut al gazelor naturale, circumstanță cu efect direct asupra tarifelor de furnizare a energiei termice către populație.

Prin delegarea serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare către noul operator regional și transferul afacerii ELCEN, se pot îndeplini următoarele obiective:

- Crearea condițiilor pentru rezolvarea problemelor financiare dintre operatorii actuali ai serviciului public de alimentare cu energie termică, respectiv Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice București (RADET) – regie autonomă subordonată Municipiului București și societatea Electrocentrale București S.A. (ELCEN) – societate al cărei capital social este deținut în majoritate de către Statul Român;
- Realizarea unui serviciu public de alimentare cu energie termică în Municipiul București – activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare (Serviciul Public) prin intermediul unui Sistem de alimentare centralizată cu energie termică (SACET) integrat din punct de vedere al proprietății asupra bunurilor care îl compun și al operării acestuia;



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Dispecerizarea comună a instalațiilor ce sunt exploatate în prezent de cele două entități. Mărimea sistemului centralizat de alimentare a energiei termice și vechimea considerabilă a instalațiilor determină o constantă atenție asupra infrastructurii privind remedierea situațiilor tot mai complexe ce apar în exploatare, fiind necesară operarea în comun a sistemului. Disfuncționalitățile actuale vor avea un impact mai redus în cazul în care va exista un singur plan de revizii și reparații, un singur plan de investiții, buget de venituri și cheltuieli comune etc.

Condițiile de bază pentru asigurarea unei gestiuni financiare sănătoase a operatorului constau în acoperirea costurilor prin tarifele practicate și respectarea prevederilor contractuale din partea clienților.

Analiza prețurilor practicate la nivel național scoate în evidență faptul că prețul energiei termice furnizate, variază în limite mari funcție, în principal, de particularitățile concrete ale sistemelor de transport și distribuție exploatate de către operator, starea infrastructurii și prețul de producere al energiei termice. Studiarea prețurilor practicate scoate în evidență faptul că în cazul sistemelor modernizate/reabilitate cum ar fi cele de la Oradea, Botoșani, Iași, ș.a. tarifele sunt mai scăzute față de cele practicate de către operatorii ce exploatează sisteme nereabilitate, supradimensionate în raport cu consumul actual de energie termică.

**Tabelul 26**

Operator	Tarif transport/ distribuție	Perioada	Tarif transport și distribuție (lei/Gcal, fără TVA)	Documentul de aprobare a tarifului (Aviz autoritate, HCL)
0	1	2	3	4
Veolia Energie Iași	Tarif transport	decembrie 2014- prezent	49,53	Avis ANRSC 227741/2014
	Tarif distribuție		71,60	
RADET București	Tarif transport+distribuție PT casnic	septembrie 2017- prezent	167,87	HCGMB nr. 55/31.01.2019
	Tarif transport PT proprii		97,27	
Termoficare Oradea SA	Tarif transport	decembrie 2015- prezent	36,31	Avis ANRSC 331277/2015
	Tarif distribuție		62,72	
Serviciul Public de Termoficare Brasov	Tarif transport	februarie 2018- prezent	97,98	HCL nr. 88/09.02.2018
	Tarif distribuție		154,82	
S.C. Compania	Tarif transport		48,81	HCL



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

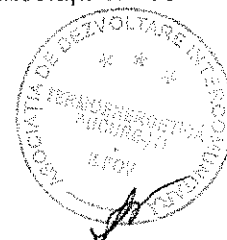
Operator	Tarif transport/ distribuție	Perioada	Tarif transport și distribuție (lei/Geal, fără TVA)	Documentul de aprobare a tarifului (Avis autoritate, HCL)
0	1	2	3	4
Locala de Termoficare COLTERM S.A. Timișoara	Tarif distribuție	Ianuarie 2019 - prezent	<b>88,94</b>	nr.670/12.12.2018
S.C. Modern Calor S.A. Botoșani	Tarif transport	Ianuarie 2017- prezent	<b>33,17</b>	HCL nr. 11/31.01.2017
	Tarif distribuție		<b>106,69</b>	
S.C. Thermoenergy Group S.A. Bacău	Tarif transport	Aprilie 2018- prezent	<b>95,47</b>	HCL nr. 350/28.09.2018
	Tarif distribuție		<b>136,16</b>	

Noul operator regional va fundamenta prețurile și tarifele pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și a unei cote de profit rezonabile.

Prețurile/tarifele practicate de către noul operator regional trebuie să fie avizate de autoritatea de reglementare, pe baza unei fundamentări întocmite în conformitate cu dispozițiile metodologiei de calcul al prețurilor și tarifelor, elaborată și aprobată de autoritatea de reglementare competentă.

Stabilirea, modificarea sau ajustarea prețului/tarifului se aprobă de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov în temeiul mandatului special primit din partea Unităților Administrativ-Teritoriale membre ale Asociației, în conformitate cu metodologia adoptată de Autoritatea de Reglementare, în baza avizului ANRE, în conformitate cu prevederile art. 40 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006.

Conform alin.(8) al art. 43 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, *“Pentru prestarea unor servicii conexe serviciilor de utilități publice, cum sunt eliberarea acordurilor și avizelor, verificarea documentațiilor tehnico-economice, expertizele tehnice, service-ul instalațiilor de utilizare și altele asemenea, tarifele se fundamentează pe tipuri de lucrări sau servicii prestate de operatori și se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, ale asociațiilor de*



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

*dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre. Aceste servicii se facturează și se încasează separat de către operatori/operatorii regionali.”*

Pentru a se evita practicarea unor tarife excesive la consumatorii finali în contractul de delegare va fi prevăzut faptul că Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov va controla și monitoriza tarifele practicate de operator.

### **6.1.1. Analiza costurilor operatorului în raport cu o întreprindere similară bine manageriată**

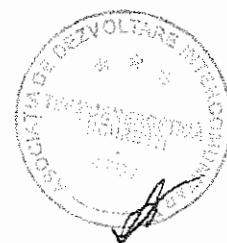
#### **Cadrul general**

Piețele relevante geografic aferente activităților de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, sunt piețe locale, având în vedere faptul că furnizarea energiei termice se realizează prin intermediul unor rețele locale ce nu pot fi conectate între ele. Piața este limitată la nivelul unei localități sau a unei părți a acesteia acoperită de rețeaua de termoficare existentă.

Având în vedere specificitatea pieței de alimentare cu energie termică (producție, transport, distribuție, furnizare), devine evident că mediul concurențial normal decurge din adoptarea unor strategii locale, bine definite și adaptate nevoilor consumatorilor, care să coreleze modul de funcționare al acestor sisteme, asigurarea continuității și securității în serviciul de alimentare cu energie termică a locuitorilor și energie de calitate la prețuri suportabile.

În Municipiul Bacău furnizarea agentului termic este asigurată de Societatea Thermoenergy Group S.A., înființată prin Hotărârea nr. 186 din 12.09.2014, modificată prin Hotărârea nr.193 din 17.09.2014, având drept unic acționar Unitatea Administrativ-Teritorială Municipiul Bacău, operator ce desfășoară activitățile de producere, transport și distribuție a energiei termice în baza Contractului de concesiune nr. 2/69549/12.12.2014.

**Contractul de delegare a gestiunii prin concesiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în municipiul Bacău** (producție, transport, distribuție și furnizare), ce prevede plata unei redevențe de 0,1% din cifra de afaceri aferentă serviciului, a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Local Bacău nr. 228/20.10.2014 privind atribuirea contractului de delegare a serviciului public de furnizare a energiei termice și s-a încheiat pe o perioadă de 5 ani. Plata redevenței se va face în termen de 30 zile de la aprobarea situațiilor



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

finanțiere anuale.

Data fiind perioada scurtă a primului contract de delegare a gestiunii serviciului și necesitatea asigurării continuității serviciului public de alimentare cu energie termică la nivelul unităților administrativ-teritoriale, prin HCL 350/28.09.2018, a fost aprobată modalitatea de gestiune și atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Bacău către același operator.

Durata noului contract de delegare este de 5 ani și prevede plata unei redevențe de 0,1% din cifra de afaceri aferentă serviciului.

### **6.1.1.2. Descrierea Sistemului Centralizat de Încălzire Urbană din Municipiul Bacău**

Sistemul de încălzire centralizată din municipiul Bacău este compus din surse de producere, rețeaua termică de transport, punctele termice și modulele termice și rețelele de distribuție energie termică.

**Sursele de producere sunt:**

- unitatea de producere în cogenerare a energiei termice și electrice;
- centralele termice de cvartal.

Unitatea de producere în cogenerare a energiei termice și electrice are în componență următoarele echipamente principale:

- 1 cazan de apă fierbinte de 100 Gcal/h;
- 1 cazan de abur industrial CAI de 100 t/h de construcție Babcock;
- 1 boiler de bază, tubular, de 93 Mw;
- 2 boilere de vârf tubulare, cu o putere termică instalată de 46,5 Mw;
- 2 schimbătoare de căldură de bază, cu plăci, cu o putere termică de 43,5 Mw, instalate în anul 2008;
- 1 turbină cu gaze tip TBMT 130 - producător Turbomach SA - cu combustibil gaz natural, având o putere electrică instalată de 14,2 Mwe;
- 1 cazan recuperator fără ardere suplimentară și o putere termică instalată, sub formă de apă fierbinte (105/70°C) de 22Mwt;
- 1 cazan apă fierbinte de vârf, construcție Loos, cu o putere termică instalată de 3 Mw;
- 3 schimbătoare de căldură în plăci, cu o putere termică de 12,5 Mw, din care două sunt



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

în funcțiune, iar unul este de schimb.

**Centralele termice de cvartal:**

Sistemul de termoficare al Municipiului Bacău are 10 centrale termice de cvartal. Acestea sunt echipate cu cazane cu funcționare pe gaze naturale, iar din cele 10 una a fost modernizată și 3 sunt incluse într-un program de reabilitare. Producția acestor centrale asigură aproximativ 8% din necesarul de energie termică a municipiului.

**Rețele termice de transport**

Rețeaua de transport este în sistem clasic, tip arborescent, cu circuit închis tur-retur de conducte. Agentul termic - apă fierbinte - este transportat de la sursele de producere către punctele/modulele termice.

Rețeaua de transport are o lungime totală de 32,7 km din care 10,22 km amplasate subteran și 22,48 km sunt conducte montate aerian. Diametrele conductelor sunt cuprinse între DN 40 mm și DN 1000 mm. Rețelele termice primare, cu diametre nominale mai mici de 700 mm au o vechime de 33 - 37 ani, iar cele cu diametre nominale egale sau mai mari de 700 mm au o vechime de 15 - 19 ani. Din totalul rețelei de transport cca. 12% sunt conducte preizolate reprezentând racorduri noi puse în funcțiune în perioada 2005+2013.

Rețeaua primară de transport cu diametre cuprinse între 65 - 350 mm este în mare măsură amplasată subteran în canale nevizitabile (cu excepția conductelor de DN 200 mm care sunt amplasate și suprateran), iar celelalte tipodimensiuni sunt amplasate atât subteran cât și aerian. Rețeaua termică de transport este realizată, în marea ei majoritate, după soluția tehnică clasică, respectiv conducte de oțel izolate la exterior.

Datorită lucrărilor efectuate la anumite puncte termice, a reabilitării și modernizării infrastructurii Municipiului Bacău, rețeaua termică primară se va modifica pe anumite porțiuni.

**Puncte și module termice**

Alimentarea cu căldură a orașului Bacău se realizează prin intermediul a 57 puncte termice urbane și 41 de module termice, având capacități termice totale între 1,28 și 17,07 MWt, complet re tehnologizate prin înlocuirea schimbătoarelor de căldură multitubulare tip I.P.B. cu schimbătoare de căldură moderne cu plăci.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Hfov**

În sistem există și 10 puncte termice cu capacități termice totale între 0,12 și 9,3 MWt care aparțin agenților economici și instituțiilor socio-culturale, legate direct la rețeaua de transport.

Modulele termice sunt echipamente noi, moderne, ce alimentează un număr mai mic de consumatori față de punctele termice. Prin montarea de module termice s-au eliminat practic pierderile de energie termică în sistemul de distribuție aferent.

#### **Rețelele termice de distribuție**

Sistemul de rețele termice de distribuție este constituit din ansamblul conductelor prin care se transportă agentul termic pentru încălzire și apă caldă de consum de la punctele termice la utilizatori. Sistemul rețelelor de distribuție, are o lungime totală a conductelor de cca. 364,17km, diametrul conductelor fiind cuprins între DN32mm – 300mm.

#### **6.1.1.3 Investiții efectuate în sistemul de alimentare cu energie termică a municipiului Bacău**

Municipalitatea a avut și are în vedere un amplu program de modernizare a sistemului de producere, transport și distribuție a energiei termice din municipiul Bacău.

Atingerea țintelor propuse în “Strategia de alimentare cu energie termică a consumatorilor din municipiul Bacău” a condus la abordarea investițiilor în sistemul de termoficare pe mai multe planuri:

1. Investiții finanțate prin bugetul local și programul “Termoficare 2009-2015, căldură și confort”;
2. Investiții cofinanțate prin POS Mediu Axa 3 pentru aplicația “Retehnologizarea sistemului de termoficare din municipiul Bacău, în vederea conformării la normele de protecția mediului, privind emisiile poluante în aer și pentru creșterea eficienței în alimentarea cu căldură urbană”;
3. Alte surse de finanțare.

Prin implementarea proiectului european, derulat de Municipiul Bacău: „*Retehnologizarea sistemului de termoficare din municipiul Bacău în vederea conformării la normele de*





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

*protecția mediului privind emisiile poluante în aer și pentru creșterea eficienței în alimentarea cu căldură urbană*", în intervalul 2009+2015, nivelul investițiilor pentru modernizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică s-a ridicat la o valoare de peste 63.000.000 Euro.

Atingerea țintelor propuse în "Strategia de alimentare cu energie termică a consumatorilor din municipiul Bacău" a condus la abordarea investițiilor în sistemul de termoficare pe mai multe planuri:

**A. Investiții finanțate prin bugetul local și programe specifice**

Pentru ca investițiile în curs sau viitoare să fie eficiente s-a abordat cu prioritate racordarea la SACET de noi consumatori atât din rețeaua primară cât și din rețeaua secundară, astfel:

**1. Consumatori racordați din rețeaua de distribuție (rețele termice secundare):**

- Poliția Municipiului Bacău - pașapoarte, str. Henri Coandă, nr. 2;
- Bloc de locuințe sociale, str. Teiului, nr. 13;
- Bloc de locuințe sociale, str. Tipografilor, nr. 12;
- Colegiul de chimie Grigore Antipa, str. Henri Coandă, nr. 7;
- Colegiul Dumitru Mangeron, str. Aeroportului, nr. 5;
- Colegiul Economic Ion Ghica;
- Parohia și capela Sf. Dumitru.

**2. Consumatori racordați din rețeaua de transport (rețeaua de agent termic primar), prin montarea de module termice:**

- Colegiul «Ferdinand»;
- Colegiul Național Pedagogic «Ștefan cel Mare»;
- Școala generală și Sala de sport «Georgeta și Mircea Cancicov»;
- S.C. AEROSTAR S.A.;
- Școala generală nr. 5 «Alexandru cel Bun»;
- Școala generală nr. 2;
- blocuri ANL, str. Bucegi, bl. 136, sc. A, B; bl. 138, sc. A, B; bl. 140, sc. A, B;
- blocuri ANL, str. Făgăraș, bl. 4, sc. A, B; bl. 6, sc. A, B; bl. 8, sc. A, B;
- Sala de sport Colegiul Național Pedagogic «Ștefan cel Mare» și Spitalul Municipal;
- blocuri ANL str. Letea, nr. 46, sc. A, B; bl. 50, sc. A, B;
- blocuri str. Gării, nr. 10, 10 bis.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

De asemenea, s-au realizat și următoarele investiții:

- Instalarea unui grup de cogenerare cu turbină cu gaze de 14 MWe și 22 MWt;
- Contorizarea consumatorilor în municipiul Bacău;
- Transformarea a 20 de centrale termice (CT) existente în puncte termice (PT);
- Modernizarea celor 29 stații hidrofor – prin montarea de echipamente de ultimă generație, automatizate complet, cu consum redus de energie electrică și cu transmisie la distanță și comanda din dispeceratul de termoficare, pentru ridicarea presiunii apei reci și calde în vederea furnizării la blocurile cu regim de înălțime de peste P+6E;
- Reabilitarea termică a blocurilor prin modernizarea instalațiilor de încălzire și apă caldă de consum prin distribuție pe orizontală și montarea contoarelor de energie termică la intrarea în fiecare apartament;
- Modernizarea completă a tuturor celor 56 de puncte termice cu schimbătoare de căldură cu plăci, pompe cu convertizoare de frecvență cu consum redus de energie electrică, automatizare și dispecerizare;
- Realizarea unui dispecerat de termoficare modern, cu echipamente de comandă la distanță a instalațiilor și cu posibilitatea vizualizării on-line a modului de funcționare a punctelor termice și a parametrilor de furnizare.

**B. Investiții cofinanțate prin POS Mediu Axa 3 - „Proiectul de mediu din sectorul de Încălzire Urbană în cadrul Axei Prioritare 3 a Programului Operațional Sectorial de Mediu 2007 - 2013”:**

- „Retehnologizarea sistemului de termoficare din municipiul Bacău, în vederea conformării la normele de protecția mediului, privind emisiile poluante în aer și pentru creșterea eficienței în alimentarea cu căldură urbană”.
- „Reducerea poluării și diminuarea schimbărilor climatice, prin restructurarea și reabilitarea sistemului de Încălzire urbană, prin atingerea țintelor și eficienței energetice în Municipiul Bacău”, aprobat prin HCL Bacău nr. 132/09.04.2008, care are ca scop, printre altele, reducerea pierderilor de energie termică, reducerea impactului negativ asupra mediului și sănătății umane cauzat de sistemele municipale de încălzire cu grad ridicat de poluare, precum și dezvoltarea viitoare a pieței de căldură prin creșterea numărului de bransări și rebransări, conform prevederilor HCL nr. 241/10.07.2008.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Programul POS Mediu Axa 3 accesat la nivelul municipiului Bacău este structurat astfel:

*Componenta 1 – Modernizare cazan de apă fierbinte CAF1 din CET2 Bacău în cadrul căruia s-a reabilitat cazanul de apă fierbinte prin înlocuirea părții sub presiune și gospodăria de păcură, mărindu-le durata de viață cu 20-25 de ani.*

*Componenta 2 – Grup nou în cogenerare cu ciclu combinat gaze-abur în CET 1 Bacău cuprinde:*

- Grup de cogenerare cu turbină cu gaze-abur cu contrapresiune, de 14 MWt;
- Instalarea a două cazane de abur tehnologic de debit redus, de 10 t/h, 250°C;
- Adaptarea schemei termomecanice a centralei pentru funcționarea fără cazanul pe cărbune (schimbătoare de căldură, vane de reglare generală, conducte de apă și abur, instalații de automatizare, monitorizare);
- Realizarea unei stații de epurare a apelor uzate din centrală;
- Realizarea unei gospodării de combustibil lichid ușor (CLU - rezervor, stație pompare, conducte).

*Componenta 3 – Retehnologizare pompe transport- în cadrul căruia a fost modernizată stația de pompe de transport agent termoficare, s-a realizat prin instalarea de pompe și motoare noi cu convertizoare de frecvență ce creează un consum redus de energie electrică.*

*Componenta 4 – Reabilitare rețele termice secundare - care a avut ca principal obiectiv reabilitarea a aproximativ 57 km de rețea de distribuție prin înlocuirea conductelor existente (încălzire tur-retur, apă caldă de consum și recirculare a.c.m.) cu conducte preizolate și 2,8 km pe 2 fire prin montarea de module termice. Scopul investiției este reducerea pierderilor în rețele și creșterea confortului termic la consumatorul final.*

*Componenta 5 – Închidere depozit de cenușă și zgură în vederea conformării la condițiile de mediu.*

**C. Alte surse de finanțare.**

Municipiul Bacău, fiind proprietarul sistemului de termoficare, totodată și beneficiarul finanțărilor prin diferitele programe, vizează includerea în Programul de investiții al



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Municipiului Bacău, proiecte ce au ca scop continuarea lucrărilor de rețehnologizare a sistemului public de alimentare cu energie termică.

#### **6.1.1.4 Indicatorii economici ai operatorului THERMOENERGY GROUP BACĂU**

Rezultatele financiare ale operatorilor de pe piața de energie termică sunt puternic influențate de normele sectoriale și de politicile locale.

Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general, (2012/C 8/20), în ceea ce privește conceptul de „întreprindere bine gestionată” dată fiind absența unei definiții oficiale, precizează faptul că statele membre ar trebui să aplice criterii obiective care sunt recunoscute din punct de vedere economic ca fiind reprezentative pentru o gestionare satisfăcătoare. Comisia Europeană consideră că simplul fapt de a genera profit nu constituie un criteriu suficient pe baza căruia se poate considera că o întreprindere este „bine gestionată”.

Comisia este de părere că noțiunea de „întreprindere bine gestionată” presupune respectarea standardelor contabile în vigoare pe plan intern, la nivelul Uniunii sau pe plan mondial. Statele membre își pot baza analiza, printre altele, pe rate analitice reprezentative pentru productivitate (de exemplu, cifra de afaceri raportată la capitalului utilizat, costul total raportat la cifra de afaceri, cifra de afaceri pe angajat, valoarea adăugată pe angajat sau costurile cu personalul raportate la valoarea adăugată). Statele membre pot folosi, de asemenea, în acest sens rate analitice referitoare la calitatea ofertei în raport cu așteptările utilizatorilor. O întreprindere căreia i-a fost încredințată prestarea unui SIEG, dar care nu îndeplinește criteriile calitative stabilite de statul membru în cauză, nu este o întreprindere bine gestionată, chiar și în cazul în care costurile sale sunt scăzute.

Nr. crt	Indicator	Explicații	2015	2016	2017
1.	Productivitatea muncii	$W = \text{Cifra de Afaceri} / \text{Capitalul Utilizat}$	6,13	6,05	6,04
2.	Cost total/cifra de afaceri	$ChT/ \text{Cifra de Afaceri}$	1,32	1,33	1,30



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Nr. crt	Indicator	Explicații	2015	2016	2017
3.	Cifra de afaceri pe angajat	Cifra de Afaceri / număr mediu de angajați	180.979,57	178.764,36	181.452,40
4.	Valoare adăugată pe angajat	VA = marja comercială (Mc) + producția exercițiului (Qex) - consumuri intermediare (Ci)	-20.659.772	-18.579.813	-14.578.851
5.	Cheltuielile cu salariile/valoarea adăugată	Chelt pers/VA	-0,54	-0,60	-0,80

Conform Raportului Administratorilor societății aferent anului 2017, gradul de încasare a înregistrat un nivel satisfăcător de 100,06% , respectiv cumulată de 94,60%, așa cum rezultă:

Grad de încasare = (Încasări în anul de referință 2017\_x 100)/ Facturi emise în anul de referință 2017 = **100,06%**

Grad de încasare = (Încasări în anul de referință 2017\_x 100)/ (Sold inițial creanțe 2017+Facturi emise în anul de referință 2017 )= **94,60%**

Durata medie de încasare a creanțelor fiind de 44 de zile la nivelul anului 2017.

Conform Regulamentului serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în municipiul Bacău și a Indicatorilor de performanță a serviciului aprobați prin HCL nr. 137/2015, operatorul este obligat să asigure realizarea anumitor obligații ca de exemplu: continuitate din punct de vedere cantitativ și calitativ, adaptabilitate la cerințele consumatorilor, accesibilitate egală la serviciul public, asigurarea sănătății și calității vieții, etc. exigențe ce au fost identificate de autoritatea publică ca fiind de importanță deosebită pentru populație.

#### **6.1.2. Comparația cu tarifele practicate de către SOCIETATEA THERMOENERGY GROUP BACĂU**

Conform fundamentării de prețuri elaborată de către *noul operator regional*, în baza tarifelor valabile pentru RADET la data de 1.02.2019, *tariful pentru transport și distribuție a energiei termice este de 205,75 lei/Gcal, fără TVA.*

Pentru municipiul Bacău, *tariful pentru transportul energiei termice este de 95,47 lei/Gcal,*



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Interecomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

*fără TVA, iar tariful pentru distribuția energiei termice este de 136,16 lei/Gcal, fără TVA, aprobate prin H.C.L. nr. 350/2018, rezultând un tarif pentru transportul și distribuția energiei termice de 231,63 lei/Gcal, fără TVA.*

*Deși nu este relevantă în integralitate, având în vedere starea tehnică a sistemelor exploatare și capacitatea acestora, se poate totuși face o comparație cu structura de fundamentare a acestor tarife, în vederea evidențierii elementelor de cheltuială care nu sunt cuprinse sau care au o valoare diferită sau a căror valoare nu este influențată de operator cum ar fi, spre exemplu, redevența.*

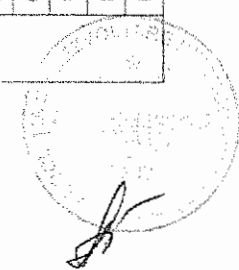
Analiza comparată pe elemente de cost pentru două tarife aprobate pentru municipiul Bacău cu cele propuse de către noul operator regional *este prezentată în tabelul 27 de mai jos:*



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

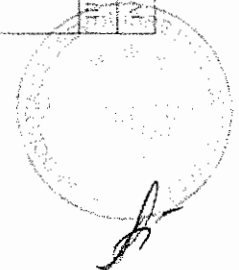
Tabel 27

NR. CRT	ELEMENTE DE CHELTUIELI	TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU TRANSPORT SI DISTRIBUTIE PENTRU CONSUMATORII ALIMENTATI DIN PUNCTELE TERMICE - RADET BUCURESTI			TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU TRANSPORT SI DISTRIBUTIE PENTRU CONSUMATORII ALIMENTATI DIN PUNCTELE TERMICE de catre Operatorul Regional			TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU DISTRIBUITE SC THERMOENERGY GROUP BACAU			TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU TRANSPORT SC THERMOENERGY GROUP BACAU		
		LEI	LEI/GCAL	%	LEI	LEI/GCAL	%	LEI	LEI/GCAL	%	LEI	LEI/GCAL	%
I.	CHELTUIELI VARIABILE	349.301.937,67	101,88	60,69%	349.301.937,67	101,88	49,52%	7.143.506	80,73	89,33%	10.586,275	85,50	89,66%
	Combustibili tehnologic	0	0	0%	0	0	0%	0	0	0%	0%	0%	
	Combustibil biomasă (locuință de rezidenț kerosen) chelt. Transport comb	0	0	0%	0	0	0%	0	0	0%	0%	0%	
	Energie termică comparata de la terți pentru energia necesară în transport / distributie	271.630.178,20	79,22	47,19%	271.630.178,20	79,22	38,50%	5.808.672	66,36	48,74%	7.305,553	59,07	61,87%
	Energie electrică tehnologică	19.330.572,60	5,64	3,36%	19.330.572,60	5,64	2,74%	850,384	9,62	7,09%	1.421,781	11,49	12,06%
	Apa caldă sau rece	4.532.946,37	1,32	0,79%	4.532.946,37	1,32	0,64%	421,841	4,77	3,59%	1.858,599	15,03	15,74%
	Apa caldă	53.808.241,00	15,69	9,45%	53.808.241,00	15,69	7,63%	0	0	0%	0	0	0%
	Apa de menaj utilizată sau de distribuție comparată de la terți și alte cheleturi	0	0	0%	0	0	0%	2.609	0,03	0,02%	47	0,04	0,05%
	Alte cheleturi	188.624.341,12	55,01	32,77%	188.624.341,12	55,01	44,85%	4.661,537	52,71	38,71%	659,239	5,33	5,58%
II.	CHELTUIELI FIXE din care:	84.423.659,76	15,87	9,46%	159.983.807,27	46,66	22,68%	1.433,041	16,2	11,99%	488,331	3,95	4,14%
	a) Cheleturi materiale	8.394.802,65	2,45	1,46%	8.394.802,65	2,45	4,19%	134,872	1,53	1,12%	4291	0,03	0,04%
	Materii prime materiale	11.257.169,40	3,28	1,96%	11.257.169,40	3,28	1,59%	8.545	0,1	0,07%	0	0	0%
	Amortizare	0	0	0%	0	0	0%	55.140	0,62	0,46%	0	0	0%
	Redevanțe	1.354.234,54	0,39	0,23%	1.354.234,54	0,39	0,19%	0	0	0%	0	0	0%
	Cheleturi pentru protecția neclimatizate	0	0	0%	0	0	0%	0	0	0%	0	0	0%
	Energie electrice	0	0	0%	0	0	0%	0	0	0%	0	0	0%
	Reparatii in regie	0	0	0%	0	0	0%	394.728	4,46	3,28%	362.240	2,93	3,07%
	Reparatii executate cu terți	17.114.318,40	4,94	2,97%	17.114.318,40	4,99	2,43%	151.284	1,71	1,26%	9.527	0,08	0,08%



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică – activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Hfov

NR. CRI	ELEMENTE DE CHELTUIELI	TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU TRANSPORT SI DISTRIBUTIE PENTRU CONSUMATORII ALIMENTATI DIN PUNCTELE TERMICE - RADET BUCURESTI			TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU TRANSPORT SI DISTRIBUTIE PENTRU CONSUMATORII ALIMENTATI DIN PUNCTELE TERMICE (de catre Operatorul Regional)			TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU DISTRIBUTIE SC THERMOENERGY GROUP BACAU			TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU TRANSPORT SC THERMOENERGY GROUP BACAU				
		PRET AVIZAT LEI	LEI/GCAJ	PONDERE %	PRET AVIZAT LEI	LEI/GCAJ	PONDERE %	PRET AVIZAT LEI	LEI/GCAJ	PONDERE %	PRET AVIZAT LEI	LEI/GCAJ	PONDERE %		
	Studii si cercetari	0	0	0%	0	0	0%	0	0	0%	0	0%	0	0	0%
	verif. Metodologie si reparatii scurton	3.763.150,00	1,68	1,00%	3.763.150,00	1,68	0,82%	26.788	0,3	0,22%	17.991	0,15	0,13%		
	Alte servicii eventuale de terit.	7.503.023,93	2,25	1,34%	5.853.141,52	1,71	0,83%	140.679	1,59	1,17%	94.482	0,76	0,80%		
	- colaborari	0	0	0	0	0	0%	0	0	0%	0	0	0%		
	- consultante si costurii	2.279.852,41	0,66	0,40%	430.040,00	0,13	0,06%	8.044	0,06	0,07%	5.402	0,04	0,05%		
	- protocol, reclame si publicitate	33.003,22	0,01	0,01%	33.003,22	0,01	0%	532	0,01	0,00%	371	0	0,00%		
	- deplasari, dotari si materiale	3.680,16	0,00	0,00%	7.680,16	0	0%	34.361	0,39	0,29%	23.077	0,19	0,20%		
	- posta si telecomunicatii	222.424,84	0,06	0,04%	222.424,84	0,06	0,04%	3.700	0,04	0,03%	2.486	0,02	0,02%		
	- informatie si taxa	4.477.074,80	1,31	0,78%	4.477.674,80	1,31	0,64%	0	0	0%	0	0	0%		
	- imprint	471.351,36	0,14	0,08%	171.351,36	0,14	0,07%	10.484	0,12	0,09%	7.041	0,06	0,06%		
	- serv. Internet si informatice	212.107,14	0,06	0,04%	212.107,14	0,06	0,03%	0	0	0%	0	0	0%		
	diverse cheltuieli executate cu totii	290.658,81	0,08	0,05%	290.658,81	0,08	0,04%	86.750	0,64	0,37%	38.114	0,31	0,32%		
	- Alte cheltuieli materiale	2.536.342,62	0,74	0,44%	2.546.342,62	0,74	0,56%	547.526	6,19	4,53%	767.772	6,21	6,50%		
	b) Cheltuieli cu energia viec:	133.072.334,48	38,81	23,12%	146.073.183,89	42,6	20,70%	3.228.396	36,51	26,81%	170.008	1,38	1,45%		
	- salarii	116.067.572,18	33,85	20,17%	128.089.276,60	40,45	19,66%	3.148.088	35,6	20,13%	165.661	1,34	1,40%		
	- C.A.N	2.501.654,30	0,85	0,50%	5.624.307,89	1,64	0,80%	891.408	0,91	0,67%	5.247	0,04	0,04%		
	- Alte cheltuieli cu materia viec (biletete de masa)	14.103.278,00	4,11	2,45%	17.591.650,00	0,51	0,25%	0	0	0%	0	0	0%		
	c) Cheltuieli financiare	1.128.310,88	0,33	0,20%	1.128.310,88	0,33	0,16%	0	0	0%	0	0	0%		
	CHELTUIELI TOTALE (1+4)	537.926.248,78	156,89	93,46%	659.324.246,24	192,29	93,46%	11.805,043	133,49	98,04%	11.245,514	90,92	95,24%		
	PROFIT	26.896.312,44	7,84	4,67%	32.926.212,31	9,61	4,67%	236.101	2,67	1,96%	562.276	4,55	4,70%		





Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

NR. CRI	ELEMENTE DE CHELTUELI	TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU TRANSPORT SI DISTRIBUTIE PENTRU CONSUMATORII ALIMENTATI DIN PUNCTELE TERMICE - RADET BUCURESTI			TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU TRANSPORT SI DISTRIBUTIE PENTRU CONSUMATORII ALIMENTATI DIN PUNCTELE TERMICE de catre Operatorii Regionali			TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU DISTRIBUTIE SC THERMOENERGY GROUP BACAU			TARIFUL LOCAL PROPUS PENTRU TRANSPORT SC THERMOENERGY GROUP BACAU		
		PRET AVIZAT LEI	LEI/ Gcal	PONDERE %	PRET AVIZAT LEI	LEI/ Gcal	PONDERE %	PRET AVIZAT LEI	LEI/ Gcal	PONDERE %	PRET AVIZAT LEI	LEI/ Gcal	PONDERE %
V	COTA DE DEZAVOLTAIRE, MODERNIZARE SACET	10.758.524,98	3,14	1,87%	13.186.484,02	3,85	1,87%	0	0	0	0	0%	
VI	VENITURI(PRET/TARIF) OBTINUTE DIN ACTIVITATELE DE PRODUCERE, TRANSPORT, DISTRIBUTIE ENERGIE TERMICA	875.581.086,20	167,87		765.476.943,48	216,75		12.041.143	136,16		11.807.790	95,47	
VII	CANTITATE LIVRATA (Gcal,)	3.428.729,86			3.428.729			88.434			123.685		
VIII	PRET/TARIF (VECHIN 1000) - lei/Gcal		167,87						136,16			95,47	



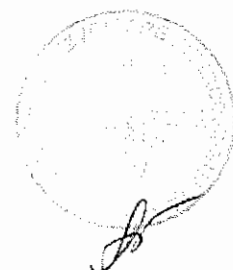
**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Analiza comparativă a celor două tarife aprobate pentru municipiul Bacău cu cele propuse de către noul operator regional a scos în evidență faptul că sunt elemente de cheltuieli ce nu sunt cuprinse sau diferă semnificativ, respectiv:

- Apa demineralizată sau dedurizată cumpărată de la terți și alte cheltuieli, în cazul operatorului regional este în valoare de 15,69 lei/Gcal în timp ce în cazul SOCIETĂȚII THERMOENERGY GROUP BACĂU nu este evidențiată distinct;
- Redevența în cazul noului operator regional este în valoare de 30,45 lei/Gcal (valoare ce se va modifica funcție de rezultatele raportului de reevaluare a bunurilor ce vor fi concesionate prin contractul de delegare) în timp ce în cazul SOCIETĂȚII THERMOENERGY GROUP BACAU este în valoare de 0,62 lei/Gcal;
- Alte cheltuieli materiale - acest element de cheltuielă este mai mic cu 11,66 lei/Gcal în cazul noului operator regional;
- Cheltuieli cu munca vie - acest element de cheltuielă este mai mare cu 4,71 lei/Gcal în cazul operatorului regional. Valoare ce considerăm că este justificată de starea actuală a sistemului și de mărimea acestuia;
- Cota de dezvoltare - acest element de cheltuielă este de 3,69 lei/Gcal în cazul noului operator regional, valoare cu o pondere de 1,87% în tariful de transport și distribuție, valoare ce considerăm că este justificată de starea actuală a sistemului și de mărimea acestuia. Întrucât acest element de cheltuielă este stabilit de către autoritatea administrației publice locale, el trebuie cuprins în structura tarifului, acesta nefiind influențat în mod direct de către operator.

Alte elemente de cheltuielă prezintă diferențe mai puțin importante, multe din ele fiind generate și de modul cum au fost cuprinse, exemplu „reparațiile în regie” care au fost cuprinse în cazul operatorului regional în cadrul “materii prime, materiale”, iar în cazul SOCIETĂȚII THERMOENERGY GROUP BACAU ele sunt prinse distinct fiind în valoare totală de 7,39 lei/Gcal.

*Față de cele prezentate, considerăm că, noul operator regional are, comparativ cu SOCIETATEA THERMOENERGY GROUP BACĂU, un operator cu același regim din sfera serviciilor publice de alimentare cu energie termică, costuri mai scăzute.*



### 6.1.3. Mecanismul de stabilire a tarifelor

Având în vedere faptul că energia termică destinată sistemului centralizat de alimentare a municipiului București este produsă în principal prin cogenerare în ceea ce privește mecanismul de stabilire a tarifelor sunt incidente prevederile *Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012*. Astfel, la art. 75, alin. (1), lit. i) din lege sunt menționate ca prețuri reglementate prețurile pentru energia termică destinată consumului populației, produsă în instalațiile de cogenerare.

În ceea ce privește prețurile și tarifele reglementate pentru activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice produse în centrale de cogenerare, la art. 76 din lege se precizează că, acestea se stabilesc pe baza metodologiilor aprobate și publicate de autoritatea competentă. La calculul prețurilor și tarifelor se iau în considerare costurile justificate ale activităților respective, cheltuielile pentru dezvoltare și protecția mediului și o cotă rezonabilă de profit.

Reglementările în vigoare legate de metodologia de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică, produsă în cogenerare, livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, sunt următoarele:

- Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2015, cu modificările și completările ulterioare;
- *Ordinul ANRE nr. 84/2013 privind aprobarea Metodologiei de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus*, cu modificările și completările ulterioare și
- Hotărârea de Guvern nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, cu modificările și completările ulterioare.

Toate aceste reglementări în materie prevăd faptul că *rata rentabilității în valori reale, înainte de impozitare, va fi de cel mult 9%, determinat cu luarea în considerare a veniturilor rezultate din vânzarea energiei electrice și termice produse în cogenerare de înaltă eficiență.*



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Interecomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

În speță, trebuie avute în vedere dispozițiile art. 3, lit. m) din HG nr. 1215/2009, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum sunt prezentate mai jos:

*"supracompensarea activității - cuantumul valoric al ajutorului acordat prin schema de sprijin ce depășește suma necesară acoperirii costurilor aferente desfășurării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență, inclusiv a unei rate a rentabilității în valori reale, înainte de impozitare, de cel mult 9%, determinat cu luarea în considerare a veniturilor rezultate din vânzarea energiei electrice și termice produse în cogenerare de înaltă eficiență. Supracompensarea se recuperează conform legislației naționale și a Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat.*

*Prin excepție, în situația unităților de cogenerare preluate în administrare prin contracte de delegare a serviciului public de alimentare cu energie termică, în loc de rentabilitatea activelor proprii, la calculul supracompensării se ia în calcul un profit brut pentru activitatea de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență, care nu depășește echivalentul valoric al rentabilității activelor concesionate, calculată cu o rată a rentabilității în valori reale, înainte de impozitare, de cel mult 9%, ținând cont de investițiile în cogenerare de înaltă eficiență pe același amplasament, conform reglementărilor ANRE".*

Potrivit prevederilor art. 79, alin. (5) din *Legea nr. 123/2012*, este interzisă subvenția încrucișată între activitățile reglementate, precum și între activitățile reglementate și cele nereglementate ale unui operator economic, iar în cazul producerii de energie electrică și termică în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de scheme de sprijin instituite la nivel național, subvenția încrucișată se analizează între activitatea de producere în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin și restul activităților desfășurate de operatorul economic.

Pentru energia electrică și termică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, prețurile reglementate sunt stabilite conform prevederilor schemelor de sprijin, iar pentru energia termică produsă în capacități de producere termice amplasate într-o centrală electrică de cogenerare ce beneficiază de scheme de sprijin, prețurile se stabilesc pe baza metodologiei aprobate de autoritatea competentă. Totodată, art. 82 din lege dispune că operatorii economici care produc combinat energie electrică și termică și care comercializează cel puțin una dintre acestea vor repartiza costurile între cele două forme de energie, potrivit reglementărilor aprobate de autoritatea competentă.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

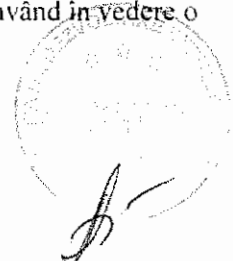
Tarifele de transport și distribuție a energiei termice sunt reglementate prin:

- Ordinul președintelui ANRE nr. 15/2015 privind aprobarea metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică, produsă în cogenerare, livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul președintelui ANRE nr. 97/2017 privind aprobarea prețului de referință pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență, aplicabil în anul 2018 producătorilor de energie electrică și termică în cogenerare, care beneficiază de bonus;
- Ordinul președintelui ANRE nr. 99/2017, privind aprobarea bonusurilor de referință pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență și ale prețurilor de referință pentru energia termică produsă în cogenerare, aplicabil în anul 2018;
- *Ordinul ANRE nr. 84/2013 privind aprobarea Metodologiei de determinare și monitorizare a supracompensării activității de producere a energiei electrice și termice în cogenerare de înaltă eficiență care beneficiază de schema de sprijin de tip bonus*, cu modificările și completările ulterioare.
- *Ordinul ANRSC nr. 66/2006 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare.*

În ceea ce privește prețurile și tarifele de furnizare a energiei termice, deosebim două categorii de prețuri: prețul local și prețul local pentru populație. Prețul local este prețul format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare, și se stabilește, se ajustează sau se modifică cu avizul autorității de reglementare competente pentru fiecare operator și se aprobă de către autoritatea administrației publice locale.

La calculul lor vor fi luate în considerare costurile justificate ale activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, inclusiv cheltuielile aferente dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică, pierderile tehnologice, cheltuielile pentru protecția mediului, precum și o cotă de profit, dar nu mai mult de 5%.

Pierderile tehnologice se aprobă de autoritatea administrației publice locale, având în vedere o



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

documentație elaborată pe baza bilanțului energetic, întocmită de operator și avizată de autoritatea competentă. Prețurile locale de furnizare a energiei termice sunt aceleași pentru utilizatorii de energie termică, în condiții similare de furnizare.

Prețul local facturat pentru populație este prețul pentru energia termică furnizată și facturată populației prin sistemele de alimentare centralizată, aprobat prin hotărâre a autorității administrației publice locale sau a asociației de dezvoltare intercomunitară.

La nivelul aceleiași unități administrativ-teritoriale, prețul local pentru populație este unic, indiferent de tehnologiile sistemului de producere, transport și distribuție a energiei termice sau de tipul combustibililor utilizați.

Astfel, la stabilirea prețurilor/tarifelor locale se au în vedere următoarele criterii :

- ☛ cheltuielile pentru combustibilul tehnologic, energia electrică, apă și materiale se determină avându-se în vedere normele de consum, prețurile de achiziție în vigoare și cantitățile de energie termică anuale produse;
- ☛ consumurile specifice de combustibil tehnologic și energie electrică, vor fi luate în calcul la nivelul consumurilor normate;
- ☛ cheltuielile cu personalul se fundamentează în funcție de necesar, conform normelor de muncă și corelat cu principiul eficienței economice;
- ☛ pierderile tehnologice de energie termică din sistemul de transport, distribuție și furnizare a energiei termice vor fi luate în calcul la nivelul aprobat de autoritățile administrației publice locale;
- ☛ cheltuielile pentru protecția mediului se vor calcula conform reglementărilor în vigoare;
- ☛ prețurile și tarifele locale vor include o cotă de dezvoltare, modernizare a sistemelor de alimentare, aprobată de autoritățile administrației publice locale;
- ☛ cota de profit în preț/tarif va avea un nivel de maximum 5%.

Potrivit cadrului legal existent, operatorii serviciului sunt obligați să prezinte autorităților de reglementare competente informații privind:

- costurile fixe și variabile, precum și veniturile programate și realizate, separat pentru fiecare din activitățile serviciului public de alimentare cu energie termică, în structura stabilită de autoritatea de reglementare competentă;



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

- modul de alocare a activelor, pasivelor, cheltuielilor și veniturilor avute în vedere atunci când se întocmesc situațiile contabile;
- alte informații necesare analizelor financiare și economice pentru fundamentarea politicilor de tarifare.

*Conform condițiilor de licențiere operatorii serviciului public de alimentare cu energie termică au obligația de a ține evidența contabilă separată, astfel încât să prezinte costurile și veniturile aferente activității/serviciului licențiat și cele aferente altor activități, și să permită verificarea existenței supracompensării la nivelul fiecărui activități, dacă natura acestora este diferită sau furnizorul care a încredințat SIEG-ul este diferit.*

Compensația pentru prestarea SIEG de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat este reglementată de *Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației și Ordinul MDRAP nr. 1121/1075/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație.*

Potrivit art. 3, alin. (2) din *OG nr. 36/2006*, autoritățile administrației publice locale pot aproba prețuri locale ale energiei termice facturate populației mai mici decât prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației. Sumele necesare acoperirii diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local al energiei termice facturate populației sunt asigurate din bugetele locale. În conformitate cu prevederile art. 5<sup>1</sup>, sumele acordate furnizorilor de energie termică sunt virate de către autoritățile administrației publice locale furnizorilor de energie termică în termen de 15 zile de la prezentarea deconturilor justificative, în conturi de tip ESCROW, deschise la bănci de către furnizorii de energie termică.

Conform prevederilor art. 8 din *OG nr. 36/2006*, compensația nu trebuie să depășească suma necesară acoperirii totale sau parțiale a costurilor înregistrate cu prestarea obligațiilor serviciului de interes economic general, luându-se în considerare veniturile relevante, precum



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

și un profit rezonabil.

Schema de ajutor de stat aplicată în prezent (pentru perioada 2014 – 2019) este cea reglementată de *Ordinul MDRAP nr. 1121/1075/2014*. Conform Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alin. (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, schema de ajutor de stat a fost exceptată de la obligația notificării în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

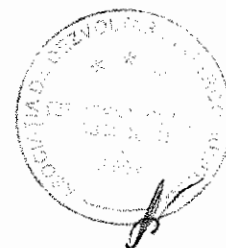
De remarcat este faptul că dispozițiile tranzitorii ale *Deciziei SIEG*, care a intrat în vigoare la data de 31 ianuarie 2012 și care a abrogat *Decizia CE 2005/842/CE*, stabilesc că orice schemă de ajutor aplicată înainte de intrarea în vigoare a deciziei, compatibilă cu piața internă și exceptată de la obligația de notificare în conformitate cu *Decizia 2005/842/CE* își menține compatibilitatea cu piața internă și este exceptată de la obligația de notificare pentru o perioadă suplimentară de doi ani.

În art. 15 din *Ordinul MDRAP nr. 1121/1075/2014* se precizează faptul că obiectivul schemei de ajutor de stat constă în compensarea costurilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general în sectorul producerii, transportului, distribuției și furnizării agentului termic în sistem centralizat, astfel încât acest serviciu să se desfășoare în condiții de siguranță către populație.

În conformitate cu dispozițiile art. 22, alin.(1), lit. c) din același ordin *compensația nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru acoperirea integrală sau parțială a costurilor suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, luând în considerare veniturile rezultate și un profit rezonabil.*

În speță, trebuie reținute mai ales prevederile art. 23, alin.(1) din *Ordinul MDRAP nr. 1121/1075/2014* ce impun condițiile cumulative pe care trebuie să le îndeplinească operatorii pentru a beneficia de schema de compensație, respectiv:

a) compensația de care beneficiază pentru obligația de serviciu public nu depășește *valoarea anuală de 15 milioane euro*, echivalent în lei;





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Hfov**

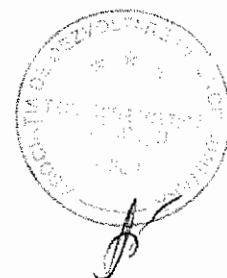
b) *perioada pentru care le-a fost încredințată prestarea serviciului* de interes economic general, respectiv producere, transport, distribuție și furnizare de energie termică pentru populație, *nu depășește 10 ani.*

Potrivit art. 26 alin. (2) din *Ordinul MDRAP nr. 1121/1075/2014*, consiliul local aprobă anual prin hotărâre sumele pentru acoperirea integrală a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale de facturare. În ce privește controlul supracompensării, art. 29 stabilește obligația furnizorului de ajutor de stat să efectueze verificări periodice privind cuantumul compensărilor acordate. Art. 31 menționează că, în cazul în care valoarea supracompensării nu depășește 10% din valoarea anuală a compensării calculate conform prevederilor Ordinului MDRAP nr. 1121/1075/2014, aceasta poate fi reportată și scăzută din valoarea compensării aferente anilor următori celui în care s-a înregistrat supracompensarea<sup>3</sup>.

Calculul compensației pentru prestarea SIEG de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat de către operatorul regional serviciului de producere, transport și distribuție a energiei termice, este prezentat în *Anexa A* de mai jos.

---

<sup>3</sup> Prevederi asemănătoare se regăsesc în Articolul 6, alineatul (2) din *Decizia SIEG*.



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov

Anexa A

SITUAȚIE PRIVIND DIFERENȚA DE PREȚ LA ENERGIA TERMICĂ FURNIZATĂ POPULAȚIEI  
CONFORM PREVEDERILOR OG 36/2006, CU MODIFICĂRILE ȘI COMPLETĂRILE ULTERIOARE,  
FUNCȚIE DE REALIZĂRI CANTITATIVE 2017 ȘI PREȚURI VALABILE

Producător	Perioada	Cantitatea distribuită populației	Preț de cumpărare/ producere	Tarif Noul operator	Total Tarif	Preț local de facturare	Diferența de acoperit	Diferența dintre prețul local și prețul local pentru populație	
								lei/Gcal	lei
	0	Gcal	lei/Gcal	lei/Gcal	lei/Gcal	lei/Gcal	lei/Gcal	lei	lei
		1	2	3	4=2+3	5	6=4-5	7=1x6	
Centrala Termică Casa Presci		72.103,76	343,70	244,84	588,54	163,03	425,51	30.680.746,64	
Centrale Termice de cvartal		119.216,83	585,99	0,00	585,99	163,03	422,96	50.424.153,93	
CET GRIVITA S.R.L.	12 LUNI	58.981,97	231,69	244,84	476,54	163,03	313,51	18.491.172,62	
VEST-ENERGO S.A.		69.886,51	230,10	244,84	474,94	163,03	311,91	21.798.365,17	
ELECTROCENTRALE Bucuresti S.A.		2.989.925,054	232,89	244,84	477,74	163,03	314,71	940.951.539,94	
<b>TOTAL GENERAL</b>		<b>3.310.114,13</b>						<b>1.062.345.978,30</b>	

În prețurile și tarifele din decont este inclus TVA 19%

Prețul local de facturare conform HGMB 141/2011

VALOAREA TARIFELOR PENTRU POPULAȚIE:

Centrala Termică Casa Presci Tarif de producere

Centrale Termice de cvartal Tarif de producere și distribuție

CET GRIVITA S.R.L. Pret cumpărare

VEST-ENERGO S.A. Pret cumpărare

ELECTROCENTRALE Bucuresti SA Pret cumpărare

Propunere Operator Regional Tarif de transport și distribuție

Propunere Operator Regional

Decizie ANRE 1863/21.11.2018

Decizie ANRE 1871/21.11.2018

Decizie ANRE 1859/21.11.2018

Propunere Operator Regional

288,28 lei/Gcal exclusiv TVA Propunere Operator Regional

492,43 lei/Gcal exclusiv TVA Propunere Operator Regional

194,70 lei/Gcal exclusiv TVA Decizie ANRE 1863/21.11.2018

193,36 lei/Gcal exclusiv TVA Decizie ANRE 1871/21.11.2018

195,71 lei/Gcal exclusiv TVA Decizie ANRE 1859/21.11.2018

205,75 lei/Gcal exclusiv TVA Propunere Operator Regional

- - -

- - -

- - -

- - -

- - -



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ifov**

Valoarea compensației anuale pentru prestarea SIEG de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat acordată de către operatorul serviciului de producere, transport și distribuție a energiei termice, Compania Municipală Termoenergetică București S.A, este în cuantum de **226.031.059,21 euro**, din care 208.774.697,39 euro este aferentă energiei termice produsă în CET-uri, și de 17.256.361,82 euro este aferentă energiei termice produsă în CT-uri de cvartal și de zonă.

Parametrii de acordare a diferenței de tarif pentru energia termică furnizată populației sunt stabiliți anterior prin aprobarea prețului local de facturare a energiei termice livrate populației.

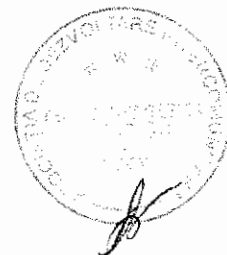
Ulterior prestației, compensația se acordă în baza deconturilor lunare, funcție de cantitatea de energie termică furnizată efectiv populației, calculată ca diferență între prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local facturat populației.

Prin urmare, ținând cont că alocarea compensației se face post facto, sau în cazul în care se acordă în avans sunt prevăzute mecanisme de regularizare la finele perioadei reci a fiecărui an, considerăm că, riscul supracompensării este redus.

Totodată, dacă noul operator regional înregistrează profit la finalul anului, furnizorul de ajutor de stat calculează dacă profitul înregistrat este un profit rezonabil sau nu. Profitul rezonabil se calculează până la data de 31 mai a fiecărui an pentru anul anterior luându-se în calcul indicatorii economici din situațiile înregistrate la fiecare sfârșit de an.

Pentru evitarea supracompensărilor și rambursarea eventualelor supracompensății, furnizorul de ajutor de stat, face verificări lunare ale cuantumului de exploatare acordate întreprinderilor ce prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice.

De precizat este și faptul că autoritățile administrației publice locale au obligația de a verifica anual să nu se fi acordat sume mai mari decât cuantumul determinat pentru compensarea SIEG, respectiv să nu se fi acordat o supracompensare a serviciului. În situația în care se constată supracompensarea, autoritățile administrației publice locale solicită operatorului economic beneficiar să ramburseze cuantumul aferent acesteia. În această situație autoritățile vor actualiza



parametrii care au dus la înregistrarea unei supracompensări. Dacă supracompensarea nu depășește 10% din valoarea compensării anuale primite, aceasta poate fi raportată pentru anul următor și dedusă din cuantumul compensării care ar putea fi acordată în anul următor.

O explicație succintă a modului în care sunt respectate **cerințele în materie de transparență** pentru ajutoarele care depășesc 15 milioane de euro acordate întreprinderilor care desfășoară activități care nu intră în domeniul de aplicare al SIEG se regăsește la art.7 din Decizia privind SIEG din 2012., respectiv:

“Pentru compensațiile cu o valoare de peste 15 milioane EUR acordate unei întreprinderi care desfășoară, de asemenea, activități care nu intră în domeniul de aplicare al serviciilor de interes economic general, statul membru în cauză publică următoarele informații pe internet sau prin alt mijloc corespunzător:

- (a) actul de atribuire sau un rezumat care cuprinde elementele prevăzute la articolul 4;
- (b) sumele reprezentând ajutorul acordat anual întreprinderii.”

Primăria Municipiului București, în calitatea sa de furnizor de ajutor de stat, a publicat pe site-ul propriu (<http://www.pmb.ro/>) hotărârile consiliului general prin care sunt încredințate serviciile publice de furnizare a energiei termice, aprobate prețurile locare de facturare a energiei termice pentru populație și cele de producere, transport și distribuție a energiei termice.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov a publicat pe site-ul propriu (<http://www.aditbi.ro/>) pentru consultare publică “Studiul de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică-activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Termoenergetică București-Ilfov”.

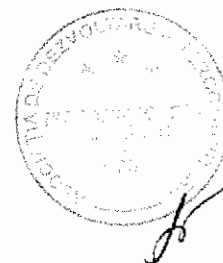
#### **6.1.4. Aspecte privind ajutorul de stat și criteriile Altmark**

Reglementările privind ajutorul de stat se aplică doar măsurilor care îndeplinesc toate criteriile enumerate la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene<sup>4</sup>, respectiv:

- ✓ **Transfer de resurse de stat**

Normele privind ajutorul de stat cuprind exclusiv măsuri care implică transferul de resurse

<sup>4</sup> <http://www.ajutordestat.ro/?pag=100>



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

de stat (inclusiv de la autorități naționale, regionale și locale, bănci și fundații publice etc.). Mai mult, nu este necesar ca ajutorul să fie acordat de stat ca atare. Ajutorul poate fi acordat de un organism intermediar public sau privat desemnat de către stat. Acest aspect privește, de exemplu, cazurile în care o bancă privată are responsabilitatea de a gestiona o schemă de ajutor pentru IMM-uri, finanțată de stat.

Transferurile financiare care constituie ajutor pot lua mai multe forme: subvenții sau reducerea dobânzii, garanții pentru împrumuturi, provizioane aferente metodei de amortizare accelerată, injecții de capital, scutiri fiscale etc.

✓ **Avantaj economic**

Ajutorul trebuie să se materializeze într-un avantaj economic de care întreprinderea nu ar fi beneficiat în mod normal. Exemple mai puțin evidente de tranzacții care îndeplinesc această condiție sunt date mai jos:

- ✓ O societate comercială se bucură de acces privilegiat la infrastructură fără a plăti vreo taxă;
- ✓ O firmă achiziționează/închiriază teren aflat în proprietate publică, la un preț mai mic decât nivelul pieței;
- ✓ O societate comercială vinde statului un teren la un preț mai mare decât nivelul pieței;
- ✓ O întreprindere obține capital de risc de la stat în condiții care sunt mai avantajoase decât cele pe care le-ar obține de la un investitor privat.

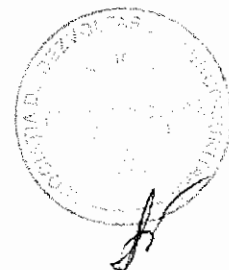
✓ **Selectivitate**

Ajutorul de stat trebuie să fie selectiv, afectând astfel echilibrul între anumite firme și competitorii acestora. „Selectivitatea” este ceea ce diferențiază ajutorul de stat de așa-numitele „măsuri generale”, respectiv măsurile care se aplică tuturor firmelor din toate sectoarele economice dintr-un Stat Membru (de exemplu, majoritatea măsurilor fiscale naționale).

O schemă este considerată „selectivă” dacă autoritățile care o gestionează se bucură de o anumită putere discreționară. Criteriul selectivității este de asemenea îndeplinit dacă schema se aplică doar unei porțiuni din teritoriul unui Stat Membru.

✓ **Efectul asupra concurenței și al comerțului**

Ajutorul trebuie să aibă un efect potențial asupra concurenței și comerțului între Statele



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Membre. Este suficient dacă se poate arăta că beneficiarul este implicat într-o activitate economică și că activează pe o piață în care există activități de comerț între State Membre.

Natura beneficiarului nu este relevantă în acest context (chiar și o organizație non-profit se poate angaja în activități economice).

Comisia este de părere că ajutorul constituit din sume mici (ajutor de minimis) nu are un efect potențial asupra concurenței și comerțului între Statele Membre. Comisia consideră așadar că un asemenea ajutor nu intră sub incidența articolului 107 alineatul (1) din TFUE.

**În cauza Altmark<sup>5</sup>, Curtea a apreciat că, în domeniul SIEG, o compensație nu este ajutor de stat dacă aceasta acoperă doar costurile nete aferente îndeplinirii unor astfel de obligații de serviciu public. Cu toate acestea, Curtea a impus, de asemenea, condiții stricte menite să limiteze compensația acordată pentru costurile pe care un furnizor eficient le-ar suporta în scopul îndeplinirii acestor obligații. Cele „patru criterii Altmark”, care trebuie să fie îndeplinite în totalitate pentru a demonstra că o compensație pentru SIEG nu constituie ajutor de stat, sunt următoarele:**

- ✓ în primul rând, întreprinderea beneficiară trebuie să aibă efectiv de îndeplinit obligații de serviciu public și obligațiile trebuie să fie definite în mod clar;
- ✓ în al doilea rând, parametrii pe baza cărora se calculează compensația trebuie să fie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita ca aceasta să confere un avantaj economic care poate favoriza întreprinderea beneficiară în detrimentul întreprinderilor concurente;
- ✓ în al treilea rând, valoarea compensației nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea integrală sau parțială a costurilor suportate în scopul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, luând în considerare veniturile relevante și un profit rezonabil pentru îndeplinirea obligațiilor în cauză;
- ✓ în al patrulea rând, dacă întreprinderea care urmează să îndeplinească obligații de serviciu public, într-un anumit caz, nu este alcasă în temeiul unei proceduri de achiziții publice care ar permite selectarea ofertantului capabil să presteze serviciile respective cu cel mai mic cost pentru comunitate, nivelul compensației necesare trebuie stabilit pe baza unei analize a costurilor pe care o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată în mod corespunzător cu resursele necesare le-ar fi suportat în scopul îndeplinirii acestor obligații, luând în considerare veniturile relevante și un profit rezonabil pentru îndeplinirea obligațiilor în cauză.

<sup>5</sup> [http://www.ajutordestat.ro/documente/Raport%20SIEG\\_ro\\_663ro.pdf](http://www.ajutordestat.ro/documente/Raport%20SIEG_ro_663ro.pdf)



## 6.2. Motive de mediu

- *Aspecte generale privind impactul general al serviciului de furnizare a energiei electrice și termice asupra calității mediului înconjurător*

Reducerea poluării în mediul urban este o prioritate globală, care revine din ce în ce mai pregnant pe agenda publică. În acest context, termoficarea a redevenit un subiect de interes, acum când se caută soluții pentru reducerea emisiilor de carbon.

Pentru orașele mari, din ce în ce mai aglomerate, așa cum este și municipiul București, termoficarea în sistem centralizat reprezintă cea mai sustenabilă și mai eficientă metodă de încălzire și răcire a locuințelor și clădirilor, atât din punct de vedere al costurilor, cât și în ceea ce privește diferitele surse de energie pe care le poate integra pentru eficientizarea consumului și reducerea emisiilor. În ultimii ani, creșterea constantă a costurilor de producere și distribuție a energiei, a avut un impact negativ asupra termoficării. La nivel global, potrivit unui raport ONU, 70% din totalul de energie este consumat în orașele mari, iar jumătate din această cantitate este folosită pentru alimentarea rețelelor de încălzire și răcire.

Ineficiența sistemelor de termoficare existente cauzează pierderi financiare care sunt suportate atât din bani publici, cât și de cei conectați la sistem, și mai mult decât atât la creșterea poluării marilor orașe. În marile orașe, inclusiv în București, tone de cenușă, rezultate din arderea cărbunelui, ajung în atmosferă prin coșurile centralelor termice din oraș și prin cele ale caselor. Practic, la ora actuală capitala consumă 37% din energia termică distribuită la nivel național.

Piața energiei termice din arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov prezintă o importanță deosebită, beneficiind de subvenții de la bugetele locale ale UAT-urilor din arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov, fiind caracterizată prin numărul redus al producătorilor de energie termică și prin existența unui singur distribuitor de energie termică, prin rețeaua centralizată aparținând domeniului public.

Sistemul de furnizare centralizată a energiei termice din România are un potențial uriaș de eficientizare și optimizare. De la alegerea celor mai eficienți combustibili din punct de vedere al costurilor, la îmbunătățirea proceselor, adoptarea modelului de cogenerare și reabilitarea rețelelor de distribuție, există multiple modalități de reformare a sistemului și de transformare a acestuia într-un model de succes care să asigure energie termică la costuri accesibile, respectând cerințele europene în materie de mediu.

În UE încălzirea bazată pe utilizarea masei vegetale este promovată intens ca mijloc de utilizare



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

eficiență a resurselor locale și de creștere a securității energetice. Deșeurile lemnoase sub formă de peleți și brichete, resturile vegetale din agricultură, precum și lemnul arborilor cu creștere rapidă (cultivați în parcele cu ciclu multianual) fac parte din grupa resurselor regenerabile și au deja o pondere semnificativă în mai multe țări (Danemarca, Marea Britanie, Olanda, Germania) fiind utilizate atât individual, cât și ca resurse pentru acoperirea locală a vârfului de sarcină în sistem.

Dezvoltarea durabilă în domeniul alimentării centralizate cu energie termică presupune aplicarea unor soluții tehnice performante capabile să asigure:

- condiții normale de viață și de muncă comunităților locale și satisfacerea nevoilor sociale ale acestora în condiții de rentabilitate economică și eficiență energetică, pe de o parte, și
- conservarea resurselor primare, protecția și conservarea mediului, fără a afecta echilibrul ecosferei și accesul generațiilor viitoare la resursele energetice primare, pe de altă parte.

Pentru toate țările în tranziție una din cele mai dezbătute probleme în societate este cea care ține de modalitatea de încălzire - a rămâne branșat la sistemul centralizat de încălzire sau de a trece la încălzirea individuală - fie de apartament sau bloc.

Având în vedere amplasarea României în zona geografică de climă temperat continentală, cu nuanțe excesive, circa 40% din energia primară (combustibilul) consumată la nivelul țării este utilizată pentru încălzirea locuințelor individuale și a spațiilor publice și pentru producerea apei calde de consum. Durata medie a perioadei de încălzire durează în țara noastră între 160 și 230 zile/an, cu un număr de grade-zile cuprins între 3.000 și 5.000.

Alternativa la sistemele centralizate de producere a energiei termice este dată în ultimii ani de instalațiile individuale de producere a energiei termice. Având în vedere densitatea populației în București, aceste soluții duc la o creștere semnificativă a nivelului de poluare. De asemenea, este de precizat faptul că instalațiile locale de producere a energiei termice (la nivel de imobil sau apartament) nu pot fi prevăzute cu instalații de depoluare și de dispersie a noxelor eficiente. În aceste condiții, sistemele centralizate sunt singurele posibile pentru o denoxare eficientă.

- *Efectele potențiale ale delegării și funcționării serviciului de furnizare a energiei electrice și termice la nivelul municipiului București asupra mediului*

**Poluare aer.** Oamenii exercită o influență tot mai mare asupra climei și asupra temperaturii Pământului, prin arderea combustibililor fosili, tăierea pădurilor tropicale și creșterea





animalelor. Aceste activități generează cantități enorme de gaze cu efect de seră, care se adaugă celor deja prezente în mod natural în atmosferă, contribuind astfel la efectul de seră și la încălzirea globală.

Sistemele de termoficare centralizate produc poluarea aerului prin:

- Generarea de emisii poluante prin arderea de combustibili fosili:
  - La arderea lignitului: emisii de SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> și pulberi;
  - La arderea gazelor naturale: emisii de NO<sub>x</sub>, cazul centralelor termice la nivelul municipiului București.
- Generarea, la arderea combustibililor fosili, de emisii de gaze cu efect de seră, CO<sub>2</sub>, care contribuie la creșterea încălzirii globale.

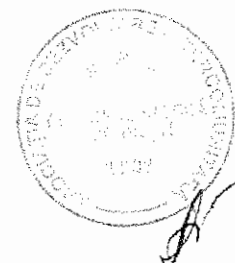
Viziunea europeană privind energia și mediul pornește de la premiza că instrumentul principal al UE în combaterea schimbărilor climatice îl constituie politica energetică. În *Cartea Verde - Strategia europeană pentru o energie durabilă, competitivă și sigură* se prezintă pilonii pe care Europa se sprijină în politica privind energia:

- dezvoltarea durabilă (sustenabilitatea), prin promovarea surselor de energie regenerabilă competitive și reducerea cererii de energie în Europa;
- competitivitatea, în vederea deschiderii pieței energiei pentru a aduce avantaje consumatorilor și economiei în ansamblu și stimulării investițiilor pentru producția de energie curată și pentru eficiență energetică;
- securitatea alimentării, pentru a face față dependenței crescânde a UE față de importurile de energie și resurse energetice.

Principalul element al acestei strategii se referă la obiectivul strategic al politicii energetice europene, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) cu 20% până în anul 2020 față de anul 2005.

Atingerea acestei ținte va putea limita efectul de încălzire globală la doar 2°C în plus față de temperaturile din era preindustrială. Accentul pus pe emisiile de GES este premeditat: CO<sub>2</sub>, datorat sectorului energie, reprezintă circa 80% din totalul emisiilor de GES din UE.

O propunere importantă pentru atingerea acestei ținte se referă la restructurarea sistemelor existente de termoficare. Acest lucru îl poate face și restructurarea actualului sistem centralizat de termoficare, din arealul deservit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov. Restructurarea se poate face atât pe criterii economice, dar mai ales pe criterii legate de protecția mediului și îndeplinirea cerințelor directivelor europene în acest domeniu. Datorită condițiilor existente în sistem și proprietăților infrastructurii de



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

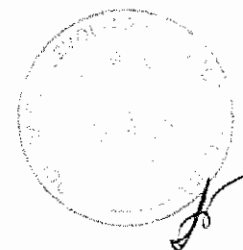
producere, transport, distribuție a energiei termice, a calității și proprietăților radiatoarelor etc., în cadrul sistemelor centralizate de încălzire cantitatea de energie ajunsă la utilizator este mai mică decât cea de la sursă, diferența regăsindu-se în pierderi pe tot lanțul, de la sursă la beneficiar. Eficiența scăzută a utilizării combustibilului în centrale precum și pierderile din sistemul de transport și distribuție conduc la consumul unei cantități de combustibil mai mare decât cel care ar fi necesar în condiții de funcționare normale conform prevederilor, ceea ce amplifică cantitatea de emisii de CO<sub>2</sub> generată, amplificând efectele negative ale schimbărilor climatice. Modernizarea infrastructurii și monitorizarea producerii energiei electrice și termice la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov va conduce la o diminuare importantă a emisiilor de CO<sub>2</sub> și pulberi în atmosferă și îndeplinirea cerințelor directivelor europene în domeniul protecției atmosferei.

Studiul OPTAR ( <http://optar.ro/raport-de-activitate-2014/>) referitor la dioxidul de azot, NO<sub>2</sub>, arată cu claritate că, în București trăim în 40-86 micrograme/mc iar conform studiului european ESCAPE, la peste 40 micrograme/mc îți degradezi sănătatea.

Emisiile de carbon provenite de la centralele de termoficare sunt o sursă majoră de poluare a aerului. Măsurile de reducere a acestora au, pe lângă dimensiunea ecologică, și un impact pozitiv asupra eficienței energetice.

Opțiunile de reducere a emisiilor GES în cazul operatorului regional pot fi:

- producerea energiei termice și electrice în cogenerare, care reprezintă soluția cea mai economică, favorabilă modernizării și dezvoltării sistemelor centralizate de alimentare cu căldură. Această soluție susținută și promovată conștient în țările UE, pe parcursul ultimului deceniu, a cedat mult în favoarea sistemelor locale;
- promovarea tehnologiilor moderne – substituirea tehnologiilor învechite cu o eficiență scăzută cu tehnologii performante ar putea reduce considerabil consumul de resurse energetice primare;
- posibilitatea implementării tehnologiilor prietenoase cu mediul, cum ar fi utilizarea surselor regenerabile – a biomasei, în special, drept combustibil la producerea energiei termice;
- valorificarea intensivă a resurselor energetice disponibile prin recuperarea căldurii reziduale din gazele de ardere în cazane cu condensare sau în recuperatoare termice, folosirea pompelor de căldură, reducerea pierderilor de energie la transportul agenților de lucru prin rețeaua de transport și distribuție, prin utilizarea unor materiale cu caracteristici termofizice și hidraulice favorabile, folosirea pompelor de



căldură în sistemele de condiționare a aerului;

- gestiunea monitorizată a sistemelor de încălzire, care să permită reglarea automată a parametrilor funcționali corespunzător exigențelor de confort în strânsă legătură cu modificările de temperatură nocturnă și diurnă și de eficiență energetică și economică.

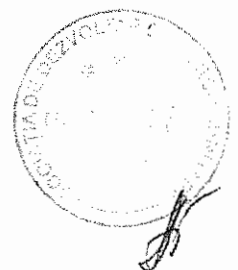
**Eficiența energetică.** Eficiența energetică începe cu procesele de generare de energie termică. De altfel, cel de-al doilea *Plan Național de Acțiune pentru eficiență energetică* prevede cofinanțarea proiectelor de investiții privind creșterea eficienței energetice în sectoarele *încălzirii urbane*, al reabilitării clădirilor publice și al iluminatului public. S-a avut în vedere faptul că prezența cofinanțării statului va contribui la creșterea atractivității proiectelor de modernizare a sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a localităților și astfel se va crea posibilitatea atragerii unor surse de finanțare suplimentare din partea sectorului privat pentru eficientizarea activității de producere a energiei termice.

Aplicarea cerințelor de proiectare ecologică privind performanța energetică a instalațiilor va avea ca efect creșterea eficienței energetice, ceea ce va duce la un impact macroeconomic pozitiv, dat fiind faptul că, economisirea energiei la sursă constituie cel mai eficient mijloc, din punct de vedere al costurilor, de a crește siguranța în alimentarea cu energie și de a reduce gradul de poluare. Acest demers va contribui, în mod semnificativ la atingerea obiectivului stabilit la nivel comunitar de creștere a eficienței energetice cu 20% până în 2020.

Creșterea eficienței energetice este considerată ca având o contribuție substanțială la atingerea obiectivelor privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră la nivelul UE. În acest context, aplicarea cerințelor de proiectare ecologică privind performanța energetică a instalațiilor cu impact asupra mediului va avea o contribuție importantă la îndeplinirea obiectivului asumat de UE, de reducere a emisiilor de GES cu cel puțin 20% până în 2020.

Pentru eficientizarea producerii de energie termică ar fi indicat să se implementeze măsuri de tipul:

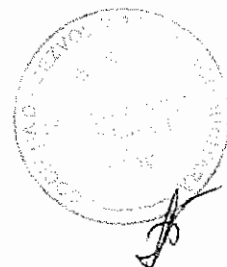
- Redimensionarea și re tehnologizarea centralelor termice la nivelul standardelor europene de mediu și a bunelor practici tehnologice;
- Extinderea sistemului de termoficare centralizat în zonele în care acesta este insuficient sau deficitar, cum ar fi cartierele periferice ale municipiului București;
- Stabilirea unui program de alimentare cu energie termică, automatizat în funcție de variațiile temperaturilor nocturne/diurne și de necesitățile consumatorilor .



*Poluarea termică a mediului.* Evacuarea căldurii în mediul ambiant, în special în mediile acvatice, dar și în sol constituie o formă de poluare fizică, care prin modificarea temperaturii poate provoca serioase perturbații în floră și faună. Majoritatea surselor de poluare termică se consideră a fi constituite de sistemele de transport și distribuție electrice și termice, sistemele de răcire ale centralelor electrice clasice și nucleare, industria chimică, metalurgică și transportul naval. Evaluările privind creșterea temperaturii solului, apei lacurilor, râurilor și fluviilor, în aval de centralele termice și electrice menționate, se limitează la 10 grade. Chiar și în aceste condiții modificările structurale, în special cele subacvatice sunt notabile. Rețeaua de transport și distribuție a agentului termic din arealul deservit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov este veche, drept urmare pierderile energetice ajung și la 28%. Pe lângă ineficiența energetică evidentă, se mai adaugă și poluarea termică a solului și a apelor subterane pe care traseul rețelei de termoficare le traversează. De asemenea, despăduririle provoacă încălzirea solurilor, care sunt expuse direct radiației solare și indirect prin traversarea de rețele termice prost izolate. În ultimii ani arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov a pierdut numeroase spații verzi în favoarea construcțiilor diverse, ca atare poluarea termică a mediului pe traseul rețelelor de termoficare s-a accentuat. Din punct de vedere fizic această creștere de temperatură conduce la reducerea concentrației de gaze din apă (O<sub>2</sub>, CO<sub>2</sub>, N<sub>2</sub> și altele), acidificarea apelor, evaporarea unei cantități importante de lichid, deci umidificarea atmosferei și creșterea efectului de seră.

Creșterea temperaturii mediului modifică caracteristicile fizice, chimice și biologice ale acestuia. Astfel, reacțiile metabolice sunt accelerate până la un anumit prag critic, după care devin mai lente. Din punct de vedere fizico-chimic creșterea temperaturii mediului provoacă : modificarea constantei vitezei de reacție; deplasarea echilibrului carbonat-bicarbonat și amoniac – amoniu prin creșterea cantității de amoniac, care este un produs toxic. În general, la temperaturi mai ridicate sensibilitatea organismelor la substanțe toxice crește. Modificarea temperaturii mediului provoacă un stress pe ansamblul terestru viu, stress care are efecte subletale asupra organismelor precum : metabolismul, sporul populației, alimentația și digestia, respectiv letale : durata de viață, starea de sănătate.

Poluarea termică a apei cauzată de centralele electrice și termice prin introducerea apei utilizate de răcire în bazinele acvatice conduce la accelerarea unor procese biochimice, precum și o scădere a oxigenului dizolvat în apă. Se încalcă ciclul fin de reproducere echilibrată a diferitelor organisme. În condiții de poluare termică, de regulă, se observă o creștere puternică a algelor și dispariția altor organisme, care trăiesc în apă.



Acest lucru este vizibil și pe traseul rețelei de transport și distribuție, unde se poate observa cum pe timp de iarnă zăpada se topește exact deasupra rețelei de termoficare. Căldura degajată de conductele neizolate continuă și pe timp de vară să încălzească pământul, să usuce iarba, copacii și florile.

**Poluarea solului.** Solul poate fi poluat:

- direct prin deversări de deșeuri pe terenuri urbane sau rurale, sau din îngrășăminte și pesticide aruncate pe terenurile agricole ;
- indirect, prin depunerea agenților poluanți ejectați inițial în atmosferă, apa ploilor contaminate cu agenți poluanți "spălați" din atmosfera contaminată, transportul agenților poluanți de către vânt de pe un loc pe altul, infiltrarea prin sol a apelor contaminate.

În ceea ce privește poluarea prin intermediul agenților poluanți din atmosferă, se observă anumite particularități. Spre exemplu, ca regulă generală, solurile cele mai contaminate se vor afla în preajma surselor de poluare. Pe măsură, însă, ce înălțimea coșurilor de evacuare a gazelor contaminate crește, contaminarea terenului din imediata apropiere a sursei de poluare va scădea ca nivel de contaminare dar regiunea contaminată se va extinde în suprafață. Din nefericire, acesta este și cazul centralelor termice aflate în arealul deservit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.

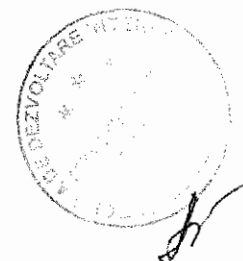
Nivelul contaminării solului depinde și de regimul ploilor. Acestea spală în general atmosfera de agenții poluanți și îi depun pe sol, dar în același timp spală și solul, ajutând la vehicularea agenților poluanți spre emisari (din apele subterane către apele de suprafață). Trebuie totuși ținut cont și de faptul că ploile favorizează și contaminarea în adâncime a solului.

Cumularea lipsei spațiilor verzi împădurite cu poluarea termică și cu poluarea atmosferică conduc la o poluare generală semnificativă a orașului. Retehnologizarea marilor poluatori, cum sunt centralele termice, alături de alte măsuri, cum ar fi reabilitarea rețelei de transport și distribuție a agentului termic și o mai corectă gestionare a spațiului verde existent la ora actuală în București, chiar creșterea acestuia, vor conduce pe termen mediu și lung la scăderea poluării la nivelul întregului oraș.

**Managementul deșeurilor.** Strategia modernă a managementului deșeurilor a pus bazele unei ierarhizări a acțiunilor și anume:

- Prevenirea apariției deșeurilor;
- Tratarea deșeurilor la sursa de generare;
- Promovarea conceptului de reciclare, re folosire, producere de compost.

Optimizarea metodelor de eliminare finală (depozitare în rampe de deșeuri, incinerare, co-



incinerare) se realizează pentru tipurile de deșeuri pentru care nu există tehnologii de valorificare.

Recuperarea deșeurilor prin colectare selectivă, sortare și reintroducerea în circuitul productiv (reciclare) este o activitate economică ce este luată în considerare din mai multe considerente :

- recuperarea unor materiale care se produc greu prin procese de fabricație costisitoare și de multe ori poluante;
- prin reciclarea unor deșeuri se reduce volumul mare al activităților de neutralizare prin depozitare sau incinerare și implicit se reduc suprafețele de teren afectate de depozitarea deșeurilor;
- epuizarea resurselor naturale;
- reciclarea deșeurilor elimină măsurile de siguranță și protecție care trebuie luate în timpul depozitării acestora, efectiv se reduce pericolul contaminării factorilor de mediu cu substanțe poluante prin aceste deșeuri.

Cum centrala aferentă serviciului public de producere a energiei termice funcționează pe bază de combustibil gazos, deșeurile se vor limita la cele industriale normale:

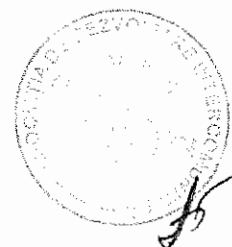
- deșeuri tehnice, ce vor fi reciclate conform legislației în vigoare;
- deșeuri menajere, care, după selectare și posibilă reciclare, vor fi depozitate conform legislației în vigoare.

### 6.3. Motive de ordin social

Din punct de vedere social, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice din cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat pot aduce o serie de avantaje sociale beneficiarilor dacă activitățile se realizează în condiții de eficiență, la standarde de calitate, prin utilizarea optimă a resurselor de energie și cu respectarea normelor de protecție a mediului.

Principalele avantaje sunt:

- *siguranța în exploatare* – activitățile se realizează în cadru organizat cu personal specializat și în afara locuințelor (producerea de agent termic în cadrul locuințelor necesită supraveghere permanentă și manipulare precaută altfel existând riscul de explozie);
- *ecologic și responsabil față de mediul înconjurător* – emisiile de dioxid de carbon și alte gaze poluatoare se realizează controlat și în afara zonei de locuire. Standardele și procedurile de lucru din cadrul societăților producătoare de agent termic sunt impuse de organisme de reglementare și control. Există astfel o responsabilitate asumată prin acte normative de



producătorul de energie termică și sunt prevăzute taxe și sancțiuni pentru nerespectarea normelor privind protecția mediului înconjurător. Producerea de agent termic în cadrul locuințelor prin centrale de apartament sau condominiu afectează direct mediul înconjurător locuirii.

- *protecție a consumatorilor* care se referă la obligații impuse furnizorilor, pentru a garanta buna calitate a serviciului, transparența tarifelor, contractelor, compensațiilor, un nivel ridicat de protecție a sănătății și a siguranței fizice, constituirea autorităților de reglementare, implementarea mecanismelor de piață, reprezentarea și participarea activă a consumatorilor și a utilizatorilor în definirea și evaluarea serviciilor și a formelor de plată etc.

Este responsabilitatea autorităților locale să atragă atenția asupra eventualelor riscuri la care se expune populația în cazul producerii agentului termic în locuințe sau în spațiul proximal de locuire.

## 7. Justificarea din punct de vedere legal a modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice

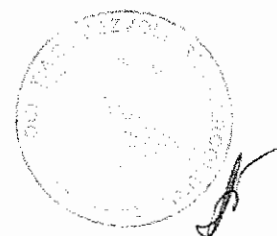
### 7.1. Rolul SIEG în economia națională și europeană

Uniunea Europeană are printre obiectivele de bază promovarea unui progres economic și social echilibrat și durabil, îndeosebi prin crearea unui spațiu fără frontiere interioare, prin întărirea coeziunii economice și sociale și prin constituirea unei uniuni economice și monetare.

Tratatul de la Lisabona creează un cadru juridic specific serviciilor de interes economic general – SIEG, obiectivul fiind încadrarea juridică a acestor servicii la nivel european.

Serviciile de interes general cuprind serviciile comerciale și serviciile necomerciale care fac obiectul anumitor obligații de serviciu public, în special datorită interesului general pe care îl deservesc.

SIEG constituie o subcategorie și cuprind în principal serviciile comerciale. Aceste servicii răspund în egală măsură la obligațiile de serviciu public și, din acest motiv, pot fi derogatorii de la anumite norme europene, în special de la cele din domeniul concurenței. Este vorba, în cazul de față, de serviciile din domeniul energiei.



Astfel, articolul 106 din *Tratatul privind funcționarea UE* precizează că, întreprinderile cărora li se încredințează SIEG fac obiectul dispozițiilor dreptului european numai în măsura în care aceste norme nu obstrucționează sarcinile specifice pe care acestea trebuie să le îndeplinească. Tratatul de la Lisabona aduce noutăți, prin adăugarea la tratatele fondatoare a unui Protocol privind serviciile de interes general. Acest protocol, având aceeași valoare juridică ca și tratatele, aduce precizări privind protecția SIEG la nivel european. El recunoaște astfel:

- rolul și puterea discreționară a autorităților naționale în gestionarea SIEG;
- diversitatea SIEG, în special datorită zonelor geografice și a diferitelor culturi;
- nivelul ridicat de calitate, precum și egalitatea de tratament a utilizatorilor și accesul universal la SIEG.

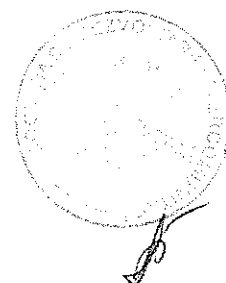
Tratatul de la Lisabona creează un nou fundament juridic, care permite instituțiilor să adopte regulamente privind gestionarea SIEG. Astfel, articolul 14 din *Tratatul privind funcționarea UE* precizează faptul că, Consiliul și Parlamentul pot stabili anumite principii și condiții în ceea ce privește furnizarea și finanțarea SIEG. Acest fundament juridic permite UE să concilieze în condiții optime interesul general și respectarea regulilor concurenței în gestionarea SIEG.

Garanția accesului universal, a continuității, a calității ridicate și a accesibilității constituie elementele cheie ale unei politici a consumatorului în sectorul SIEG.

SIEG joacă un rol din ce în ce mai important în contextul european general. Sunt parte a valorilor împărtășite de toate statele membre și constituie un element esențial al modelului european de societate. Ele condiționează creșterea calității vieții pentru toți cetățenii și reduc excluziunea socială și economică. Datorită ponderii pe care o au în economie, **26,7% din PIB-ul european** și importanței în producerea celorlalte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestor servicii sunt factori de competitivitate și coeziune, mai ales când este vorba de atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Furnizarea SIEG într-o manieră eficientă și non-discriminatorie este o condiție pentru funcționarea armonioasă a pieței interne și continuarea integrării economice. SIEG reprezintă un pilon al cetățeniei europene, un drept de care cetățenii europeni se pot bucura și sunt totodată o bază pentru dialogul dintre cetățeni și autoritățile publice în contextul bunei guvernante.

SIEG pun într-o nouă perspectivă rolul jucat de autoritățile publice. Responsabilitatea pentru funcționarea armonioasă a acestor servicii le-a revenit dintotdeauna. La nivel național, ele își păstrează prerogativele directe pentru SIEG destinate pieței interne (prin transpunerea





directivelor), iar pentru marile industrii de rețea există reglementări comunitare directe.

În mod tradițional, SIEG au fost oferite chiar de autoritățile publice. În prezent, autoritățile publice pot încredința furnizarea SIEG unor întreprinderi cu capital public, privat sau mixt. Trecerea de la furnizarea în regim propriu la furnizarea prin intermediul unor entități terțe a făcut ca organizarea, costurile și finanțarea acestor servicii să fie mult mai transparente.

*Delegarea furnizării serviciilor nu anulează sau diminuează responsabilitatea autorităților în materie de asigurare și/sau garantare a serviciilor și de atingere a obiectivelor de interes general. Prin instrumente de reglementare, autoritățile publice au capacitatea de a formula politicile la nivel național, regional sau local în domeniile serviciilor de interes general și să asigure implementarea acestora.*

Există două documente care furnizează o descriere amplă a SIEG – *Carta Verde* (2003) și *Carta Albă* (2004). *Carta Verde* și *Carta Albă* sunt primele documente oficiale care aduc o descriere explicită a serviciilor de interes economic general. În *Carta Verde* sunt menționate și principalele caracteristici ale SIEG – universalitatea, continuitatea, calitatea serviciului, accesibilitatea și protecția consumatorilor și utilizatorilor, după cum urmează:

#### **Universalitatea**

Conceptul face referire la dreptul fiecărui cetățean de a avea acces la serviciile considerate esențiale, la un anumit nivel calitativ, pe întregul teritoriu al statelor membre și, în contextul specificului național, la un preț accesibil. Impune obligativitatea industriilor să furnizeze un serviciu definit de anumite cerințe specifice, inclusiv acoperire teritorială integrală.

#### **Continuitatea**

Conceptul subliniază obligația furnizorului de a asigura funcționarea fără întreruperi a serviciului. Sunt anumite servicii pentru care furnizarea neîntreruptă este în interesul comercial al furnizorului, nefiind necesară o impunere legală în acest sens. La nivel național, cerințele de continuitate trebuie armonizate cu dreptul angajaților la grevă și cu cerințele de respectare a statului de drept.

#### **Calitatea serviciului**

Definirea, monitorizarea și impunerea unui nivel de calitate de către autoritățile publice sunt elementele cheie în reglementarea SIEG. În genere, statele membre își definesc nivelele de



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

calitate pentru SIEG însă, în anumite cazuri, standardele de calitate sunt definite în legislația comunitară. Acestea includ, spre exemplu, reglementări de siguranță, corectitudinea și transparența facturării, acoperirea teritorială și protecția împotriva deconectării.

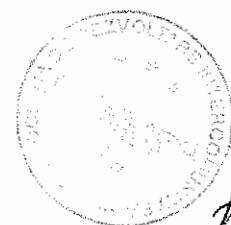
#### **Accesibilitatea**

*Se referă la necesitatea ca un serviciu de interes economic general să fie oferit la un preț acceptabil, astfel încât să fie accesibil pentru toată lumea.* Unul din principiile de bază ale Uniunii este principiul solidarității. Pe acest principiu funcționează atât operatorii, cât și administrațiile publice, care oferă compensații pentru a se asigura că serviciul rămâne accesibil. Aplicația principiului accesibilității ajută la atingerea unei coeziuni sociale și economice în interiorul statelor membre.

#### **Protecția consumatorilor și utilizatorilor**

Principiul de protecție a consumatorilor se referă la obligații impuse furnizorilor de SIEG, pentru a garanta buna calitate a serviciului, un nivel ridicat de protecție a sănătății și a siguranței fizice, transparența tarifelor, contractelor, compensațiilor, alegerea operatorilor, competiția între furnizori, constituirea autorităților de reglementare, implementarea mecanismelor de redresare, reprezentare și participarea activă a consumatorilor și a utilizatorilor în deținerea și evaluarea serviciilor și a formelor de plată etc.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 325 din 2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, intrată în vigoare la 21 martie 2007, cu modificările și completările ulterioare, responsabilitatea asigurării *serviciului public de alimentare cu energie termică* în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov revine unităților administrativ-teritoriale membre. Acestea decid modalitatea de gestiune a serviciului.



## 7.2. Opțiuni de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică – activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice

În temeiul art. 10 alin. (1) și pct. 1 din Anexa nr.2 la *Legea nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor și energiei termice:

- a) punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze sau de energie termică;
- b) livrarea gazelor sau a energiei termice prin rețele de natura celor prevăzute la lit. a).

Cadrul legal de organizare a serviciului este definit de normele de drept enumerate în capitolul „Legislație”. Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică privește organizarea, funcționarea și controlul furnizării/prestării acestui serviciu sau a activităților sale componente conform condițiilor stabilite de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov. Conform prevederilor art.22 alin.(2) din *Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, gestiunea serviciului de utilitate publică poate fi organizată prin:

- **gestiune directă**, conform art. 28 alin. (2) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi:
  - a) servicii publice de interes local, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea CGMB. Acestea își vor desfășura activitatea în baza unor hotărâri de dare în administrare;
  - b) societăți reglementate de *Legea nr. 31/1990, republicată*, cu modificările și completările ulterioare.
- **gestiune delegată**, conform art. 29 alin.(1) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, o modalitate de management prin care UAT atribuie unuia sau mai multor operatori - societăți comerciale, gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu energie termică aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii și își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale UAT în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale UAT, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, directă sau delegată, activitățile specifice componente ale serviciului de utilitate publică sunt organizate și se desfășoară pe baza regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre legală.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și Legii nr. 325 din 2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, responsabilitatea asigurării serviciului public de alimentare cu energie termică pentru toți utilizatorii de pe teritoriul unei localități revine exclusiv Unităților Administrativ-Teritoriale. *Acestea pot decide, în baza unui studiu de oportunitate, conform art.22 alin.(3) din Legea 51/2006, dacă vor asigura serviciul public prin gestiune directă sau dacă vor delega responsabilitatea prestării serviciului unui operator prin delegarea gestiunii.*

În cazul gestiunii delegate, precum și în cazul gestiunii directe către operatorii prevăzuți la art. 28 alin.(2) litera b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice republicată, cu modificările și completările ulterioare, la art. 23 alin. (1) litera b), se prevede că aceasta se realizează în baza unui contract de delegare.

În ceea ce privește delegarea serviciului, *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, prevede modurile prin care se poate realiza delegarea serviciilor comunitare de utilitate publică: „*Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:*

- a) contract de achiziție publică;*
- b) contract de concesiune de servicii.”*

În cazul gestiunii directe către un operator de drept privat, forma juridică prin care acestuia îi



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

revine gestiunea serviciului este, conform Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, tot un contract de delegare.

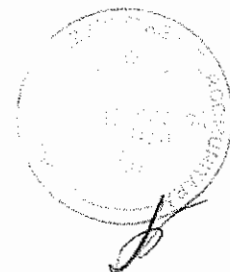
În cazul de față au fost analizate ambele opțiuni de gestiune a serviciului permise de lege, respectiv gestiunea directă și cea delegată. La elaborarea prezentului studiu de oportunitate s-a avut în vedere, și analiza gestiunii directe cu atribuire directă către un operator regional înființat de Municipiul București prin HCGMB.

În consecință, așa cum s-a prezentat anterior conform legii, există mai multe opțiuni de gestiune a serviciului.

Opțiuni analizate:

1. *gestiune directă* prin servicii publice de interes local, specializate, înființate și organizate în subordinea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov conform art. 28 alin. (2) litera a) din *Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată*, cu modificările și completările ulterioare;
2. *gestiune delegată*, conform art. 29 din *Legea 51/2006 a serviciilor de utilitate publică*, republicată, prin care Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov atribuie unuia sau mai multor operatori toate, ori numai o parte, din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract de delegare a gestiunii; gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Legislația aplicabilă este cea menționată în cele ce preced, cu mențiunea că, prin *Legea nr. 174/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice*, în vigoare de la 21 iulie 2017, s-a aprobat *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58 din 19 septembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 738 din 22 septembrie 2016, cu următoarea modificare: *la articolul 11 punctul 27, articolul 52 se abrogă.*



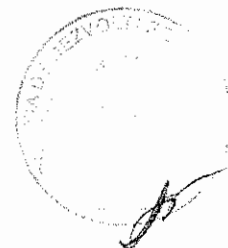
Dacă analizăm prevederile legislației specifice achizițiilor publice, respectiv art. 31 alin.(1) și (3) din Legea 98/2016, observăm că, în cazul autorităților contractante care atribuie diverse servicii unor persoane juridice de drept privat sau de drept public, prevederile legale privind contractele de achiziție publică/acordurile cadru nu se aplică, dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Excepția de la regulile instituite mai sus se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, în afară de formele de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

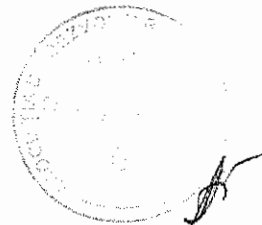
Dispozițiile art. 28 alin. 2<sup>1</sup> din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, prevăd faptul că autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract, condiții prezentate în tabelul de mai jos.

***În concluzie, pentru ca Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ifov să încredințeze contractul de delegare a gestiunii prin atribuirea directă a serviciului***



public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, fără scoaterea la licitație a serviciului/activităților, operatorul/operatorii către care se încredințează activitățile serviciului trebuie să îndeplinească **CONCOMITENT** următoarele condiții:

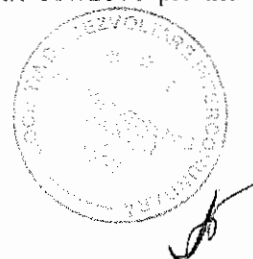
Condițiile cumulative cf. art. 28 alin. (2 <sup>1</sup> ) din Legea 51/2006, republicată	Grad de îndeplinire în cazul noului operator regional
a). (...) <b>unitatea administrativ-teritorială</b> , în calitate de <b>acționar/asociat unic</b> al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, <b>exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului</b> în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe.	<b>Condiție îndeplinită</b>
b). (...) operatorul, după caz, <b>desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice</b> destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului.	<b>Condiție îndeplinită</b>
c). <b>capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ-teritorială</b> ; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.	<b>Condiție îndeplinită</b> Capitalului social al noului operator regional va fi deținut în totalitate de către unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, fiind formată din: 1) Municipiul București prin Consiliul General al Municipiului București; 2) UAT COMUNA CHIAJNA; 3) UAT ORAȘUL POPEȘTI-LEORDENI.



Legislația primară, legislația secundară și legislația europeană aplicabilă poate fi regăsită mai jos, după cum urmează:

#### **Legislație primară**

- 1.1. Legea nr. 31 din 16 noiembrie 1990 privind societățile, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 1066 din 17 noiembrie 2004 dându-se textelor o nouă numerotare, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 17 noiembrie 1990;
- 1.2. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr.618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 01 ianuarie 2007;
- 1.3. Legea nr. 213 din 17 noiembrie 1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 123 din 10 iunie 2011, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 23 ianuarie 1999;
- 1.4. Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, dându-se textelor o nouă numerotare, intrată în vigoare la 23 mai 2001;
- 1.5. Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 95 din 03 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 03 aprilie 2006;
- 1.6. Ordonanța Guvernului nr. 21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 86 din 1 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare;
- 1.7. Legea nr. 515 din 12 iulie 2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 578 din 5 august 2002;
- 1.8. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109 din 30 noiembrie 2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 883 din 14 decembrie 2011, intrată în vigoare la 14 decembrie 2011;
- 1.9. Hotărârea de Guvern nr. 722 din 28 septembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind

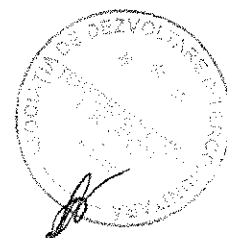




**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Interecomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

- guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 803 din 12 octombrie 2016;
- 1.10. Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 391 din 23 mai 2016;
- 1.11. Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 392 din 23 mai 2016;
- 1.12. Hotărârea de Guvern nr. 867/2016 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 985 din 7 decembrie 2016;
- 1.13. Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României partea I, nr. 392/2016;
- 1.14. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 390 din 23 mai 2016;
- 1.15. Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- 1.16. Legea nr. 228 din 4 iulie 2007 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- 1.17. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 74 din 29 iunie 2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice;
- 1.18. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- 1.19. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 19 din 7 martie 2009 privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice;
- 1.20. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 13 din 20 mai 2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice;
- 1.21. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice;



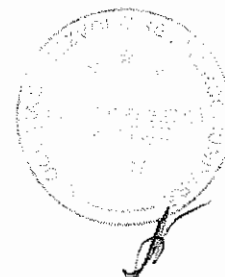
**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

- 1.22. Hotărârea de Guvern nr. 1705 din 29 noiembrie 2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 1020 din 21 decembrie 2006;
- 1.23. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- 1.24. Legea nr. 325 din 14 iulie 2006 a serviciului de alimentare cu energie termică, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 651 din 27 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 30 iulie 2006;
- 1.25. Hotărârea de Guvern nr. 1661 din 10 decembrie 2008, privind aprobarea Programului național pentru creșterea eficienței energetice și utilizarea surselor regenerabile de energie în sectorul public, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 858 din 19 decembrie 2008, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 19 decembrie 2008.

**Legislație secundară**

- 2.1. Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 186 din 17 martie 2011;
- 2.2. Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 28 din 05 aprilie 2017 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017;
- 2.3. Regulamentul pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică din 5 aprilie 2017, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017, aprobat prin Ordinul nr. 28 din 5 aprilie 2017, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017;
- 2.4. Hotărârea CGMB nr. 11 din 08 februarie 2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică al Municipiului București;
- 2.5. Anexa nr.1 la Hotărârea CGMB nr. 11 din 26 ianuarie 2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică al Municipiului București;
- 2.6. Hotărârile CGMB/CL aplicabile, alte documente legislative, reglementări și hotărâri ale autorităților deliberative ale Municipiului București/Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.



### **Legislație europeană**

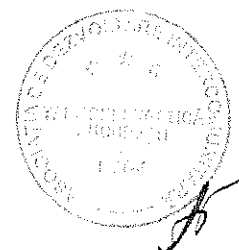
- 3.1. Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului European din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- 3.2. Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului European din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.

Transpuse în legislația națională prin:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în M.O. nr. 390/23.05.2016;
- Norme de aplicare: Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, publicată în M.O. nr. 423/06.06.2016;
- Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în M.O. nr. 390/23.05.2016;
- Norme de aplicare: Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, publicată în M.O. nr. 423/06.06.2016;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 392/2016;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea CNSC, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 393/2016.

În temeiul acestor concluzii, pentru activitățile viitoare ale alimentării cu energie termică în municipiul București/Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov se impune o abordare globală - un Program Unitar de Acțiune, defalcat pe obiective, vectori și surse de finanțare pentru ca noua companie să își poată desfășura activitatea.

Conform legislației în vigoare, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov este obligată să înființeze (prin gestiune directă sau prin delegare de gestiune), acest serviciu public de alimentare cu energie termică (activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice) într-un mod care să respecte cerințele impuse de ANRE prin procedura de licențiere/autorizare, respectiv, „Regulamentul pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică” din 05.04.2017 elaborat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei – ANRE și intrat în vigoare la 19 aprilie 2017.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

Conform legislației, organizarea și funcționarea serviciului public de alimentare cu energie termică, activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, va respecta și va îndeplini, obiectivele și criteriile de performanță aprobate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov la nivelul său.

**Rolul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov** este de a asigura cadrul legal de operare a noului operator de energie termică dar și de monitorizare a Indicatorilor de Performanță, calitate și eficiență ai Serviciului Public prestat coroborat cu îmbunătățirea serviciului de termoficare, în condițiile unor tarife care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și a principiul "poluatorul plătește".

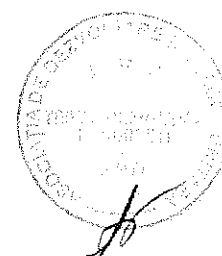
Conform dispozițiilor art. 10 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt structuri de cooperare cu personalitate juridică de drept privat, destinate exercitării și realizării în comun a competențelor autorităților administrației publice locale referitoare la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, stabilite în sarcina acestora.

Conform art. 8 și art. 14 alin. (1) din Statutul Asociației, aceasta nu are calitatea de operator și nu va desfășura activități economice, organul de conducere al Asociației fiind Adunarea Generală formată din toți reprezentanții asociațiilor desemnați prin hotărâre a autorităților deliberative ale acestora.

Date fiind dispozițiile art. 10 alin.(5) coroborate cu dispozițiile art.22, alin.(4), teza a doua și art.30, alin.(5), teza a doua din Legea nr.51/2006, republicată, privind serviciile comunitare de utilități publice, asociația a primit mandat special pentru elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor prin hotărâre a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

Față de cele enunțate anterior considerăm că, sunt îndeplinite cerințele de independență față de operator necesare exercitării atribuțiilor prevăzute în Statutul și Actul constitutiv ale Asociației.

**Noul operator regional** își poate desfășura activitatea doar în baza licenței emise de ANRE,



prestarea serviciilor de utilitate publică fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

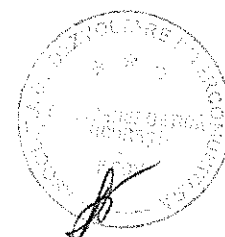
Atât în cazul gestiunii directe cât și al gestiunii delegate operatorul, în temeiul art.7 lit. c) din Regulamentul ANRE pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică din data de 5 aprilie 2017 și publicat în Monitorul Oficial partea I nr. 271 din 19 aprilie 2017. **trebuie să solicite și să obțină licența de operare necesară desfășurării serviciului public de alimentare cu energie termică.**

Conform art.8 alin (1) din Regulamentul pentru acordarea licențelor *”persoanele juridice care au câștigat o licitație de delegare a gestiunii serviciului/activităților, precum și cele care beneficiază de delegare directă au obligația să solicite de la ANRE acordarea unei licențe pentru furnizarea/prestarea serviciului/activităților, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a contractului de delegare a gestiunii serviciului/activităților.”*

Prin OUG nr.58/2016 este eliminată prevederea privind durata maximă de 35 de ani a contractelor de delegare de gestiune, dispozițiile privind durata fiind corelate cu cele ale noului pachet legislativ privind achizițiile publice și concesiunile de lucrări și de servicii. Durata contractelor de delegare de gestiune nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului. În cazul gestiunii delegate prin concesiune, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov va obține o redevență anuală de la operatorul privat, stabilită prin contractul de concesiune.

Dotarea tehnică minimă pentru acordarea licențelor aferente prestării serviciului public de alimentare cu energie termică este precizată în **„Regulamentul pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică” din 05.04.2017 elaborat de ANRE și intrat în vigoare la 19 aprilie 2017.**

Prin existența unei societăți comerciale, cu capital integral al unităților administrativ teritoriale membre ale asociației dispăre necesitatea organizării unei licitații pentru desemnarea prin concesiune a unui operator privat pentru serviciul de alimentare cu energie termică.



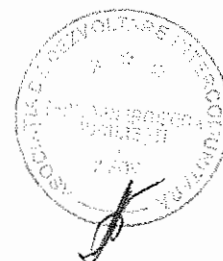
În consecință, considerăm că, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov poate atribui direct Companiei Municipale Termoenergetica București SA, companie înființată de autoritățile administrativ teritoriale membre ale asociației cu aport integral la constituirea capitalului social al acesteia, contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, cu satisfacerea următoarelor condiții:

- să fie identificate și reevaluate bunurile componente ale sistemului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, care vor fi transferate noului operator regional;
- să se stabilească obligațiile noului operator regional privind reproiectarea, în etape, a întregului sistem de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în concordanță cu normele tehnice în vigoare;
- să se organizeze procedurile de încredințare a gestiunii directe a serviciului public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice către Compania Municipală Termoenergetica București SA.

## 8. Investiții necesare

Obiectivul principal urmărit prin realizarea proiectului integrat de eficientizare pe întregul lanț de la sursă până la consumatorul final, constă în asigurarea în continuare a serviciului public și a optimizării funcționării sistemului centralizat de producere, transport și distribuție din Municipiul București, în vederea creșterii eficienței energetice, a gradului de siguranță în alimentarea cu căldură a consumatorilor urbani, precum și protejarea mediului înconjurător în conformitate cu normele europene.

La nivelul componentelor SACET București au fost realizate sau sunt în curs de realizare, o serie de lucrări de reabilitare menite să conducă la creșterea eficienței în alimentarea cu energie termică a consumatorilor. Având în vedere programele strategice la nivel european și național este necesară continuarea eficientizării sistemului de termoficare și alimentarea în condiții optime a consumatorilor.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Valoarea lucrărilor realizate ce au fost finanțate din fonduri externe și de la bugetul local, în ultimii ani se prezintă astfel:

mii lei

Nr. crt.	Explicații	Valoare plătită conform bugetului aprobat						
		TOTAL	2012	2013	2014	2015	2016	2017
	<b>TOTAL, din care:</b>	<b>106.484,02</b>	<b>42.866,81</b>	<b>14.938,57</b>	<b>14.087,56</b>	<b>21.074,34</b>	<b>8.770,11</b>	<b>4.746,63</b>
	<i>Credit BERD</i>	<i>18.139,57</i>	<i>2.077,67</i>	<i>2.938,87</i>	<i>9.688,06</i>	<i>2.959,79</i>	<i>475,18</i>	<i>0,00</i>
	<i>Alte surse</i>	<i>272,18</i>	<i>212,15</i>	<i>60,03</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
	<i>Buget local</i>	<i>88.072,27</i>	<i>40.576,99</i>	<i>11.939,67</i>	<i>4.399,50</i>	<i>18.114,55</i>	<i>8.294,93</i>	<i>4.746,63</i>

Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul municipiului București se derulează în perioada 2009-2028 și are în vedere conformarea cu legislația de mediu și creșterea eficienței energetice. Reabilitarea este prevăzută a se realiza în trei faze.

Faza a doua a reabilitării se va realiza prin POIM (Programul Operațional Infrastructură Mare). Axa prioritară 7 – Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare din orașele selectate. Obiectivul specific 7.2 *Creșterea eficienței energetice a sistemului centralizat de furnizare a energiei termice în Municipiul București*, obiectivul de investiție fiind trecut pe lista obiectivelor de investiții prioritare la nivel național.

Proiectul *Reabilitarea sistemului de termoficare al municipiului București, finanțat prin POIM*, se desfășoară în perioada 2019 – 2023 și are în vedere reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, îmbunătățirea stării de sănătate a populației și creșterea calității vieții populației deservite de sistemul de termoficare centralizat din București.

Entitatea care implementează proiectul este Consiliul General al Municipiului București, în calitate de responsabil cu serviciul public de furnizare de energie termică în sistem centralizat, conform Legii nr. 51/2006 pentru serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Valoarea investiției se ridică la 994.349.671,15 lei, fără TVA (1.181.601.316,97 lei, cu TVA).

Beneficiarul real al proiectului este însă populația municipiului București, racordată la sistemul centralizat de căldură (aproximativ 8.500 blocuri și imobile, 562.000 apartamente, 1.210.000 locuitori, 5.100 instituții, obiective sociale, agenți economici).

Obiectivul strategic al proiectului constă în asigurarea unui sistem de încălzire urbană sustenabil cu tarife suportabile pentru populația din municipiul București, iar obiectivele specifice ale proiectului urmăresc:

- Reducerea poluării aerului (reducerea emisiilor de SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> și pulberi) generate de sistemul centralizat de alimentare cu energie termică prin introducerea BAT;



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-IIfov**

- Reducerea pierderilor de energie termică înregistrate pe rețelele de transport și distribuție a agentului termic;
- Reducerea nivelului emisiilor de CO<sub>2</sub> și implicațiile aferente schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, contribuind astfel la obiectivul de țară ce vizează reducerea emisiilor GES cu 20% până în 2020 față de 2005;
- Conformarea cu prevederile legislației UE și naționale privind domeniul energetic și al protecției mediului;
- Asigurarea accesului la serviciul public de alimentare cu energie termică la prețuri suportabile, în special pentru categoriile de populație cu venituri mici.

În vederea îndeplinirii obiectivului general și a obiectivelor specifice menționate anterior, în cadrul proiectului se vor reabilita 105,9 km de traseu rețea apă fierbinte, respectiv 212 km de conductă.

La finalul implementării proiectului vor fi atinși următorii indicatori:

- Reducerea pierderilor de căldură: 364,892 Gcal/an;
- Reducerea consumului de gaz la sursă: 584,004 MWh/an;
- Reducerea pierderilor de apă: 5,519,082 M3/an;
- Reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub>: 128,800 tone/an;
- Reducerea emisiilor de NO<sub>x</sub>: 115 tone/an.

Până la finalul anului 2023 pierderile totale vor fi reduse de la 28,62% în 2017 la un procent de 22,4% din întregul sistem, pierderi ce vor continua să scadă odată cu următoarele lucrări de reabilitare a sistemului.

În etapa a doua de reabilitare se vizează înlocuirea următoarelor tronsoane ( 25 de loturi):

Nr. crt	Magistrala	Nr. lot	Denumire Obiectiv	Vechimea în exploatare (ani)	Nr. avarii 2014-2016
0	1	2	3	4	5
1.	Magistrala II Sud	2	CS5 ( Bobocica ) – C4MB	48	18
2.	Magistrala II Sud	3	C4MB – CV16	52	32
3.	Magistrala II Sud	4	CB5/C – CM18	52	9
4.	Magistrala II Sud	5	C4MB – CM43	30	26
5.	Magistrala II Sud	7	CO2 – CC3* – CS6 ( Stefan cel Mare)	48	43
6.	Magistrala II Sud	8	CC3* – CFT5 – CFT3	42	19





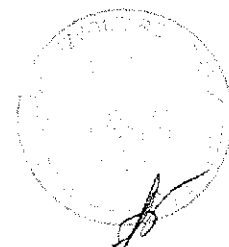
**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

Nr. crt	Magistrala	Nr. lot	Denumire Obiectiv	Vechimea în exploatare (ani)	Nr. avarii 2014-2016
0	1	2	3	4	5
7.	Magistrala II-III Grozăvești	1	PO3 – CG16	37	47
8.	Magistrala II-III Grozăvești	2	C7/1 ( UMAS ) – C15/20	41	23
9.	Magistrala II-III Grozăvești	3	C9 ( Spital Militar ) – C28 ( A. I. Cuza )	33	33
10.	Magistrala II-III Grozăvești	5	CS12 – CFT5	42	28
11.	Magistrala II-III Grozăvești	7	Bretele de legătură	23	52
12.	Magistrala V Grozăvești	1	PO3 – CF9	23	28
13.	Magistrala V Grozăvești	2	PO3 – CD3	32	42
14.	Magistrala V Grozăvești	3	CP3 – CD2	35	30
15.	Magistrala V Grozăvești	4	CP1 – CP5	26	85
16.	Magistrala V Grozăvești	5	Bretele de legătură	27	0
17.	Magistrala Progresu Berceni	1	CS1 ( CET ) – CS10 – CB6	41	38
18.	Magistrala Progresu Berceni	2	CS10 – CS8 – CG7	45	16
19.	Magistrala Progresu Berceni	3	CS17 – FP6	43	30
20.	Magistrala Progresu Berceni	4	CS24 – CS2	43	12
21.	Magistrala Progresu Berceni	5	CS17 – CFD3	36	34
22.	Magistrala Progresu Berceni	7	CO5 – CS6	35	32
23.	Magistrala Progresu Berceni	8	CH10 – CC4	37	32
24.	Magistrala Progresu Berceni	9	Bretele de legătură	28	15
25.	Magistrala II Vest	2	CM14 – CM14/7	52	14

Selectarea tronsoanelor ce fac parte din fiecare fază de reabilitare s-a bazat pe o analiză multicriterială cu indicatori de performanță care au avut în vedere ca și aspect principal vârsta conductelor, numărul de intervenții din ultimii ani și integritatea sistemului.

În vederea asigurării calității și continuității serviciului de furnizare a energiei termice, creșterii eficienței energetice și optimizării funcționării sistemului centralizat de alimentare cu energie termică este necesară realizarea acelor investiții capabile să conducă la reducerea pierderilor în cadrul sistemului, reducerea costurilor de operare prin optimizarea circulației agentului termic la nivelul sistemului și prin utilizarea celor mai bune tehnici disponibile în transportul, distribuția și producerea energiei termice:

1. Dotarea consumatorilor racordați la SC-uri cu module termice - Sectoarele 1,5 și 6 -



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-IIfov**

*Loturile II-VII;*

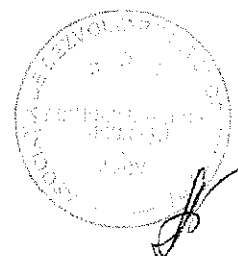
2. *Reabilitarea-modernizarea rețelei termice primare Titan Lot II - B-dul N. Grigorescu - str. Lucrețiu Pătrășcanu - B-dul Basarabia (cămine CV4-CM7);*
3. *Modernizarea rețelei termice primare CET Titan - Șos. Pantelimon (cămine CM11-CCF2);*
4. *Reabilitarea rețelelor termice primare din zona Militari - Municipiul București 60 PT-uri;*
5. *Modernizarea racordurilor aferente rețelei termice primare între căminele CM3-CE14;*
6. *Modernizarea racordurilor aferente rețelei termice primare între căminele CD9 - C3;*
7. *Reabilitarea rețelelor termice secundare aferente centralelor termice modernizate din Municipiul București.*

De asemenea, intervenția presupune redimensionarea hidraulică a rețelei de transport a apei fierbinți și înlocuirea conductelor clasice din oțel existente cu conducte noi din oțel, în soluție preizolată în conformitate cu SR EN 253:2013 – “Conducte pentru încălzire districtuală. Sisteme de conducte preizolate pentru rețele subterane de apă caldă. Ansamblu de conducte de oțel, izolație termică de poliuretan și manta exterioară de polietilenă”. Vor fi reabilitate toate instalațiile anexe rețelelor de termoficare, respectiv instalațiile de golire, aerisire, ventilație precum și instalațiile electrice necesare exploatarea în condiții normale a sistemului.

Față de cele arătate anterior prezentăm mai jos lista proiectelor de investiții ce vor fi realizate de către noul operator regional, fiind prevăzute ca anexă la contractul de delegare.

**PROIECTE DE INVESTIȚII ce vor fi asumate de operatorul regional**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Denumire lucrare</b>	<b>Valoare estimativă Mii lei cu TVA</b>	<b>Valoare estimativă Mii Euro</b>	<b>Data PIF</b>
0	1	2	3	4
	<b>TOTAL, din care:</b>	<b>692.377,604</b>	<b>148.738,48</b>	
1	Dotarea consumatorilor racordati la SC-uri cu module termice-Sectoarele 1,5 si 6 HCGMB 210/2009 Loturile II-VIII	44.775,44	9.618,78	2030
2	Reabilitare-modernizare retele termice primare Titan Lot II - B-dul N. Grigorescu - str. Lucretiu Patrascanu - B-dul Basarabia (camine CV4-CM7); HCGMB 57/23.03.2012	15.776,32	3.389,11	2025



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Hfov**

Nr. crt.	Denumire lucrare	Valoare estimativă Miilei cu TVA	Valoare estimativă MiiEuro	Data PIF
0	1	2	3	4
3	Modernizare rețele termice primare CET Titan - Sos. Pantelimon (camine CM11-CCF2) HCGMB 58/2012	114.214,768	24.535,93	2025
4	REABILITAREA REȚELEOR TERMICE PRIMARE DIN ZONA MILITARI - MUNICIPIUL BUCUREȘTI 60 PT-uri	79.738,32	17.129,61	2030
5	Modernizare racorduri aferente rețelei termice primare între caminele CM3-CE14	10.732,217	2.305,52	2025
6	Modernizare racorduri aferente rețelei termice primare între caminele CD9 - C3	267.863,799	57.543,24	2025
7.	Reabilitarea rețelelor termice secundare aferente centralelor termice modernizate din Municipiul București	159.276,74	34.216,27	2030

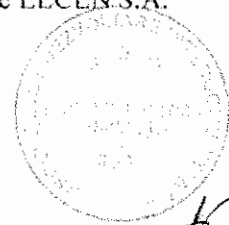
Notă: curs valutar 1Euro = 4,655 lei

*Valoarea estimativă a investițiilor menționate anterior va fi corectată funcție de documentațiile tehnico-economice ce vor fi elaborate pentru implementarea acestora.*

### **8.1 Preluarea activelor și activității ELCEN**

Demersul preluării activelor și activității de la ELCEN, susținut prin Hotărârea Adunării Generale Extraordinare a Acționarilor nr. 12/13.08.2018, are la bază art. 35 alin. 2 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, ce prevede faptul că *"autoritățile deliberative pot hotări asupra participării cu capital sau cu bunuri, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, la constituirea de societăți comerciale sau la înființarea unor servicii de interes public local ori județean, după caz, în condițiile legii"*.

Având în vedere faptul că acționarul majoritar al Companiei Municipale Energetica București S.A. este Consiliul General al Municipiului București, acesta fiind și organul decident al societății, majorarea capitalului social s-a efectuat în vederea realizării dispozițiilor HCGMB nr. 296/11.05.2018, privind realizarea conceptului de operare integrată a SACET, prin preluarea creanțelor deținute de către creditorii ELCEN S.A. cât și a investițiilor realizate de ELCEN S.A.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

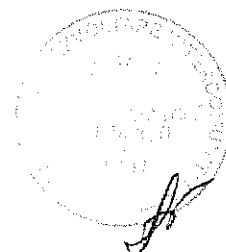
Prin urmare, acționarii Energetica au aprobat la data de 13 august 2018 prin Hotărârea nr. 12 majorarea capitalului social prin emiterea unui număr de 126.258.215 acțiuni, fiecare acțiune având o valoare de 10 lei, în valoarea totală de 1.262.582.150 lei.

Astfel, capitalul social al Energetica este în prezent în valoare de 1.562.328.000,00 lei aport în numerar, împărțit în 156.232.800 acțiuni nominative, fiecare în valoare de 10 lei, subscribe de acționari după cum urmează:

- 1) MUNICIPIUL BUCUREȘTI prin CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI a subscris un număr de 156.232.738 acțiuni, reprezentând 99,99996 % din capitalul social;
- 2) COMUNA CHIAJNA a subscris un număr de 31 acțiuni, reprezentând 0.00002% din capitalul social;
- 3) ORAȘUL POPEȘTI – LEORDENI a subscris un număr de 31 acțiuni, reprezentând 0.00002% din capitalul social.

Investiția realizată de Consiliul General al Municipiului București prin majorarea capitalului social al Companiei Energetica va respecta dispozițiile Art. 107 (1) din TFUE ce trebuie aplicat în concordanță cu principiul că sectoarele public și privat trebuie să fie tratate în mod egal. Existența unui ajutor de stat poate fi exclusă atunci când capitalul este plasat/pus direct sau indirect la dispoziția unei întreprinderi în circumstanțe care corespund condițiilor normale de piață. În această privință, jurisprudența comunitară confirmă faptul că măsurile vor constitui ajutor de stat numai în cazul în care beneficiarul dobândește un avantaj competitiv pe care nu l-ar fi obținut în condiții normale de piață. În astfel de cazuri, statul nu „favorizează” întreprinderile în înțelesul art. 107 (1) din TFUE și, prin urmare, aplicarea regulilor privind ajutorul de stat poate fi exclusă. În funcție de situația concretă, se aplică testul investitorului privat prudent, respectiv trebuie făcută o evaluare comparativă a comportamentului statului în relație cu beneficiarul măsurii față de modul în care un investitor privat s-ar comporta în relație cu întreprinderea în discuție în aceeași ipostază cu cea a statului. Dacă comportamentul statului este comparabil cu cel al investitorului privat ipotetic, nu este implicat ajutorul de stat.

Aplicarea principiului investitorului privat a fost luată în considerare în numeroase ocazii de către Comisia Europeană și de către instanțele europene. Pe baza precedentelor, pentru evaluarea



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

acestui principiu, sunt relevante următoarele elemente:

- a) este necesară o evaluare a tuturor factorilor relevanți;
- b) un investitor privat va cauta să obțină o rentabilitate acceptabilă a investiției într-o perioadă rezonabilă de timp;
- c) statul nu trebuie să fie comparat cu un investitor care caută pur și simplu câștiguri pe termen scurt;
- d) un investitor privat va fi ghidat de viabilitatea pe termen lung a investiției. Comportamentul unui investitor privat într-o economie de piață este ghidat de obținerea unei profitabilități pe termen lung. În mod obișnuit, un investitor privat nu se mulțumește cu situația evitării înregistrării de pierderi sau cu obținerea unei rate limitate de profitabilitate a investiției sale, ci încearcă să-și maximizeze recuperarea investiției, în conformitate cu circumstanțele și interesele sale, chiar și în cazul unei investiții într-o companie în care este deja acționar. Se poate spune, pe scurt, că investitorul privat alege investiția care i se pare cea mai profitabilă.

**Scenariul preluării ELCEN conform Testului Operatorului Economic Privat în economia de piață (OEP), studiu întocmit de Deloitte, este:**

- La data Testului OEP, totalul creanțelor ELCEN fusese actualizat la valoarea de 1.099.772.023 lei. În ceea ce privește investițiile estimate inițial, valoarea realizată (netă de amortizare) de ELCEN până la data tranzacției a fost prognozată la 100 mil. lei, sau 119 mil. lei cu TVA (detalii fiind precizate la pag. 43 din Testul OEP). Similar, în cazul stocurilor, valoarea estimată a acestora la data tranzacției este de 41,4 mil. lei (detalii fiind precizate la pag. 43 din Testul OEP).
- Achiziția de creanțe realizată de CMEB urma să acopere în totalitate categoriile de creditori garantați și bugetari și creanțele salariale din tabelul definitiv al creanțelor. Urmare a cumpărării creanțelor, CMEB va deveni creditorul majoritar în procedura de insolvență a ELCEN, precum și în trei din cele patru categorii de creditori (creditori garantați, creditori bugetari și salariați). Preluarea creanțelor bugetare se va face în temeiul prevederilor art. 264<sup>1</sup> din Legea 207/2015 privind cesiunea creanțelor bugetare.
- Perfectarea contractelor de cesiune a creanțelor bugetare deținute împotriva ELCEN de Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili (DGAMC) și de Direcția generală regională a finanțelor publice (DGRFP), a contractelor de cesiune a creanțelor garantate



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

deținute de bănci și a altor creanțe bugetare, cât și a creanțelor salariale se va realiza în perioada decembrie 2018 – ianuarie 2019. În decembrie 2018 se va face majorarea capitalului social al CMEB, din care un procent de 30% va fi vărsat, restul urmând a fi vărsat într-un termen de 12 luni.

- Urmare a preluării controlului CMEB va convoca adunarea generală a creditorilor ELCEN și va determina prin vot majoritar o modificare a planului de reorganizare a acesteia. Planul de reorganizare va fi modificat astfel încât să se prevadă darea în plată a activelor și activității debitorului (inclusiv a personalului calificat al acestuia) și a stocurilor în contul creanțelor cu scopul stingerii acestora, în conformitate cu prevederile art. 133, litera e), din Legea 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și insolvența.
- CMEB va prelua de la ELCEN în cadrul unui transfer de afacere totalitatea activelor de producție, stocurile de combustibil, materii prime, piese de schimb și consumabile, contracte de achiziții și prestări servicii, contracte de mentenanță și reparații, contracte de vânzare, licențe și autorizații și salariați. Investițiile efectuate de ELCEN de la data intrării în insolvență vor fi preluate printr-o tranzacție de active, purtătoare de TVA. Procesul de preluare este prognozat a se finaliza la 1 mai 2019. Conform strategiei care stă la baza Proiectului de Investiție, în transferul de afacere nu vor fi incluse active curente cu excepția stocurilor și niciun fel de datorii curente. Conform Planului de reorganizare al ELCEN, prețul transferului activelor și activității acesteia va fi egal cu valoarea de lichidare a activelor conform raportului de evaluare realizat de Veridio (850 mil. lei).
- Întrucât volumul creanțelor achiziționate este mai mare decât contravaloarea activelor și a stocurilor, CMEB va deține după preluarea activității ECEN un stoc de creanțe contra ELCEN de 208 mil. lei.
- În cazul în care, la data preluării activelor și activității ELCEN prin darea în plată a creanțelor, valorile efective ale stocurilor vor fi diferite de cele prognozate, diferența (pozitivă sau negativă) va constitui o ajustare a soldului creanțelor reziduale.
- Urmare a analizei efectuate a rezultat că scenariul s-ar putea realiza folosind doar o parte din cuantumul aprobat al majorării de capital, respectiv 1,219 miliarde lei din 1,263 miliarde lei.

Menționăm că pentru toate etapele de mai sus putem identifica următoarele riscuri:

- modificarea normelor legale aplicabile la data redactării prezentului scenariu;
- apariția unor blocaje în perfectarea actelor necesare realizării contractelor de cesiune;
- refuzul creditorilor de a modifica planul în scenariul propus;



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov**

---

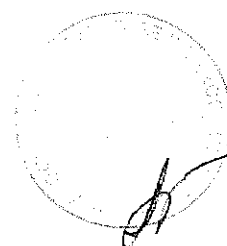
- neconfirmarea planului de reorganizare modificat de către judecătorul sindic.

Testul operatorului privat a fost elaborat de către Deloitte și în concluziile acestuia se specifică faptul că :

- „În cursul aplicării Testului OEP au fost identificate fluxurile de numerar la nivelul CMEB aferente Proiectului de investiție, respectiv ieșirile de numerar aferente plăților pentru achiziționarea de creanțe (nete de valoarea creanțelor reziduale recuperate anterior) precum și cele privind intrări de numerar din exploatarea pe termen nedefinit a afacerii.;
- În scopul calculării VAN a Proiectului de investiție, fluxurile de numerar menționate mai sus au fost calculate și actualizate folosind un CMPC adecvat pentru ramura de activitate și dimensiunea afacerii. Rezultatul calculului a fost o VAN a Proiectului de investiție de 149,6 mil. lei;
- Rata internă de rentabilitate (RIR) a Proiectului de investiție, calculată pe bază fluxurilor de numerar prognozate, este de 10,6%, valoarea fiind superioară CMPC;
- Rezultatul analizei de sensibilitate a VAN a Proiectului de investiție a relevat ca valoarea VAN este sensibilă în principal la variații ale prețului energiei electrice, însă variația acestui parametru în limite rezonabile (o scădere de 20% pe întreaga durată de prognoză) conduce la o reducere a VAN de la 149,6 mil. lei la 13,6 mil. lei, rămânând neschimbată concluzia Testului OEP;
- Întrucât **Valoarea Actualizată Netă a Proiectului de investiție este pozitivă**, randamentul investiției depășește costul capitalului implicat în proiect, **demonstrând că investiția și implicit majorarea de capital a CGMB este realizată conform condițiilor normale de piață.** ”

#### **Alte investiții necesare**

Realizarea unui studiu de fezabilitate pentru construcția unei noi unități de producere în cogenerare, în zona de Est și Nord-Est a municipiului București, zone care la momentul actual sunt deficitare din punct de vedere al modului de asigurare a parametrilor agentului termic atunci când apar limitări în funcționarea surselor existente, neexistând posibilitatea alternativă de alimentare. În acest sens, a fost semnat un **Memorandum de Înțelegere** cu Itochu Corporation pentru modernizarea sistemului de încălzire centralizată existent al municipiului București prin construirea unor noi unități de cogenerare cu randament ridicat.



Documentul vizează modernizarea componentei de producere a energiei termice din cadrul SACET București prin modernizarea actualelor surse ale SACET – CET Grozăvești, CET București Sud și CET București Progresu – cât și realizarea unor locații complet noi situate în zona de nord a Capitalei, Titan și Colentina/Aviației.

## 8.2 Alte investiții preconizate

### Plan investiții pentru Chiajna și Popești - Leordeni

Deoarece localitățile din jurul Bucureștiului au cunoscut în ultima vreme un ritm de dezvoltare accelerat, care impune și o abordare comună a lor considerăm că, vor exista potențiali solicitanți pentru branșare la sistemul urban de încălzire, fie că sunt proprietari de locuințe, fie că sunt agenți economici sau instituții sociale, culturale. Între unitățile administrative ale celor două localități și municipiul București nu există o delimitare clară din punct de vedere al infrastructurii și serviciilor publice. Delimitarea teritorială este una formală în condițiile în care mare parte din populația activă a Județului Ilfov are locuri de muncă în orașul București iar zona de loisir și agrement a Capitalei se regăsește în teritoriul Județului Ilfov. Problemele de mediu nu pot fi rezolvate decât prin colaborarea autorităților unităților teritoriale.

Având în vedere atât cadrul legislativ cât și tendințele pieței de combustibil, în special a celui gazos, al cărui preț a crescut substanțial și în mod cert va crește în viitor, reducerea impactului negativ al sectorului energetic asupra mediului înconjurător, varianta de alimentare cu agent termic în sistem centralizat, prin *extinderea rețelei termice primare a Bucureștiului în zonele limitrofe municipiului reprezintă o variantă optimă, cu cheltuieli de exploatare și întreținere reduse și pierderi minime pe traseu.*

Din punct de vedere al capacității de transport rețeaua primară actuală a municipiului București poate vehicula un debit maxim de *50.000 t/h*. Datorită programului de contorizare la nivel de asociație și a celui de reabilitare termică debitul vehiculat în funcționare este de cca *25.000-30.000 t/h*. Astfel, ca urmare a disponibilității unui debit vehiculat de până la *20.000-25.000 t/h* s-au identificat ca posibile zone de extindere a rețelei de transport, distribuție și furnizare localitățile *Popești-Leordeni și Chiajna, zone limitrofe Bucureștiului.*



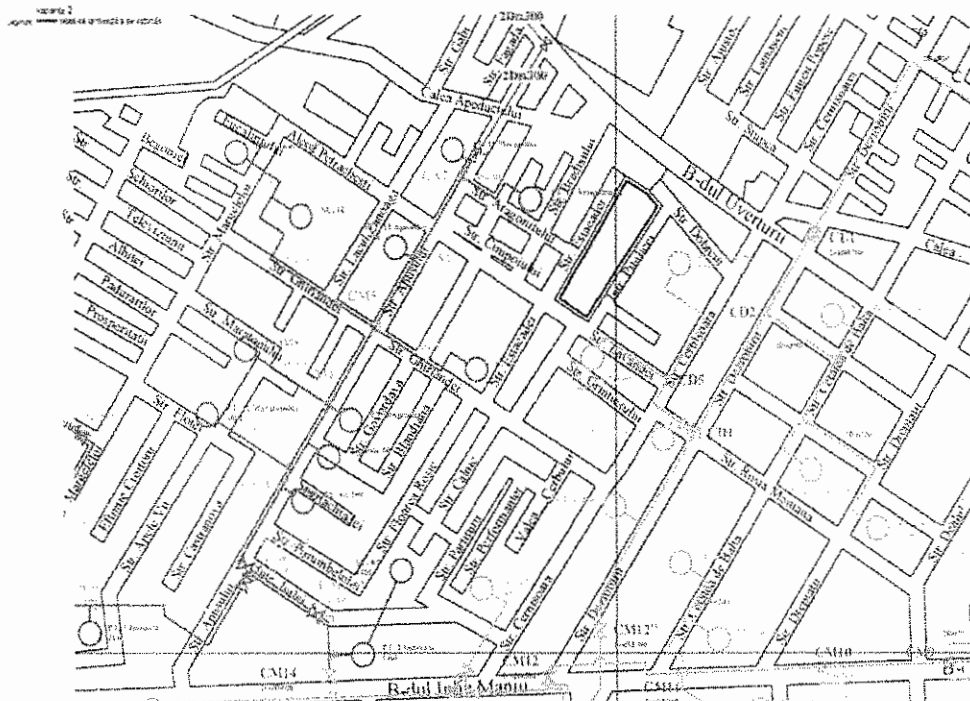




**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

**1. Extinderea actualei rețele de termoficare a municipiului București, ce se poate efectua:**

- a. prin extinderea rețelei Apusului care alimentează consumatorii existenți în zonă prin conducte cu Dn300, al cărui capăt de rețea îl constituie căminul CA2. Noua rețea va străbate în totalitate strada Apusului plecând din capătul rețelei existente, respectiv căminul CA2, B-dul Uverturii și se va prelungi atât cât este nevoie către potențialii consumatori din Chiajna:

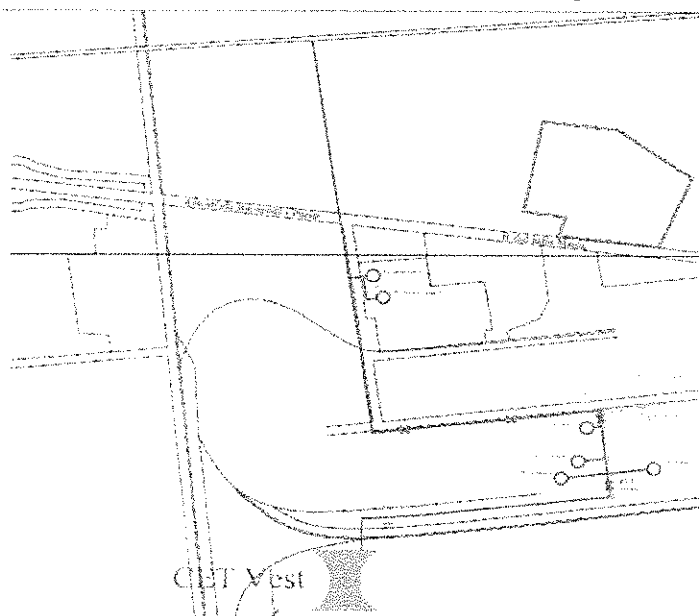


- b. prin extinderea magistralei I - III Vest din zona Uverturii, magistrală care dispune de conductă cu Dn1000. Noua rețea ce urmează să se execute va porni din capătul rețelei existente, respectiv intersecția dintre B-dul Uverturii și strada Dezrobirii, va străbate în totalitate B-dul Uverturii și se va continua către potențialii consumatori din





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Interecomunitară Termoeenergetică București-Ilfov**

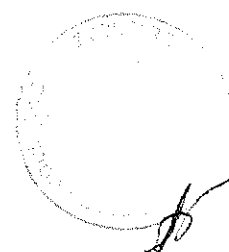


2. Construirea unei Centrale Termice de Zonă în cogenerare, de mică putere, dimensionată pentru satisfacerea necesarului termic al zonei.

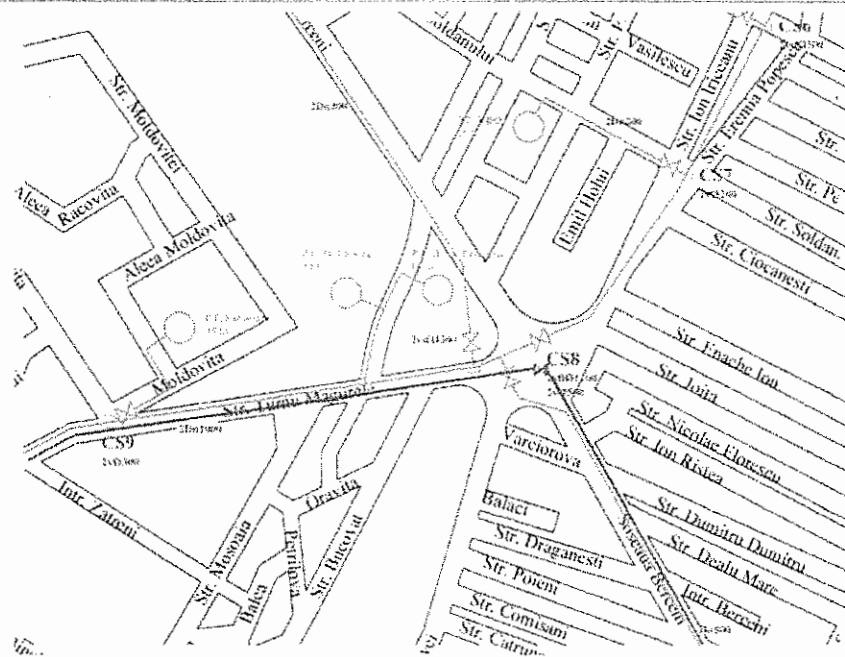
Pe de altă parte, orașul Popești - Leordeni situat în imediata apropiere a Capitalei, în partea de sud-est, pe Șoseaua Olteniței (DN 4) a cunoscut o dezvoltare rapidă generată tocmai de vecinătatea cu municipiul București. În aceste condiții, apariția dezvoltatorilor imobiliari nu a fost decât o chestiune de timp. Cartiere rezidențiale au apărut deja, iar constructorii nu par să se oprească prea curând. Găsim în Popești Leordeni atât proiecte imobiliare ce conțin apartamente noi cât și vile.

Alimentarea cu apă caldă și încălzire a potențialilor consumatori din zona Popești - Leordeni se poate face luând în considerare, ca și în cazul localității Chiajna cele doua variante, astfel:

1. Extinderea actualei rețele de termoficare a municipiului București care se poate face din traseul principal Magistrala Berceni – Turnu Măgurele a cărei conductă are diametru Dn1000 și continuă pe Șoseaua Berceni cu conductă al cărei diametru este Dn500. Rețeaua primară de termoficare, ce urmează a se extinde, se va racorda în continuarea conductei cu Dn500 care străbate Șoseaua Berceni care constituie capăt de rețea la acest moment;



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

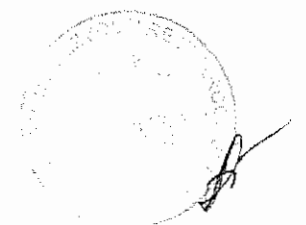


2. Construirea unei Centrale Termice de Zonă în cogenerare, de mică putere, dimensionată pentru satisfacerea necesarului termic al zonei.

Analizarea variantei de alimentare cu energie termică a celor două localități prin construirea Centralelor Termice de zonă, de mică putere, în cogenerare derivă și din prevederile *Legii nr. 372 din 2005 privind performanța energetică a clădirilor* care promovează măsuri pentru creșterea performanței energetice a clădirilor, ținând cont de condițiile climatice exterioare și de amplasament, de cerințele de confort interior, de nivel optim, din punctul de vedere al costurilor, precum și pentru ameliorarea aspectului urbanistic al localităților.

Îmbunătățirea eficienței energetice a fondului existent de clădiri publice reprezintă un obiectiv național prevăzut în art. 6 din *Legea nr. 121/2014*, cu țintă anuală stabilită la 3% din suprafața totală a clădirilor deținute și ocupate de administrația publică centrală care să corespundă cel puțin cerințelor minime de performanță energetică prevăzute în cap. IV "Cerințele de performanță energetică a clădirilor" din *Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor*, republicată.

Cerințele minime de performanță energetică pentru clădiri publice sunt prevăzute în *Ordinul nr. 2641 din 4 aprilie 2017 privind modificarea și completarea reglementării tehnice "Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor"*, aprobată prin *Ordinul ministrului transporturilor*,



Avantajele principale ale utilizării soluțiilor de alimentare cu energie termică pentru prepararea apei calde de consum și pentru încălzire în sezonul rece sunt următoarele:

- exploatare simplă din partea consumatorului, care nu se implică în activități de aprovizionare cu combustibil, întreținere, supravegherea funcționării etc;
- siguranță pentru consumator, comparativ cu sursele individuale;
- ridicarea gradului confortului și a calității vieții.

Serviciul de alimentare cu energie termică face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice reglementate de Legea nr. 51/2006, definite ca acele servicii care „asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale”, făcând parte din sfera serviciilor economice de interes general („SIEG”) în accepțiunea dreptului european.

Avantajele utilizării unui sistem de alimentare cu energie termică pentru prepararea apei calde de consum și încălzire în sezonul rece sunt ușor de anticipat, după cum urmează:

- poluarea redusă prin amplasarea surselor de energie termică în afara zonei locuibile și realizarea unui consum redus de emisii poluante;
- asigurarea dezvoltării durabile a municipiului București;
- satisfacerea interesului general al comunității;
- satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului;
- facilitatea aplicării unor politici (locale) de investiții, în domeniul eficienței energetice, a îmbunătățirii calității mediului etc.

În acest context, având în vedere variantele identificate și prezentate mai sus, se impune:

- *elaborarea unui studiu de soluții privind asigurarea cu energie termică a consumatorilor așezări unităților administrativ-teritoriale din Chiajna și Popești-Leordeni;*
- *inclusiunea în planul de investiții a soluțiilor de extindere a sistemului de termoficare în zona metropolitană, respectiv în localitățile Popești-Leordeni și Chiajna;*



- *elaborarea unor studii de fezabilitate în vederea extinderii serviciului public de alimentare cu energie termică în zona metropolitană, respectiv în localitățile Popești-Leordeni și Chiajna.*

Este de reținut și faptul că efectele indirecte ale unei astfel de investiții sunt importante la nivel local cu efect social prin generarea unui număr important de locuri de muncă și cu efect economic prin creșterea încasărilor la bugetul local.

Date fiind motivele expuse mai sus, considerăm oportună finanțarea studiului de soluție necesar realizării investițiilor în cele două unități administrativ-teritoriale precum și cuprinderea proiectelor în masterplanul energetic al unităților administrative membre ale asociației.

## 9. Condiții de licențiere a operatorului

Prin *Regulamentul pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică*, aprobat de Președintele ANRE prin **Ordinul nr. 28/2017**, sunt stabilite condițiile privind acordarea licențelor, precum și condițiile - cadru asociate acestora.

Conform art. 7 din regulament **solicitanții pot fi :**

*“a) autoritățile administrației publice locale sau o structură proprie a acestora cu personalitate juridică (...);*

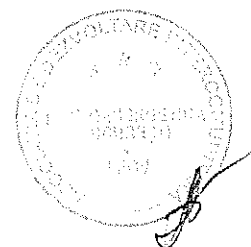
*c) societățile înființate de autoritățile administrației publice locale sau de către asociațiile de dezvoltare comunitară, cu capital social al unităților administrativ-teritoriale;*

*d) societățile cu capital social privat sau mixt.”*

Dosarul privind Cererea pentru acordarea licenței trebuie să conțină următoarele piese:

**a) certificatul constatator**, în original sau în copie, emis de ONRC, cu informații complete, care să reflecte situația la zi a solicitantului și din care să rezulte că acesta are obiectul de activitate corespunzător serviciului/activității de utilități publice pentru care se solicită licența;

**b) extrase, în copie, din ultima situație financiară** depusă conform legii de solicitant la organele fiscale competente, anterior înregistrării la ANRE a cererii de acordare a licenței, cuprinzând prima pagină din aceste situații financiare, cu dovada înregistrării la organele fiscale, bilanțul contabil și contul de profit și pierderi, cu excepția solicitantului titular al altor



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

licențe aflate deja în evidența ANRE; în cazul solicitantului care depune cererea de acordare a unei licențe pe parcursul anului în care a fost înființat, se va anexa copia ultimei balanțe lunare de verificare;

c) tabelul prevăzut în anexa nr. 2, din regulamentul de licențiere, din care să rezulte deținerea în proprietate sau în folosință a dotărilor necesare pentru desfășurarea activităților pentru care a solicitat acordarea licenței;

d) **organigrama operatorului economic** solicitant, valabilă la data solicitării licenței, indicând structurile organizatorice responsabile cu desfășurarea activităților pentru care a fost solicitată licența;

e) **lista personalului specializat**, calificat și autorizat de care dispune pentru desfășurarea activităților pentru care a solicitat licența;

f) **planul de investiții elaborat pentru o perioadă de minimum 3 ani**, din care să rezulte obiectivele propuse, costurile estimate, sursele de finanțare și termenele de realizare a investițiilor;

g) **copie după hotărârea de dare în administrare** a serviciului sau a unor activități ale acestuia, adoptată de *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov*, în care să fie precizată activitatea pentru care se solicită licența, în cazul gestiunii directe;

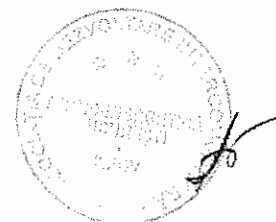
h) **copii de pe contractele de delegare a gestiunii serviciului** încheiate cu autoritățile administrației publice locale, precum și copii ale caietelor de sarcini aferente, în cazul gestiunii delegate;

i) **lista cu componentele infrastructurii tehnico-edilitare aparținând domeniului public sau privat** al unității administrativ- teritoriale sau altor persoane, deținute de solicitant în proprietate sau în folosință, care va cuprinde principalele caracteristici tehnice ale instalațiilor și echipamentelor componente ale sistemului, precum și schemele tehnologice ale sistemului exploatat, pe care să fie menționate punctele de delimitare la interfața cu alți operatori, după caz;

j) în cazul activității de producere a energiei termice, **lista capacităților de producere a energiei termice** deținute de solicitant în proprietate sau în folosință, care va cuprinde principalele caracteristici tehnice ale acestora;

(i) **gradul de contorizare** la nivel de bransament;

ii) **copie de pe autorizația/autorizațiile de gospodărire a apelor**, în termen de valabilitate;





(iii) copie de pe autorizația/autorizațiile de mediu, în termen de valabilitate, pentru prestarea serviciilor/furnizarea activităților pentru care se solicită licența.

Conform art.8 alin (1) din Regulamentul pentru acordarea licențelor *"persoanele juridice care au câștigat o licitație de delegare a gestiunii serviciului/activităților, precum și cele care beneficiază de delegare directă au obligația să solicite de la ANRE acordarea unei licențe pentru furnizarea/prestarea serviciului/activităților, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a contractului de delegare a gestiunii serviciului/activităților."*

## 10. Durata estimată a contractului

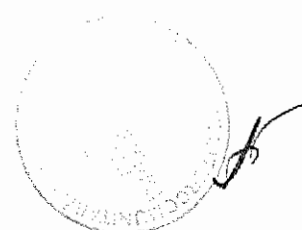
Durata maximă a încredințării serviciului/activităților, ca regulă generală, ar trebui să fie justificată prin trimitere la criteriile obiective, cum ar fi necesitatea amortizării activelor fixe nettransferabile.

În principiu, perioada de valabilitate a actului nu trebuie să depășească perioada necesară amortizării celor mai importante active necesare pentru prestarea SIEG – serviciu de interes economic general.

Durata pentru care autoritatea contractantă încredințează efectuarea serviciului de administrare a domeniului public și privat al UAT unui singur operator devine un element esențial. Astfel, durata derulării unui astfel de contract trebuie fixată ținând cont de necesitatea garantării stabilității economice și financiare a proiectului, în așa fel încât să nu limiteze libera concurență mai mult decât este necesar pentru garantarea recuperării costurilor asociate investiției.

Conform art.32 alin.(3) din Legea nr.51/2006, republicată, privind serviciile comunitare de utilități publice, *"Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr.98/2016, ale Legii nr.99/2016 și ale Legii nr.100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului regional prin contractul de delegare (...)"*.

Având în vedere dispozițiile legii invocate mai sus, propunem ca durata contractului de delegare a serviciului public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice să fie de 20 ani. Durata contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică este corelată cu durata de amortizare a investițiilor ce cad în sarcina operatorului, pentru a se asigura reducerea tarifului la



o valoare cât mai mică.

Precizăm faptul că în Nomenclatorul mijloacelor fixe aprobat prin HG nr. 2139/2004 din 30 noiembrie 2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, cu modificările și completările ulterioare, durata normală de funcționare reprezintă durata de utilizare în care se recuperează, din punct de vedere fiscal, valoarea de intrare a mijloacelor fixe pe calea amortizării. În consecință, durata normală de funcționare este mai redusă decât durata de viață fizică a mijlocului fix respectiv.

Conform Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, instalațiile termomecanice pot fi încadrate:

- în grupa 1.9.2.1. - cu o durată de viață cuprinsă între 20-30 ani pentru conducte de termoficare amplasate aerian sau în canale de protecție vizitabile;
- în grupa 1.9.2.2. cu o durată de viață cuprinsă între 16-24 ani pentru conducte de termoficare amplasate în canale nevizitabile.

Conform dispozițiilor art. 28, alin.(12), lit.b) din Codul fiscal pentru cheltuielile cu investițiile efectuate din surse proprii la mijloacele fixe din domeniul public amortizarea se calculează pe durata normală de utilizare, pe durata normală de utilizare rămasă sau pe perioada contractului de concesiune sau închiriere, după caz.

Conform dispozițiilor art. 239 alin.(2) din Ordinul Ministerului Finanțelor Publice nr. 1802/2014, investițiile efectuate la imobilizările corporale utilizate în baza unui contract de închiriere, locație de gestiune, administrare sau alte contracte similare, se supun amortizării pe durata contractului respectiv. La expirarea contractului, valoarea investițiilor efectuate și a amortizării corespunzătoare se cedează proprietarului imobilizării. În funcție de clauzele cuprinse în contractele încheiate, transferul poate reprezenta o vânzare de active sau o altă modalitate de cedare. Înregistrarea în contabilitate a operațiunilor se efectuează conform prezentelor reglementări.

Date fiind cele prezentate anterior, precum și faptul că la finalul contractului aceste investiții constituie bunuri de retur ce intră în proprietatea UAT de plin drept gratuit, s-a considerat că este necesar ca durata contractului să fie cea necesară amortizării activelor fixe aferente investițiilor efectuate de Delegat.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

De remarcat este și faptul că în cazul în care durata contractului ar fi mai mică decât durata de viață a mijloacelor fixe aferente investiției, motivat de faptul că mijloacele fixe care fac obiectul investițiilor ce cad în sarcina operatorului trebuie amortizate pe durata contractului, prețul de producere a energiei termice ar fi mai mare, având în vedere creșterea valorii amortizării.

**Ca parte a contractului de serviciu, durata încredințării serviciului de 20 ani va fi precizată în cadrul acestuia și va fi aprobată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.**

## **11. Nivelul redevenței**

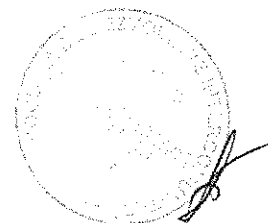
Propunem ca nivelul redevenței care urmează să fie plătit de noul operator regional să fie stabilit prin contractul de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică – activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice.

În conformitate cu dispozițiile art. 29, alin.(11) lit.m) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul.

**Având în vedere prevederile legale mai sus menționate, estimăm un nivel al redevenței de 104.393.889,94 lei/an.** Precizăm că, această valoare poate suporta corecții funcție de rezultatul reevaluării bunurilor și de durata de viață a mijloacelor fixe concesionate la data semnării contractului.

Potrivit prevederilor art. 18 alin. (2) din Legea nr. 325/2006 redevența aferentă contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET se constituie sursă pentru finanțarea lucrărilor de investiții în sistemul respectiv.

**Având în vedere prevederile legale mai sus menționate se propune ca nivelul redevenței să fie egal cu valoarea calculată, similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului.**



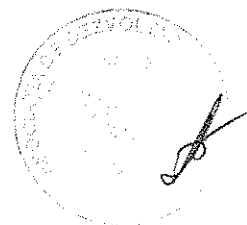
## 12. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov va stabili, în condițiile aprobării prezentului studiu de oportunitate, data încheierii contractului de serviciu cu Compania Municipală Termoenergetica București SA.

Periodic, respectiv odată la 5 ani, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov va efectua analiza privind eficiența economică a serviciului public, în baza căreia autoritățile administrației publice locale vor decide dacă este necesar să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, respectiv menținerea sau încetarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, conform dispozițiilor art. 32 alin.(3) din Legea 51/2006.

## 13. Matricea riscurilor pentru gestiunea directă a serviciului public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov

În condițiile în care gestiunea directă se realizează prin intermediul unei companii înființate de municipalitate și reglementată de Legea nr.31/1190, relația care se stabilește între operator, ca și prestator al serviciului public și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov, în calitate de proprietar al serviciului și a infrastructurii aferente, ea are la bază Regulamentul de Organizare și Funcționare a Serviciului. Astfel, exigențele la care trebuie să răspundă un operator, care funcționează ca societate pe acțiuni înființată de municipalitate căreia i-a fost încredințată în mod direct gestiunea serviciului, sunt aceleași ca și în cazul unui operator căruia i-a fost delegat serviciul printr-un contract de delegare. Repartiția riscurilor din punct de vedere al entității care își asumă responsabilitatea pentru eventualele consecințe ale manifestării acestora, este prezentată în tabelul de mai jos.



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

**Matricea riscurilor gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Asumare integrală de către PMB	Împărțire egală a riscurilor între PMB și Operator	Asumare integrală de către Operator
<b>Infrastructura existentă (reabilitare/modernizare)</b>	Infrastructură neadecvată cerințelor actuale, atât naționale cât și europene.	Majorarea costurilor de prestare a serviciului datorate infrastructurii învechite sau amortizării costurilor investiționale în situația de modernizare sau reabilitare a infrastructurii.		<b>X</b>	
<b>Dotarea tehnică neadecvată a operatorului</b>	Compania municipală trebuie să acorde o mare atenție dotării tehnice necesare pentru prestarea, în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate, a serviciului.	Dotarea tehnică neadecvată a operatorului poate conduce la scăderea drastică a calității serviciului public și la prestarea acestuia cu anumite costuri supradimensionate în vederea asigurării continuității serviciului.		<b>X</b>	
<b>Aprobări</b>	În situația necesității de reabilitare/modernizare/ extindere a sistemelor de transport, distribuție și furnizare pot apărea blocaje, dacă nu sunt obținute toate aprobările necesare.	Întârzieri în începerea sau finalizarea proiectelor de investiții care conduc, ulterior, la majorarea costurilor investiționale.	<b>X</b>		
<b>Creșterea costurilor cu forța de muncă</b>	Creșteri neprevăzute a costurilor cu forța de muncă ca urmare a deciziilor de ordin politic sau alte situații de conjunctură.	Creșterea costurilor totale ale operatorului.		<b>X</b>	



Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoelectrică București-Ilfov

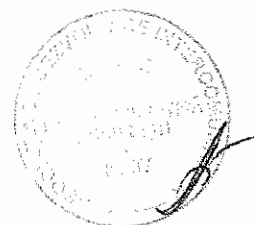
Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Asumare integrală de către PMB	Împărțire egală a riscurilor între PMB și Operator	Asumare integrală de către Operator
<b>Costuri de întreținere mai mari decât cele previzionate</b>	Depășirea costurilor de întreținere față de cele planificate în BVC (planificat).	Creșterea costurilor totale ale operatorului.		X	
<b>Riscuri de disponibilitate</b>	Apariția unor evenimente neprevăzute ce pot duce la întreruperea furnizării serviciului pe anumite perioade de timp.	Întreruperi în prestarea serviciului.	X		
<b>Veniturile Operatorului și cererea aferentă</b>					
<b>Condiții extreme ale mediului economic general</b>	Crize economice neprevăzute la nivel internațional ce pot avea efecte puternice asupra echilibrului financiar al operatorului.	Diminuarea veniturilor operatorului.		X	
<b>Condiții nefavorabile ale mediului economic pe plan local</b>	Cererea de energie termică nu a fost estimată în funcție de factorii de inflență și a fost supradimensionată	Diminuarea veniturilor operatorului. Nerealizarea indicatorilor bugetați.		X	
<b>Inflația</b>	Un nivel neprevăzut al inflației.	Afectarea echilibrului financiar al operatorului.		X	
<b>Riscuri financiare</b>					



*[Handwritten signature]*

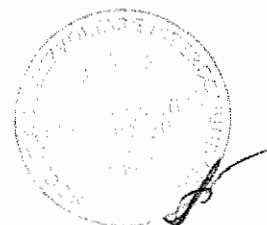
**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Asumare integrală de către PMB	Împărțire egală a riscurilor între PMB și Operator	Asumare integrală de către Operator
<b>Finanțare suplimentară</b>	Este necesară o finanțare suplimentară pentru anumite costuri neprevăzute, în vederea asigurării continuității serviciului.	În conformitate cu ROF-ul serviciului și cu normele legate de ajutorul de stat trebuie stabilite situațiile în care pot fi acordate finanțări suplimentare de la bugetul local pentru asigurarea continuității serviciului.	X		
<b>Indisponibilitatea clienților de a finanța serviciul</b>	Clienții au capacitatea financiară de a plăti contravaloarea energiei termice.	Pot apărea anumite blocaje în prestarea serviciului sau calitatea acestuia poate scădea ca o consecință a lipsei de lichidități a operatorului.	X		
<b>Modificarea dobânzilor bancare</b>	Variațiile dobânzilor pot influența pozitiv sau negativ valoarea finanțărilor prin credite asumate de operatorul public.	Creșterea sau diminuarea costurilor cu creditele angajate de operator.			X
<b>Schimbări legislative generale</b>	Legi, ordonanțe, reglementări care afectează prestarea serviciului față de condițiile actuale.	Exigențe noi asupra modalității de prestare a serviciului.		X	
<b>Schimbări politice</b>	Anumite schimbări la nivel politic ce pot influența cadrul general de prestare a serviciului public.	Modificarea cadrului general de prestare a serviciului.		X	
<b>Forță majoră</b>	Evenimentele de forță majoră vor fi definite în ROF-ul serviciului sau contractul de delegare, după caz.	În cazul manifestării unui eveniment de forță majoră pot apărea anumite sistări temporare în prestarea serviciului.		X	



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

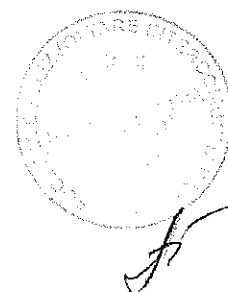
Categoriza de risc	Descriere	Consecințe	Asumare integrală de către PMB	Împărțire egală a riscurilor între PMB și Operator	Asumare integrală de către Operator
Eficiența utilizării fondurilor publice	Fundamentarea cheltuielilor fără o analiză a indicatorilor de performanță realizați în perioadele precedente.	Utilizarea ineficientă a fondurilor.		X	
Costuri unitare supraevaluate	Neutilizarea unor limite maxime de costuri unitare pe tipuri de operațiuni.	Creșterea costurilor totale ale operatorului.			X
Lipsa defnirii și delimitării clare a activităților din cadrul serviciului	În cadrul serviciului de utilitate publică lucrările sau operațiunile realizate nu sunt clar defninite și descrise, în vederea delimitării acestora.	Alocarea arbitrară a costurilor pe activități în cadrul serviciului public.	X		
Creșterea și utilizarea ineficientă a fondurilor bugetului local alocate serviciului	Conform studiilor relevante în domeniu a fost demonstrat că societățile cu capital majoritar al bugetului local pentru prestarea unui serviciu de utilitate publică, pot să devină ineficiente și necompetitive, producând an de an pierderi tot mai mari pentru autoritățile locale care le-au înființat.	Intrarea operatorului în stare de dezechilibre economice și financiare.		X	





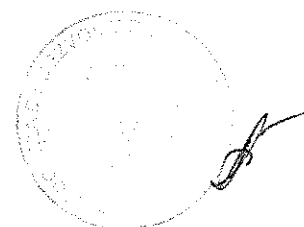
Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ifov

Categorii de risc	Descriere	Consecințe	Asumare integrală de către PMB	Împărțire egală a riscurilor între PMB și Operator	Asumare integrală de către Operator
Externalizarea activităților din cadrul serviciului de utilitate publică	Eventuala externalizare a unor activități din cadrul serviciului de utilitate publică pot produce implicații majore dacă nu sunt fundamentate pe bază de strategii, politici, calcule de eficiență și de economicitate sau studii comparative.	Creșterea costurilor sau scăderea calității serviciului public.			X



## 14. Concluzii finale

1. *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov poate încredința Companiei Municipale Termoenergetică București SA, companie ce are calitatea de operator regional, gestiunea directă a serviciului public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, în condițiile asigurării dotării corespunzătoare a acesteia cu mijloace materiale și umane, astfel încât acesta să fie capabilă să furnizeze serviciul public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice, cel puțin la nivelul la care acesta este furnizat în prezent.*
2. *Dotarea tehnică a noului operator regional, trebuie să se realizeze într-o manieră care să îi permită acestuia să obțină licențele și avizele necesare prestării serviciului public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice până la momentul încheierii contractului de delegare.*
3. *Analiza informațiilor privind starea actuală a sistemului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov, în corelare cu cerințele tehnice și reglementative privind indicatorii de calitate, de mediu și sociali arată necesitatea, dar și posibilitatea efectuării unor procese investiționale majore de reabilitare, modernizare și extindere a sistemului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în scopul realizării unui serviciu public performant atât din punct de vedere tehnic, cât și din punct de vedere economic.*
4. *Evaluarea performanței utilizării fondurilor publice pentru aprecierea modului în care sunt cheltuite fondurile bugetului local impune adoptarea și monitorizarea continuă a unei serii de indicatori de performanță (de economicitate, eficiență și eficacitate), astfel încât să se stabilească, dacă rezultatele obținute pot fi atribuite politicii manageriale a operatorului regional și nu unor circumstanțe independente de aceasta.*
5. *Noul operator regional va trebui să echilibreze obiectivele sale economice cu obiectivele sociale și de mediu ale autorității publice locale, obiective impuse de necesitatea asigurării unui serviciu public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice care să corespundă exigențelor beneficiarilor săi. Astfel, și poate chiar mai mult decât omologii din sectorul privat, compania trebuie să găsească modalitatea optimă de a rămâne viabilă*



din punct de vedere financiar (și, dacă este cazul, din punct de vedere comercial și competitiv), creând în același timp valoare pentru cetățeni și pentru societate.

6. Pentru a atinge obiectivele de creare a valorii publice și de creștere economică, Compania Municipală Termoenergetica București SA ar trebui să funcționeze în concordanță cu o serie de linii directoare, astfel:
  - i. Compania trebuie să fie administrată și gestionată în mod activ de către autoritatea locală prin stabilirea unei misiuni și a unor obiective clare, legate în primul rând de obiectivele și rezultatele sociale dorite pentru serviciul public de alimentare cu energie termică, activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov;
  - ii. Compania trebuie să asigure transparența activității desfășurate prin raportări ale performanței periodice, de calitate și de încredere. Acest lucru excede simplele raportări financiare, impunând o raportare integrată: economică, financiară, socială, de mediu etc., demers ce va contribui și la consolidarea încrederii între autoritatea locală (proprietar) și cetățeni;
  - iii. Este necesară crearea unui echilibru intern-extern adecvat: ca orice organizație, compania municipală trebuie să dezvolte și să mențină o bună gestionare internă pentru a maximiza eficiența și eficacitatea în condiții de economicitate. Ar trebui să utilizeze inovații tehnologice pentru a furniza servicii care să răspundă nevoilor comunității în cadrul unor bugete restrânse și să obțină rezultatele scontate din punct de vedere economic și social;
  - iv. Compania municipală ar trebui să-și extindă influența externă prin co-crearea de valoare în legătură cu alte părți interesate (holdingul companiilor municipale) și prin stimularea unei bune dezvoltări teritoriale, legate de scopul, misiunea și obiectivele strategice ale autorității locale.
  
7. Pentru creșterea eficienței (reducerea pierderilor) tehnice, energetice și economice ale întregului sistem de termoficare, asigurarea fiabilității sistemului prin investiții și reparații, furnizarea de servicii la un tarif care să asigure cel mai bun raport calitate/preț, asigurarea continuității serviciului și a calității funcționării instalațiilor, transparența exploataării, a cheltuielilor și a investițiilor, adaptarea continuă a

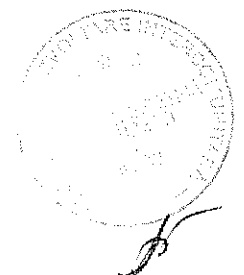


**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

sistemului la cererile consumatorilor și ale autorităților concedente, se propune avizarea și ulterior semnarea unui singur contract de delegare care să cuprindă toate activitățile serviciului public cu energie termică.

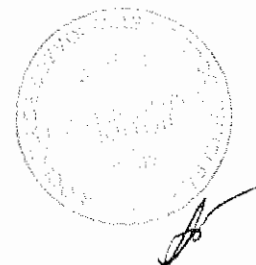
*Prin urmare, pentru considerentele expuse în cadrul studiului, forma oportună de organizare a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică – Activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice este gestiunea directă, respectiv atribuirea directă a contractului de delegare către Compania Municipală Termoenergetica S.A.*



## BIBLIOGRAFIE

### Legislație primară

- 1.1. Legea nr. 31 din 16 noiembrie 1990 privind societățile, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 1066 din 17 noiembrie 2004 dându-se textelor o nouă numerotare, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 17 noiembrie 1990;
- 1.2. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr.618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 01 ianuarie 2007;
- 1.3. Legea nr. 213 din 17 noiembrie 1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 123 din 10 iunie 2011, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 23 ianuarie 1999;
- 1.4. Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale, republicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, dându-se textelor o nouă numerotare, intrată în vigoare la 23 mai 2001;
- 1.5. Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 95 din 03 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 03 aprilie 2006;
- 1.6. Ordonanța Guvernului nr. 21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 86 din 1 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare;
- 1.7. Legea nr. 515 din 12 iulie 2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 578 din 5 august 2002;
- 1.8. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109 din 30 noiembrie 2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 883 din 14 decembrie 2011, intrată în vigoare la 14 decembrie 2011;
- 1.9. Hotărârea de Guvern nr. 722 din 28 septembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr.

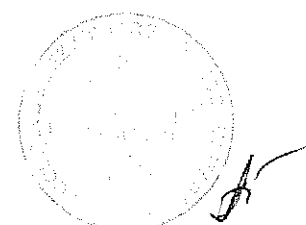


**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

803 din 12 octombrie 2016;

- 1.10. Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 391 din 23 mai 2016;
- 1.11. Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 392 din 23 mai 2016;
- 1.12. Hotărârea de Guvern nr. 867/2016 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 985 din 7 decembrie 2016;
- 1.13. Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României partea I, nr. 392/2016;
- 1.14. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 390 din 23 mai 2016;
- 1.15. Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- 1.16. Legea nr. 228 din 4 iulie 2007 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- 1.17. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 74 din 29 iunie 2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice;
- 1.18. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- 1.19. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 19 din 7 martie 2009 privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice;
- 1.20. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 13 din 20 mai 2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice;
- 1.21. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice;
- 1.22. Hotărârea de Guvern nr. 1705 din 29 noiembrie 2006 pentru aprobarea inventarului



**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

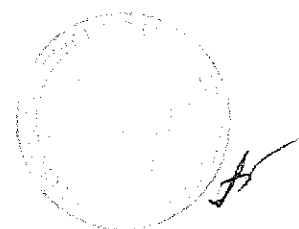
---

centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 1020 din 21 decembrie 2006;

- 1.23. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- 1.24. Legea nr. 325 din 14 iulie 2006 a serviciului de alimentare cu energie termică, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 651 din 27 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 30 iulie 2006;
- 1.25. Hotărârea de Guvern nr. 1661 din 10 decembrie 2008, privind aprobarea Programului național pentru creșterea eficienței energetice și utilizarea surselor regenerabile de energie în sectorul public, publicată în Monitorul Oficial partea I, nr. 858 din 19 decembrie 2008, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare la 19 decembrie 2008.

**Legislație secundară**

- 2.1. Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 186 din 17 martie 2011;
- 2.2. Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei nr. 28 din 05 aprilie 2017 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017;
- 2.3. Regulamentul pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică din 5 aprilie 2017, publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017, aprobat prin Ordinul nr. 28 din 5 aprilie 2017, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 271 din 19 aprilie 2017;
- 2.4. Hotărârea CGMB nr. 11 din 08 februarie 2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică al Municipiului București;
- 2.5. Anexa nr.1 la Hotărârea CGMB nr. 11 din 26 ianuarie 2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică al Municipiului București;
- 2.6. Hotărârile CGMB/CL aplicabile, alte documente legislative, reglementări și hotărâri ale autorităților deliberative ale Municipiului București/Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov.



## 2.7. Raportul ANRSC 2015 – Situația sistemelor centralizate de încălzire

www.sieg-dd.ro, Site promovată de Centrul de Excelență pentru Dezvoltare Durabilă

### Legislație europeană

- 3.1. Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului European din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- 3.2. Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului European din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.

Transpuse în legislația națională prin:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în M.O. nr. 390/23.05.2016;
- Norme de aplicare: Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, publicată în M.O. nr. 423/06.06.2016;
- Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în M.O. nr. 390/23.05.2016;
- Norme de aplicare: Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, publicată în M.O. nr. 423/06.06.2016;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 392/2016;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea CNSC, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 393/2016.

### Alte surse:

[http://ec.europa.eu/environment/legal/liability/pdf/el\\_full\\_fr.pdf](http://ec.europa.eu/environment/legal/liability/pdf/el_full_fr.pdf)

9 februarie 2000 - Carta albă referitoare la responsabilitatea față de mediu FR

[http://europa.eu/pol/pdf/consolidated-treaties\\_ro.pdf](http://europa.eu/pol/pdf/consolidated-treaties_ro.pdf)

Tratatul de la Lisabona: [https://fr.wikipedia.org/wiki/Principe\\_pollueur-payeur](https://fr.wikipedia.org/wiki/Principe_pollueur-payeur) Referitor la evoluția conceptului „poluatorul-plătește”

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:52003DC0270> Livre vert sur les services d'intérêt général /\* COM/2003/0270 final \*

Carta verde referitoare la serviciile de interes general

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=URISERV:123013b> Carta albă privind serviciile de interes general - COM(2004) 374 final





**Studiu de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică - activitatea de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în arealul deservit de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetică București-Ilfov**

---

<http://rtsa.ro/rtsa/index.php/rtsa/article/viewFile/258/253>

prof. Marius Profiroiu – Concepția Europeană privind SIEG

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/archive/consultation/terco/paper\\_terco\\_ro.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/archive/consultation/terco/paper_terco_ro.pdf) Carta verde a coeziunii sociale - Bruxelles, 6.10.2008 COM(2008) 616 final

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/panorama/pdf/mag28/mag28\\_ro.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/panorama/pdf/mag28/mag28_ro.pdf)

Despre Carta verde a coeziunii sociale

<http://www.anrsc.ro/documents/cabinet/Analiza%20serviciului%20de%20alimentare%20cu%20et.pdf>

